



Provincia di Benevento

Settore Infrastrutture - Viabilità e Trasporti – Risorse Idriche

Ambiente e Rifiuti

SERVIZIO GESTIONE UNICA APPALTI

DETERMINAZIONE N. 721 /06 del 9 SET. 2014

OGGETTO: SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE. D.P.C.M. 8 FEBBRAIO 2012. EMERGENZA NEVE FEBBRAIO 2012. SPESA COMPLESSIVA DI € 860.556,24. APPROVAZIONE PROSPETTO DI DETTAGLIO DEGLI INTERVENTI RELATIVI AL PERIODO TRA IL 10.02.2012 ED IL 17.02.2012 RIFERITO AI MEZZI AUTORIZZATI E NEI LIMITI DELL'IMPORTO, ASSENTIBILE DI € 335.907,83. RICHIESTA ALLA REGIONE CAMPANIA DELLA RESIDUA SOMMA DI € 524.648,41 PER LE SPESE SOSTENUTE NEL PERIODO DELL'EMERGENZA NEVE.

RIFERIMENTO CONTABILE:

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- nel mese di febbraio 2012 i territori di diverse regioni italiane, tra le quali anche la Regione Campania, furono interessati da eventi atmosferici di rilevante intensità che, in termini di effetti al suolo associati alle diffuse e consistenti nevicate e gelate verificatesi, hanno determinato notevoli disagi alla popolazione ed ai tessuti produttivi dei territori interessati, causando, anche, direttamente e/o indirettamente la perdita di vite umane ed elevati danni economici alle varie attività economiche;
- la gravità della situazione determinò l'immediata attivazione, oltre che delle strutture operative degli Enti locali territorialmente competenti, delle Prefetture e degli organismi locali, regionali e nazionali di protezione civile;
- la Regione Campania, tempestivamente, con deliberazione di Giunta Regionale n.12 del 06.02.2012, sulla scorta dei danni già causati alla popolazione, alle attività produttive, alle infrastrutture ed all'ambiente nei primi giorni degli eventi, dichiarava gli stessi di tipo b, ai sensi dell'art. 2, comma 1, lettera b, della legge n. 225/92, stabilendo, in via programmatica straordinaria ed ai fini dell'adozione degli interventi necessari per il superamento dell'emergenza e il ripristino dei danni, l'utilizzo di risorse del Bilancio Regionale quantificate in un primo stanziamento di € 500.000,00, da imputare sulla U.P. 1.1.1. del predisponendo bilancio gestionale regionale;
- il perdurare della eccezionalità, consistenza e continuità delle precipitazioni nevose, ascrivibili ad una perturbazione meteo-climatica proveniente dalla Siberia che aveva determinato l'abbassamento delle temperature che non si raggiungevano da alcune decine di anni e nevicate che avevano già determinato la perdita di alcune vite umane, e le previsioni meteorologiche che prospettavano una situazione di ulteriore aggravamento con la ripetizione di nevicate di forte intensità, comportò anche l'emanazione, in data **08.02.2012** (pubblicato sulla G.U.R.I. n. 36 del 13.02.2012), di uno specifico **Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri** concernente *"la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi*

primari a causa delle eccezionali avversità atmosferiche che stanno colpendo il territorio nazionale nel mese di febbraio 2012, ai sensi dell'art.3, comma 1, del decreto Legge 4 novembre 2002, n. 245, convertito con modificazioni dall'art.1 della legge 27 dicembre 2002, n. 286";

