



Provincia di
Benevento

**PROVINCIA DI
BENEVENTO**
STAZIONE APPALTANTE
Servizio Appalti – Assistenza
Amministrativa E.E.LL.



Comune di Solopaca

Amministrazione Aggiudicatrice
Comune di Solopaca

DISCIPLINARE DI GARA

Procedura aperta ai sensi dell'art. 60, Decreto legislativo n. 50 del 2016.

Criterio: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016

**SERVIZI DI RACCOLTA DIFFERENZIATA, TRASPORTO E CONFERIMENTO DEI RIFIUTI E
RACCOLTA E SMALTIMENTO DELLA FRAZIONE "INGOMBRANTI".
CIG 68953785EE**

FAQ

AGGIORNATE ALLA DATA DEL 27/12/2016

QUESITO N. 1

A seguito della lettura del disciplinare di gara emergono alcune anomalie rispetto a quanto sancito dalla normativa vigente in materia di appalti pubblici che sancisce la proporzionalità dei requisiti richiesti in funzione della natura dell'appalto e l'ammissibilità alla massima partecipazione degli operatori economici agli appalti pubblici. A tal fine siamo a sottoporvi i seguenti quesiti:

Quesito n. 1

Il bando richiede ai fini della partecipazione alla procedura di cui all'oggetto l'iscrizione dell'albo gestori ambientali

Premesso:

- nel Parere dell'Anac n. 221 del 22 dicembre 2015, una Società cooperativa, in relazione alla procedura aperta per l'affidamento dei "servizi di igiene urbana", ha contestato il provvedimento di esclusione disposto nei propri confronti per mancata iscrizione all'Albo nazionale dei Gestori rifiuti, sostenendone l'illegittimità stante il fatto che tale iscrizione ha natura di requisito di esecuzione e non di partecipazione. L'Anac ritiene che l'esclusione disposta nei confronti della Società cooperativa per mancata iscrizione all'Albo nazionale dei Gestori ambientali non sia legittima in quanto tale iscrizione costituisce un requisito di esecuzione e non di partecipazione alle gare per l'affidamento degli appalti relativi allo svolgimento delle attività di raccolta e smaltimento rifiuti a norma dell'art. 212 del D.Lgs. n. 152/06, "dovendo i bandi prevedere una specifica clausola in base alla quale non si procederà alla stipulazione del contratto in caso di mancato possesso della relativa iscrizione (cfr. Parere n. 152 del 9 settembre 2015; nonché Parere n. AG 7-09 del 23 aprile 2009 e Parere di precontenzioso n. 89 del 29 aprile 2010).
- L'iscrizione all'Albo nazionale dei Gestori Ambientali, differentemente dall'attestazione SOA, che costituisce un requisito oggettivo cedibile ed acquisibile mediante avvalimento, è previsto dall'art. 212, comma 5, D.Lgs. n. 152-2006, il quale prevede che "L'iscrizione

all'Albo è requisito per lo svolgimento delle attività di raccolta e trasporto di rifiuti, di bonifica dei siti, di bonifica dei beni contenenti amianto, di commercio ed intermediazione dei rifiuti senza detenzione dei rifiuti stessi”.

Visto quanto ascripto in premessa si chiede se:

- 1) E' possibile la partecipazione alla procedura di gara di cui all'oggetto dichiarandosi di impegnarsi di essere iscritto all'Albo gestori Ambientali visto al momento della sottoscrizione del contratto o dell'avvio del servizio visto che detta iscrizione è requisito di esecuzione.

Il bando richiede ai fini della partecipazione alla proceduruali cui all'oggetto la presentazione di due referenze bancarie

Premesso

- Che gli istituti di credito non sono obbligati a rilasciare le referenze bancarie visto la mancanza di una normativa legislativa in merito al rilascio delle referenze bancarie
 - che visto la crisi economica non tutti gli operatori hanno due istituti di credito con cui intrattengono rapporti commerciali ne tantomeno vi è l'obbligatorietà legislativa
 - che l'art. 86 del D. Lgs. 50/2016 è relativo ai mezzi di prova di dimostrazione dei requisiti, attraverso vari modi
 - che nell'allegato XVII parte I sancisce lett. A non risulta esservi iscritto l'obbligatorietà di due referenze bancarie ma cita dichiarazioni bancarie la cui interpretazione è soggettiva si chiede se:
- 2) E' possibile la partecipazione alla procedura di gara di cui all'oggetto dichiarando di rapporti con un unico istituto bancario e pertanto presentare una sola referenza bancaria
 - 3) E' possibile la partecipazione alla procedura di gara di cui all'oggetto sostituendo le referenze bancarie attraverso l'avvalimento dei bilanci ed il fatturato globale di un altro soggetto economico
 - 4) Un neo operatore economico cha ha meno di tre anni di attività come si deve comportare in merito ai fini della partecipazione alle procedure di gara

