

Cantiere Innovazione

La Semplificazione per la Pubblica Amministrazione e le Imprese

PROGETTO ESECUTIVO

iFEL
Fondazione ANCI

Gennaio 2021

In collaborazione con

iFEL

ISTITUTO PER LA
FINANZA E
L'ECONOMIA
LOCALE DELLA
CAMPANIA

anci
campania

KPMG

GRUPPO
Maggioli

Introduzione 1/2

L'emergenza economica seguita a quella sanitaria avrà delle conseguenze durature e dirette nell'economia reale (PIL, occupati, investimenti e consumi) e sul quadro di finanza pubblica (deficit e debito).

Gli interventi pubblici nel campo dell'economia continueranno a crescere attraverso incentivi e politiche di sostegno nazionali ed europee. Il nostro Paese grazie al dispositivo NEXT GENERATION EU messo a punto dalla Commissione Europea ha a disposizione una occasione senza precedenti sia in termini di risorse (fra sussidi e prestiti), sia in termini di potestà regolatoria straordinaria.

I drivers sui quali poggiare questa colossale opportunità sono le istituzioni pubbliche e le imprese che dovranno operare insieme per definire e realizzare i progetti di investimento. Essere pronti a questa sfida sarà fondamentale per il successo del PNRR italiano.

Occorre che imprese ed istituzioni facciano sistema e generino un ambiente e delle soluzioni operative in grado di accogliere risorse con progetti innovativi e moderni, improntati alla transizione ecologica e alla trasformazione digitale.

La Semplificazione delle procedure e degli atti sarà ancora una volta un elemento fondamentale per la riuscita del PNRR italiano.

Introduzione (2/2)

La stragrande maggioranza delle aziende saranno “condizionate” dalle misure assunte dal Governo e dalla Commissione Europea e di conseguenza la loro capacità di stare sul mercato dipenderà sempre di più anche dalla capacità di interagire con il sistema pubblico.

Come accedere agli incentivi? Come usare i fondi straordinari messi a disposizione dall’UE? Come ridurre i tempi necessari per accedere a servizi o avere autorizzazioni? Come usare i fondi della digital transformation per elevare gli standard operativi?

Allo stesso modo anche il sistema pubblico dovrà necessariamente migliorare il modo attraverso il quale interagisce con il mercato per evitare di essere un ulteriore peso alla ripresa e allo sviluppo e dovrà cercare di essere attivo per reperire risorse e per costruire forme di collaborazione con le comunità locali.

Queste brevi considerazioni confermano la necessità che il sistema Paese sia sempre più il frutto di una alleanza fra imprese e sistema pubblico, ciascuno con la propria missione, ma alleati per generare valore condiviso e diffuso.

Questo progetto ha l’ambizione di elevare a sistema forme avanzate di collaborazioni fra PA ed imprese in modo che esse diventino patrimonio del Paese e possano quindi essere messe a disposizione di tutti i territori.

L'iniziativa Cantiere Innovazione

L'agenda per la Semplificazione

Cantiere Innovazione nasce dall'esigenza di generare valore aggiunto attraverso una partnership fra organizzazione pubblica e sistema produttivo sfruttando le occasioni offerte dai progetti finanziati con il PNRR e dalle risorse della programmazione comunitaria 2021/27.