- in esecuzione del predetto Decreto, il Dipartimento della Protezione Civile presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, con nota prot. n. SCO/0009025 dell'08-02-2012, inviata ai Presidenti delle Regioni interessate dall'evento, impartì idonee disposizioni che "consentissero di acquisire, con la massima tempestività, la disponibilità di beni e servizi necessari ad assicurare ogni forma di assistenza e di tutela degli interessi pubblici primari delle popolazioni interessate, con riferimento alla salvaguardia della vita umana";
- a seguito delle eccezionali e persistenti precipitazioni nevose abbattutesi anche sull'intero territorio di questa provincia dal 02-02-2012 e delle correlate situazioni di estrema gravità e criticità determinatesi, e sulla base degli indirizzi ed indicazioni operative emerse nelle continue riunioni tenutesi presso la Prefettura di Benevento per fronteggiare l'emergenza, con la presenza in varie occasioni anche dell'Assessore Regionale alla Protezione Civile della Regione Campania, questo Ente è stato costretto a provvedere a porre in essere diversificate ed intense attività finalizzate soprattutto ad evitare l'isolamento di numerosi centri abitati, attraverso costanti e continui interventi di rimozione della neve ai fini del ripristino dei collegamenti viari;
- in occasione di detti incontri e riunioni, riportati anche nei vari articoli dei quotidiani locali di quei giorni, l'Assessore Regionale alla Protezione Civile ha sempre fornito rassicurazioni circa i rimborsi agli Enti interessati (Comuni e Province) delle spese dovute sostenere per fronteggiare l'emergenza e le situazioni di criticità determinatesi [si veda in particolare articolo pubblicato sul quotidiano on line NTR24 del 15.02.2012;
- in particolare si è provveduto, attraverso il ricorso a **n. 35 ditte** convenzionate presenti nelle diverse zone del territorio, in possesso di adeguati automezzi (turbine – autocarri - pale gommate - bob cat - escavatori, ecc.), utilizzando, in media, circa 74 automezzi al giorno, ad assicurare, **dal 02-02-2012 al 17-02-2012**, interventi, spesso dovuti estendere anche in ore notturne, di sgombero della neve dalla sede stradale, sia lungo la viabilità provinciale che nei centri abitati maggiormente interessati dalle precipitazioni nevose e nei quali si registravano condizioni di maggiore criticità, al carico della stessa su autocarri per l'allontanamento e trasporto in appositi siti, e ad effettuare lo spargimento del sale;
- circa gli interventi posti in essere da questo Ente e delle correlate esigenze di utilizzo di mezzi ed operatori necessari, come può rilevarsi anche dalla fitta corrispondenza sull'argomento agli atti degli uffici, sono stati costantemente informati sia la Prefettura di Benevento, sia l'Assessorato Regionale alla protezione Civile;
- in particolare, con note prot. n. 1725/SIV e n. 1726/SIV del 13.02.2012, e successiva prot. n. 1843/SIV del 15-02-13, sono state segnalati i mezzi ritenuti necessari per affrontare le emergenze ed i comuni maggiormente interessati dal rischio di isolamento, cui hanno fatto seguito i provvedimenti autorizzativi di cui alle note prot. n. EME/001139 del 14-02-2012 e prot. n. EME/0012008 del 16-02-2012 del Dipartimento di Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con la specificazione che l'autorizzazione era da intendersi valida fino alle ore 24,00 del giorno 17.02.2012;
- questo Ente, a riscontro di specifica richiesta di cui alla nota prot. n. 725/SP del 17-02-2012 dell'Assessore Regionale alle OO.PP.- Protezione Civile, ha predisposto, sull'apposita modulistica per tali fini inviata dal medesimo Assessorato, la rendicontazione delle spese sostenute per fronteggiare direttamente l'emergenza determinatasi a seguito degli eventi meteorologici verificatisi;
- tale rendicontazione contenente i costi analitici sostenuti da questo Ente nei giorni compresi **dal 02-02-2012 al 17-02-12**, per un importo complessivo, comprensivo di IVA, di €

860.153,31 è stata inviata, nel rispetto del termine di scadenza (ore 24,00 del 20-02-2012), per posta elettronica oltre che per fax, all'indirizzo e al numero indicati nella richiamata nota prot.n. 725/SP del 17-02-2012 dell'Assessore Regionale;