RISPOSTA

- 1) Si precisa che, secondo quanto enunciato nel Parere ANAC n. 221 del 22 dicembre 2015, l'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali costituisce un requisito di esecuzione e non di partecipazione alle gare per l'affidamento di appalti relativi allo svolgimento delle attività di raccolta e smaltimento rifiuti a norma dell'art. 212 del D.Lgs. n. 152/2006. Resta l'obbligo per i concorrenti, prima della stipulazione del contratto o, in ogni caso, al momento della consegna del servizio nelle more della stipulazione del contratto, di dimostrare il possesso dell'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali a pena di revoca dell'aggiudicazione provvisoria.
- 2) Si precisa che l'art. 86, comma 4, del D.Lgs. n. 50 del 2016 prevede che “operatore economico che per fondati motivi non è in grado di presentare le referenze chieste dall'Amministrazione aggiudicatrice, può provare la propria capacità economica e finanziaria mediante un qualsiasi altro documento considerato idoneo dalla stazione appaltante”. Pertanto in applicazione di tale disposizione legislativa il concorrente, oltre alle referenza dell'unico istituto di credito con cui intrattiene rapporti bancari può produrre all'interno della busta “documentazione amministrativa” una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, resa e sottoscritta ai sensi degli artt. 38 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, attestante che nella propria attività di impresa, intrattiene rapporti bancari esclusivamente con l'Istituto di Credito che ha rilasciato la referenza prodotta ed, in sostituzione della seconda

referenza bancaria richiesta dalle disposizioni di gara, i documenti previsti dall'allegato XVII, parte I, al D.Lgs. n. 50 del 2016 (bilanci o estratti dei bilanci dell'impresa ovvero dichiarazione sostitutiva in conformità al D.P.R. n. 445/2000 ovvero una dichiarazione concernente il fatturato globale e il fatturato del settore di attività oggetto dell'appalto, al massimo per gli ultimi tre esercizi disponibili in base alla data di costituzione o all'avvio delle attività dell'operatore economico) ovvero qualsiasi altro documento che sarà oggetto di valutazione da parte della Stazione Appaltante dai quali sia chiaramente desumibile che il concorrente è in possesso di una solidità economico-finanziaria adeguata all'assunzione degli oneri derivanti dall'affidamento dell'appalto oggetto della gara. Si precisa, inoltre, che, secondo quanto espressamente previsto dal disciplinare di gara, sono ammesse le referenze sia di istituti bancari che intermediari autorizzati ai sensi della legge 1° settembre 1993 n.385.

- 3) Si precisa che, in tal caso l'impresa concorrente dovrà produrre dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, resa e sottoscritta ai sensi degli artt. 38 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, ai sensi dell'art. 86, comma 4, del D.Lgs. n. 50 del 2016 circa i fondati motivi, per i quali non è in grado di produrre le referenze bancarie ed, in sostituzione delle stesse potrà comprovare la propria capacità economico-finanziaria mediante l'avvalimento, ai sensi dell'art. 89 del D.Lgs. n. 50 del 2016, dei bilanci ed il fatturato globale di altro soggetto economico, relativi al massimo agli ultimi tre esercizi disponibili, in base alla data di costituzione o all'avvio delle attività dell'operatore economico, dai quali sia chiaramente desumibile il possesso di una solidità economico-finanziaria adeguata all'assunzione degli oneri derivanti dall'affidamento dell'appalto oggetto della gara.
- 4) Si precisa che l'operatore economico, in ogni caso, dovrà essere in possesso dei requisiti di cui al punto III.2.I del bando di gara, con le precisazioni di cui al sopra riportato punto n. 1, dei requisiti di capacità di economico finanziaria, (referenze bancarie) con le precisazioni di cui ai punti 2) e 3) e delle certificazioni di qualità di cui alla lettera c), punto III,2,3, del bando di gara. Con riferimento ai requisiti di capacità tecnica di cui al punto III.2.3, lettere a) e b) l'operatore economico può provare la propria tecnica-professionale ed economico-finanziaria mediante un qualsiasi altro documento considerato idoneo dalla stazione appaltante che sarà oggetto di valutazione in sede di gara.

QUESITO N. 2

Si richiedono le seguenti precisazioni/informazioni:

1. Il Capitolato Speciale, a pagina 7 all'art.5 "Il Personale", recita :
"L'Ente appaltante per l'espletamento del servizio mette a disposizione, l'utilizzo di n.2 dipendenti comunali con la qualifica di Autista.
L'appaltatore ha l'obbligo di adibire al servizio il seguente personale da considerare come "dotazione" minima per la corretta esecuzione del presente appalto nel suo complesso, e quello di mantenere il personale impiegato da precedente concessionario."
 - N.1 autisti;
 - N.4 operatori ecologici con qualifica di livello;
 - Inoltre, resta ad esclusivo onere dell'affidatario la sostituzione degli addetti comunali in caso di malattia e/o congedo degli stessi.< omissis>