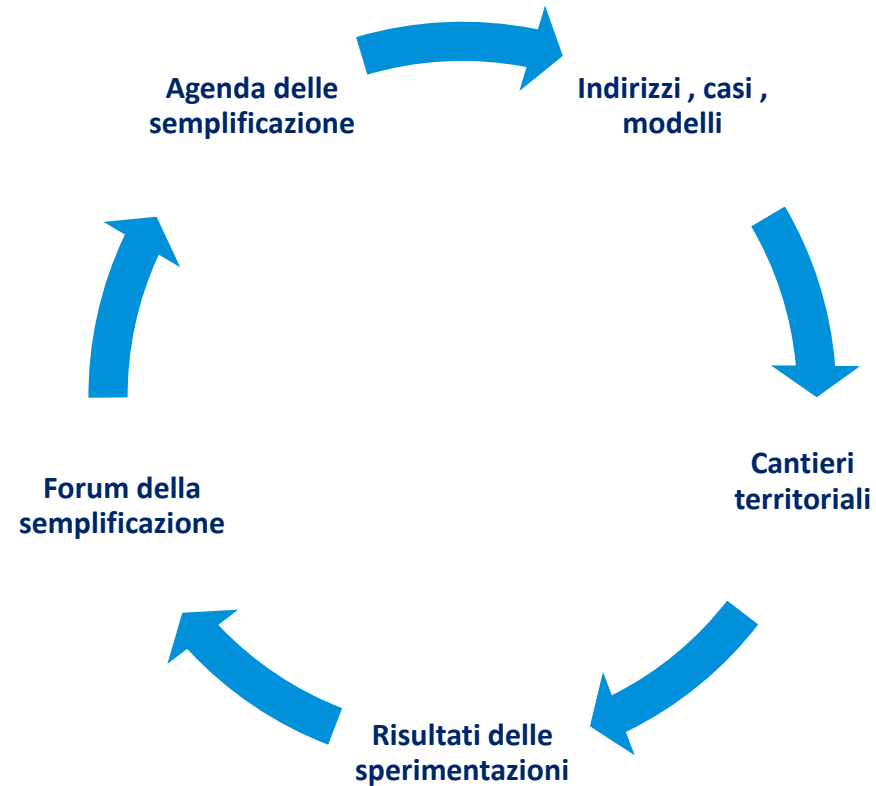
In tal modo si cercherà di definire un **percorso di cambiamento** applicabile sia alle Amministrazioni sia all'Imprese in grado di cogliere il valore aggiunto incluso nella collaborazione.

- Andare oltre lo schema classico basato sulle competenze amministrative e definire modalità e soluzioni procedurali ed autorizzative condivise per **umentare la capacità produttiva della PA e delle imprese**. Aiutare imprese e PA a fare proprie le regole contenute nelle leggi di semplificazione.
- Per fare questo si darà vita ad di un progetto su due livelli interdipendenti: una azione di regolazione e standardizzazione (realizzata al centro) ed una di esecuzione e supporto (da eseguire sui territori).
- Il driver portante che fungerà da guida sarà l'**Agenda per la semplificazione 2020-23** approvata dal Governo. Il progetto Cantiere Innovazione si candida ad essere strumento per la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda.

Obiettivi del Progetto

1. Indirizzare la digital transformation della PA Locale verso concrete opportunità di innovazione e sviluppo green dei territori a cominciare da quelli meno dotati di tessuto produttivo e ricchezza disponibile;
2. Proporre soluzioni standardizzate che consentano di migliorare l'azione amministrativa ed elevare la qualità dell'azione della PA verso le imprese (il Portale della Semplificazione);
3. Sperimentare di forme avanzate di utilizzo di tecnologie digitali per ridurre adempimenti amministrativi;
4. Abilitare forme rafforzate di collaborazione fra territorio, imprese ed enti della PA sviluppando forme avanzate di partenariato pubblico privato.
5. Mettere a disposizione centri di Competenza territoriali in cui rendere concrete le regole contenute nella Agenda per la Semplificazione 2020/23
6. Realizzare un Forum della Semplificazione quale luogo di approfondimento e studio ma anche «incubatore di enzimi di innovazione».

Un Cantiere a 2 dimensioni: Nazionale e Locale



Il Portale della semplificazione Il Knowledge Hub

LE FUNZIONI

- Standardizzazione procedure e atti
- Repository di buone pratiche
- Supporto ai cantieri territoriali
- Formazione
- Raccolta documenti (giurisprudenza, circolari, articoli, etc)
- Community di esperti
- Segnalazione iniziative di interesse

I Cantieri Territoriali

Per il raggiungimento degli obiettivi di progetto si darà vita a due Cantieri Territoriali per analizzare sul territorio con tutti gli attori principali (PA, Imprese e Comunità locale) le attuali criticità sia normative sia procedurali, le opportunità di cambiamento e rinnovamento interno, condivisione di nuovi modelli di sviluppo e collaborazione tra PA e Imprese.