- dopo varie richieste inoltrate alla Regione Campania per avere notizie sull'iter relativo al riconoscimento di tale importo, e di numerosi solleciti dovuti inoltrare anche per effetto di istanze di pagamento pervenute da parte di diverse ditte che avevano operato nel periodo di emergenza, di richieste da parte dei legali delle stesse e di decreti ingiuntivi notificati, solo nel mese di **luglio 2013**, con nota prot. n. 050167 dell'11-07-2013 il Settore Programmazione Interventi di Protezione Civile della Regione Campania, richiedeva l'acquisizione della documentazione nella stessa elencata, al fine di procedere ai successivi adempimenti di competenza;
- questo Ente, ad avvenuta acquisizione della suddetta documentazione (in tempi non brevi relativamente ai DURC, Certificati Camerali con dichiarazione fallimentare ed antimafia, fatture, ecc), ha provveduto a trasmettere alla Regione Campania la documentazione richiesta, in allegato alla nota prot. n. 17972/SIV del 19-12-13, acquisita in pari data dal competente Settore Regionale;
- la detta documentazione comprendeva anche le fatture emesse dalle n. 35 ditte che avevano effettuato le attività richieste nel predetto periodo ricompreso tra il 2-2-2012 ed il 17.02.2012, per un importo complessivo di **€ 860.556,24**;
- con lettera prot. n. 174906 dell'11-03-2014 (acquisita al prot. di questo Settore al n. 32010 del 14-03-2014), il Direttore Generale del Dipartimento delle Politiche Territoriali della Regione Campania, comunicava, tra l'altro che, **con nota prot. n. 1380/SP del 07-03-2012**, l'Assessore Regionale ai LL.PP. e Protezione Civile aveva elaborato e trasmesso al Dipartimento della Protezione Civile presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, l'elenco dei costi sostenuti nella Regione Campania a fronte dell'emergenza neve 2012, in base alle risultanze trasmesse dagli Enti locali, "nel quale risulta assentibile, in via preliminare, la somma massima di **€ 335.907,83** per la Provincia di Benevento per nolo di mezzi privati";
- con la citata nota prot. n. 174906 dell'11-03-2014 (acquisita al prot. di questo Settore al n. 32010 del 14-03-2014) è stato richiesto a questo Ente di trasmettere alla Regione Campania la seguente documentazione:
 - prospetto di dettaglio degli interventi effettuati ed il relativo quadro economico riepilogativo riferiti, esclusivamente, ai mezzi autorizzati, nei limiti dell'importo assentibile di € 335.907,83;
 - atto approvativo della documentazione di cui punto precedente;
- è stata questa la 1^a nota ufficiale ricevuta da questo Ente (**in data marzo 2014**) con la quale viene comunicato l'ammontare massimo della somma assentibile quale rimborso dei costi sostenuti per fronteggiare l'emergenza neve determinato in soli € 335.907,83 a fronte della **rendicontazione prodotta il 20/02/2012** di complessivi € 860.556,24, **rendicontazione mai prima contestata o rettificata da parte della Regione Campania**;
- non risultando oltretutto indicati nella richiamata nota regionale prot. n. 174906 dell'11.03.2014 quali fossero le specifiche spese riconoscibili nell'ambito dell'importo di € 335.907,93, è stato richiesto, con nota di questo Settore prot. n. 34664 del 31.03.14, un incontro presso i competenti uffici regionali al fine di acquisire i necessari chiarimenti ed informazioni;
- a seguito di vari solleciti telefonici da parte di questo Settore, è stata concordata una riunione presso gli uffici regionali alla via A. de Gasperi per il giorno 20.05.2014, cui hanno partecipato gli scriventi ing. Caruso - responsabile del Servizio Viabilità - ed Ing. Melillo – dirigente ad interim del Settore dal 05.03.2013 - nonché l'ing. Liliana Monaco Dirigente del Settore all'epoca degli eventi nevosi del febbraio 2012;