Un laboratorio comune - dotato di un Centro di Competenza composto da un team di esperti - per meglio attuare un nuovo modello di funzionamento della PA nel territorio e dare supporto tecnico alle amministrazioni locali.

- I Cantieri opereranno attraverso analisi e tavoli di lavoro che mirano ad individuare i principali ostacoli all'attuazione dell'innovazione, analizzando criticità comuni e non, opportunità e possibili soluzioni, facendo proprie le indicazioni contenute nell'Agenda per la Semplificazione.
- I Cantieri Territoriali potranno sviluppare specifiche linee di analisi sulle semplificazioni in atto, nei contesti territoriali di riferimento, delle normative regionali e locali, nonché produrre analisi quali-quantitative di procedimenti legati ad investimenti pubblici locali.

A tal fine, potranno essere organizzati forme di collaborazione ed incontro come eventi, living lab, incontri formativi, momenti di condivisione dei dati, etc., quali strumenti dei Cantieri per la creazione di network locali per la diffusione di conoscenza e di buone pratiche di collaborazione territoriale.

I Territori Coinvolti

Sono state identificate le zone territoriali a cui riferirsi per il progetto cercando di coinvolgere aree diverse sia dal punto di vista socio economico che dal punto di vista geografico, proprio per avere a disposizione due cluster complessi e con caratteristiche disomogenee per poter sperimentare al meglio le soluzioni proposte.

I cantieri territoriali identificati sono:

- Comuni della Provincia di Benevento**
- Comuni del distretto turistico della Val Tremezzina (CO)**

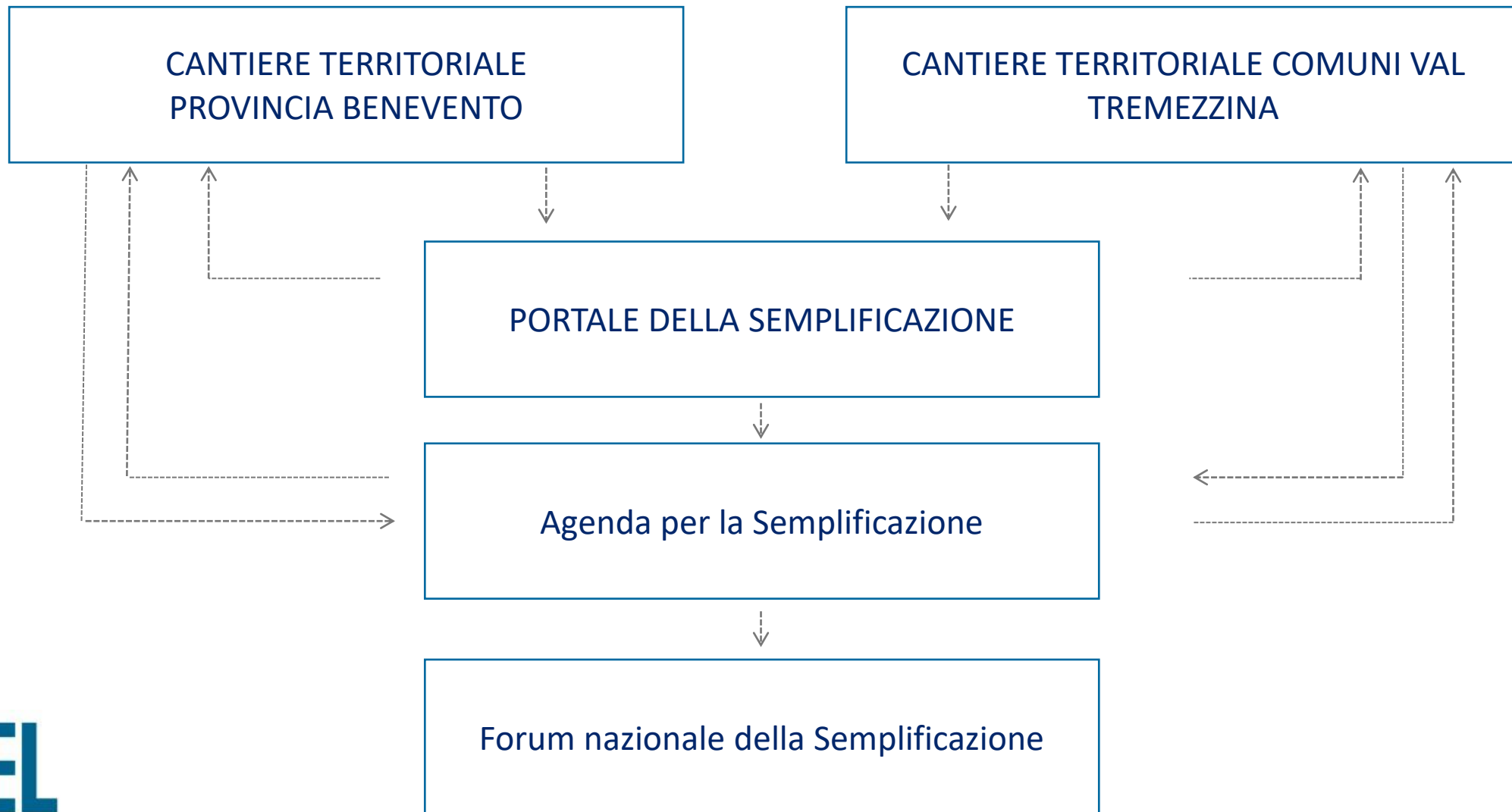
I Cantieri saranno la parte avanzata dell'attuazione dell'Agenda per la Semplificazione e diventeranno il luogo in cui le regole ed i modelli amministrativi esistenti o quelli predisposti dal tavolo istituzionale presso il Dipartimento per la Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio potranno essere attuati e diventare operativi.

Potranno realizzare in concreto delle sperimentazioni per poi essere «riusate» in altri territori.

Attività da Realizzare 1/2

- Costruzione dei Cantieri Territoriali. Per ogni cantiere andrà individuato un gruppo di attori da coinvolgere a partire dai partner istituzionali a seconda delle sensibilità del territorio.
- Costituzione del Centro di Competenza Territoriale. Team di esperti che supporta il Cantiere e le PAL.
- Analisi ex ante delle criticità delle relazioni PA-imprese e territorio. Il Censis sarà incaricato di realizzare uno studio che sarà il punto di partenza del progetto per mettere in luce criticità e soluzioni nella provincia di Benevento.
- Cantierabilità di alcune iniziative progettuali nei comuni del distretto turistico della Val Tremezzina realizzato da Ernest Yang per accedere ai fondi europei già disponibili.
- Misurazione ad opera dell'Università Cattolica degli impatti generativi che le relazioni fra PA ed imprese hanno sui territori e successivamente misurazione degli impatti delle soluzioni innovative adottate.
- Indicazione delle risorse finanziarie disponibili per sostenere i cantieri territoriali.
- Realizzare il Portale della semplificazione (knowledge hub). Ogni Cantiere dovrà costruire un repository che conterrà procedure ed i modelli amministrativi standardizzati partendo da quelli esistenti e da quelli predisposti dal tavolo interistituzionale presso il Dipartimento per la Funzione Pubblica, oltre ad informazioni, notizie, dottrina, giurisprudenza, ecc. utili a rendere più semplice la relazione pubblico privata relativamente al tema che svilupperà.
- Realizzare un Forum nazionale della Semplificazione.
- Organizzazione di eventi per la presentazione del progetto e per l'analisi dei risultati.