- in tale riunione i funzionari regionali hanno evidenziato che a valere sui fondi trasferiti alla Regione Campania dal Dipartimento di Protezione Civile presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi del succitato D.P.C.M. dell'08.02.2012, potevano essere assentibili, sulla scorta delle specifiche autorizzazioni rilasciate dal Dipartimento di Protezione Civile, solo le spese sostenute da questo Ente in riferimento ai giorni ed al numero di automezzi utilizzati come dal seguente prospetto, e comunque nell'ambito del citato importo di € 335.907,93:

1)	dal 10/02/2012 al 13/02/2012:	n. 6 turbine - n. 20 camion - n. 20 bobcart/pale meccaniche;
2)	dal 13/02/2012 alle ore 24,00 del 14/02/2014:	n. 4 turbine - n. 20 camion - n. 30 bobcart/pale meccaniche;
3)	dal 16/02/2012 alle ore 24,00 del 17/02/2014:	n. 10 camion, n. 15 bobcart/pale meccaniche;

- sulla scorta delle indicazioni fornite dai suddetti funzionari regionali in relazione ai parametri sopra fissati, fermo restando la spesa complessiva di € 860.556,24 sostenuta dalla Provincia di Benevento, questo Settore ha provveduto a rimodulare i prospetti di spesa riferiti ai giorni ed ai numeri e tipologie di automezzi surriportati, determinandosi un importo complessivo di € 335.904,47 (VEDI ALL. "A");

CONSIDERATO CHE:

- i 35 operatori che hanno assicurato regolarmente il servizio di sgombrò neve per fronteggiare l'emergenza nel periodo dal 02.02.2012 al 17.02.2012 ed hanno maturato il correlato credito, oltretutto già di fatto certificato in sede di rendicontazione inviata in data 20.02.2012 alla Regione Campania, a distanza di oltre 2 anni e mezzo dall'epoca di espletamento delle prestazioni non sono ancora stati soddisfatti con il pagamento di quanto loro spettante;
- sono pervenuti diversi solleciti e diffide di pagamento da parte dei creditori, sono stati avviati numerosi contenziosi attraverso decreti ingiuntivi con richiesta di oneri aggiuntivi per interessi e spese legali, e numerosi altri sono stati preannunciati;

DATO ATTO CHE:

- i tempi per l'effettiva erogazione ed acquisizione degli importi a valere sulle risorse di cui al D.P.C.M. dell'8.02.2012 da parte della Regione Campania nella succitata somma massima di € 335.907,83 e quelli necessari per la definizione, con la medesima Regione Campania, della copertura finanziaria della residua somma di € 524.648,41 (€ 860.556,24 - € 335.907,83) rispetto all'ammontare complessivo di € 860.556,24 a suo tempo rendicontato, che si prefigurano non brevi e comunque tali da poter determinare ulteriori aggravii di spesa ascrivibili ai contenziosi già posti in essere ed agli ulteriori preannunciati dagli altri creditori;
- il perdurare di tale situazione di insolvenza potrebbe inoltre determinare anche una manifesta indisponibilità da parte dei citati operatori ad assicurare ulteriori interventi di sgombrò neve e spargimento sale che si dovessero rendere necessari lungo la viabilità provinciale al verificarsi di eventi meteorologici avversi già nella prossima stagione invernale, con tutte le connesse gravi immaginabili negative conseguenze che ne deriverebbero, soprattutto con riferimento al pregiudizio nel garantire un servizio pubblico essenziale;

RITENUTO doversi attivare con immediatezza ogni utile iniziativa finalizzata ad evitare l'ulteriore procrastinarsi del mancato pagamento dei crediti maturati dalle ditte di cui trattasi, con aggravii di spesa che potrebbero configurarsi come danno erariale, e procedere al pagamento delle somme dovute attraverso una anticipazione da parte di questo Ente dell'intero importo necessario di € 860.556,24, nelle more del perfezionamento amministrativo per l'acquisizione della somma di € 335.907,83

(valutata dalla Regione Campania come importo massimo assentibile a valere sulle risorse di cui al D.P.C.M. dell'8.02.2012) e della definizione con la stessa Regione Campania della copertura di spesa della restante somma di € 524.648,41 attraverso l'utilizzo di fondi specifici regionali da ricercare nell'ambito delle disponibilità di bilancio della medesima Regione Campania;