Attività da Realizzare 1/2



IL FORUM NAZIONALE DELLA SEMPLIFICAZIONE 1/2 Le Funzioni

Il Forum avrà diverse funzioni:

- Approfondimento del lavoro svolto sui territori
- Sintesi fra il lavoro svolto dal tavolo interistituzionale dell'Agenda per la semplificazione e quello dei cantieri territoriali
- Valutazione delle soluzioni normative adottate
- Confronto con esperti, comunità scientifica, imprese e rappresentanti delle istituzioni
- Comparazione con altre istituzioni europee
- Proporre soluzioni innovative

IL FORUM NAZIONALE DELLA SEMPLIFICAZIONE 1/2 L'organizzazione

- Location Roma
- Periodo estate 2021 e poi ogni anno
- Relatori Massimi esperti, Componenti del Governo, Consiglieri di Stato, ex Ministri, Professori Universitari, componenti Parlamento, rappresentanti istituzionali territoriali, rappresentanti imprese e pubblici esercizi e partner di progetto.
- Modalità per ogni In presenza e/o on line a seconda delle regole Covid19. Relazione di un rappresentante Cantiere territoriale, rappresentanti del tavolo istituzionali. Presentazione dei risultati dei Cantieri/laboratori. Discussione con i relatori. Proposte conclusive.
- Partecipanti Dipendenti e Dirigenti della PAC e della PAL, imprenditori, comunità scientifica, esperti, Università, Associazioni di categoria.

Governance 1/2

Coordinamento Generale.

È affidato ad IFEL in collaborazione con ANCI. Il Coordinatore opera in stretta connessione con il tavolo interistituzionale istituito presso il Dipartimento per la Funzione Pubblica.

Comitato Operativo.

È composto da un rappresentante per ogni Partner del progetto .

Cantieri territoriali.

Sono gruppi di lavoro operativi composti da esperti, dagli attori territoriali e rappresentanti dei partner nazionali. Saranno gestiti da un coordinatore di territorio.

Governance 2/2

Fermo restando che tutti i Partner saranno coinvolti in tutte le linee di attività, queste saranno così ripartite:

- Coordinamento della ricerca in provincia di Benevento è affidato a Censis.
- Coordinamento del cantiere territoriali in provincia di Benevento è affidato a IFEL Campania con il supporto di KPMG.
- Coordinamento del cantiere territoriali nel distretto turistico della Val Tremezzina è affidato a Anci Lombardia con il supporto di EY.
- Definizione e modello di funzionamento del Portale della Semplificazione (Knowledge Hub) è affidato a KPMG.
- Coordinamento della misurazione generativa di impatto è affidato all'Università Cattolica.
- Coordinamento del progetto e le relazioni con il Governo sono affidate ad IFEL/Anci.
- Coordinamento del Forum Nazionale della semplificazione è affidato a Maggioli in collaborazione con IFEL/Anci.
- A questi partner va aggiunto il Dipartimento per la Funzione Pubblica e ANCI nazionale.

Cronoprogramma

Le principali milestone di progetto sono:

- Progetto esecutivo (Gennaio 2021)
- Avvio del progetto (febbraio 2021)
- Creazione dei Cantieri territoriali (marzo 2021)
- Progetti distretto Val Tremezzina (marzo 2021)
- Ricerca ex ante e Position paper Comuni della provincia di Benevento (maggio 2021)
- Forum della semplificazione (giugno/luglio 2021)
- Progettazione e inizio popolamento del Portale della semplificazione (ottobre 2021)
- Presentazione dei risultati dei Cantieri territoriali (dicembre 2021)
- Analisi dell'impatto delle soluzioni adottate nei Cantieri territoriali (febbraio 2022)

Cantiere Innovazione

La Semplificazione per la Pubblica Amministrazione e le Imprese

iFEL
Fondazione ANCI

iFEL Fondazione ANCI
Istituto per la Finanza
e l'Economia Locale

Piazza San Lorenzo in Lucina 26
00186 Roma (RM)
Tel. 06.688161
Fax 06.68816268
e-mail: info@fondazioneifel.it
www.fondazioneifel.it

In collaborazione con