DATO ATTO che, a tal fine, con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale di Benevento, n. 98 del 08/08/2014 è stato stabilito, tra l'altro:

- procedere all'anticipazione della somma complessiva di € 860.556,24 necessaria per il pagamento delle attività di sgombero neve e spargimento sale effettuato da n. 35 ditte private nel periodo tra il 2.02.2012 ed il 17.02.2012 in occasione delle eccezionali precipitazioni nevose abbattutesi in tale periodo sul territorio della provincia di Benevento;
- di completare il procedimento in essere per l'acquisizione da parte della Regione Campania della somma di € 335.904,47, dalla stessa valutata come massimo importo assentibile a valere sulle risorse di cui al D.P.C.M. dell'8.02.2012, nell'ambito dell'importo di € 335.907,83, attraverso la predisposizione e l'invio di ogni altra documentazione/certificazione richiesta, secondo i criteri e le modalità indicati in sede di riunione tenutasi presso gli uffici regionali in data 20.05.2014;
- di richiedere alla Regione Campania la copertura della residua somma di € 524.648,41 dovuta a questo Ente per le spese sostenute nell'anno 2012 per le emergenze innanzi indicate, attraverso l'utilizzo di fondi specifici regionali da ricercare nell'ambito delle disponibilità di bilancio della medesima Regione Campania;

RITENUTO di dover provvedere conformemente in merito;

VISTO il prospetto di dettaglio degli interventi effettuati ed il relativo quadro economico riepilogativo, allegato al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale, sotto la lettera A) riferito, esclusivamente, ai mezzi autorizzati, nei limiti dell'importo assentibile di € 335.907,83, secondo quanto richiesto dalla Regione Campania con la citata nota prot. n. 174906 dell'11-03-2014 (acquisita al prot. di questo Settore al n. 32010 del 14-03-2014);

RITENUTO, in particolare, di dover procedere alla approvazione del suddetto prospetto di dettaglio secondo quanto richiesto dalla Regione Campania con la citata nota prot. n. 174906 dell'11-03-2014 (acquisita al prot. di questo Settore al n. 32010 del 14-03-2014);

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.,

D E T E R M I N A

Per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

1) di approvare il prospetto di dettaglio degli interventi effettuati ed il relativo quadro economico riepilogativo dell'importo complessivo di € 335.904,47, allegato al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale, sotto la lettera A), relativo al servizio di sgombero neve e spargimento sale effettuato da ditte private nel periodo tra il 10.02.2012 ed il 17.02.2012 riferito, esclusivamente, ai mezzi autorizzati e nei limiti dell'importo assentibile di € 335.907,83, secondo quanto richiesto dalla Regione Campania con la citata nota prot. n. 174906 dell'11-03-2014 (acquisita al prot. di questo Settore al n. 32010 del 14-03-2014);

2) di richiedere alla Regione Campania l'accredito del suddetto importo di € 335.904,47;

3) di richiedere alla Regione Campania la copertura anche della residua somma di € 524.648,41 dovuta a questo Ente per le spese sostenute per il pagamento delle attività di sgombero neve e spargimento sale effettuato da n. 35 ditte private per le emergenze innanzi indicate, come rendicontate in data 20/02/2012.

4) di trasmettere copia del presente provvedimento alla Regione Campania.

L'Istruttore Amm.vo
dr. Raffaella Ricciardi

Il Responsabile del Procedimento
ing. Francesco Caruso

Il Responsabile del Servizio
dr. Augusto Travaglione

IL DIRIGENTE AD INTERIM
Ing. Valentino Melillo



ADEMPIMENTI DEL SETTORE GESTIONE ECONOMICA

SERVIZIO SPESA

UFFICIO LIQUIDAZIONI

Cod. Creditore _____ liq.n. _____

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SPESA
(Rag. Giovanni GIARDIELLO)**

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE GESTIONE ECONOMICA
(Dott. Raffaele BIANCO)**