Al fine di valutare con completezza gli oneri derivanti dagli obblighi contrattuali, nel dettaglio, la Scrivente richiede **la trasmissione dell'elenco del personale soggetto alla norma di cui al CCNL (FISE ASSOAMBIENTE) di categoria ex –art.6.** Infatti, al fine di ottemperare a quanto previsto dall'art.6 del citato CCNL e a valutarne l'incidenza economica sull'appalto in questione, siamo a chiedere i seguenti dati relativi al personale da assorbire:

- Elenco nominativo dei dipendenti, distinto tra addetti a tempo pieno e addetti a tempo parziale e relativa misura percentuale;
- Relativo livello di inquadramento, mansioni e/o qualifica;
- Copia degli accordi collettivi aziendali di contenuto economico;
- Anzianità nella posizione parametrica B;
- Ente previdenziale di appartenenza.

Tale informazioni, così come recita l'art.6 del citato CCNL, si riferiscono a “tutto il personale in forza a tempo indeterminato – ivi compreso quello in aspettativa ai sensi dell'art. 31 della legge n.300/1970 nonché quello di cui all'art.59, lett. C) del vigente C.C.N.L.- addetto in via ordinaria allo specifico appalto/affidamento che risulti in forza presso l'azienda cessante nel periodo dei 240 giorni precedenti l'inizio della nuova gestione in appalto/affidamento previsto dal bando di gara e alla scadenza effettiva del contratto di appalto”.

Sempre l'art.6 al comma 3, prevede che tali informazioni debbano essere già in possesso dell'ente committente in quanto trasmesse dalla ditta cessante. Infatti il testo dell'articolo è il seguente:

“3. Ai fini della partecipazione alla gara per la nuova gestione nel rispetto dei principi di trasparenza e leale concorrenza, l'impresa cessante trasmette al committente, a mezzo raccomandata A/R, eventualmente anticipata anche a mezzo fax o posta elettronica, la documentazione relativa al personale a tempo indeterminato(..)

4. La predetta documentazione è trasmessa, in ogni caso, entro i 10 giorni calendari al successivo alla data di pubblicazione del bando di gara”.

Inoltre si richiede se i n.2 dipendenti comunali siano ricompresi nelle 5 unità di cui all'elenco dell'art.5 del CSA e, se sì, di spiegare la discrepanza tra il fatto che i due dipendenti abbiano una qualifica di “autista”, mentre nell'elenco compaia solo n.1 autista.

Infine per valutare l'incidenza della voce “sostituzione degli addetti comunali in caso di malattia e/o congedo degli stessi”, con la presente siamo a richiedere i seguenti dati di detti operatori:

- Età anagrafica;
- Età lavorativa e contributiva;
- Giorni di assenza medi negli ultimi tra anni per causa malattia, congedi o altro;
- Inquadramento contrattuale.

Si richiede, infine, di precisare a quale titolo verrà effettuata la “messa a disposizione” del personale comunale: **oneroso, gratuito, etc.**

RISPOSTA

Si riportano, di seguito, i dati e i livelli occupazionali del personale addetto a servizio:

- Mansione: AUTISTA PATENTE C/ADDETTO ALLA RACCOLTA

Operaio tempo pieno a tempo indeterminato

Livello C3 Contratto Cooperative Sociali di tipo B.

-Mansione: ADDETTO ALLA RACCOLTA/AUTISTA PATENTE C

Operaio tempo pieno a tempo indeterminato

Livello B1 Contratto Cooperative sociali di tipo B

- Mansione: ADDETTO ALLA RACCOLTA

Operaio part time a tempo indeterminato

Livello A1 Contratto Cooperative sociali di tipo B

- Mansione: ADDETTO ALLA RACCOLTA/AUTISTA
Operaio a tempo pieno indeterminato
Livello B1 Contratto Cooperative sociali di tipo B

I due dipendenti comunali con la qualifica di “Autisti” non sono ricompresi nelle 5 unità di cui all’elenco dell’art. 5 del C.S.A. e gli stessi son messi a disposizione a “titolo gratuito”, fermo restante l’onere, ivi compreso quello economico, per la ditta aggiudicataria, di provvedere alla loro sostituzione in caso di assenza dal servizio degli stessi dovuta a ferie, a permessi e/o a malattia.

Si riportano, di seguito, i dati relativi a detti operatori:

1. Autista 1: età anagrafica 52 anni
 - Età lavorativa e contributiva: 29 anni e 10 mesi;
 - Inquadramento contrattuale: Autista cat. B2 – C.C.N.L. 31/07/2009 Biennio 2008-2009 EE.LL.
 - Assenza media negli ultimi 3 anni: giorni 40;
2. Autista 2: età anagrafica 58 anni
 - Età lavorativa e contributiva: 34 anni e 1 mese;
 - Inquadramento contrattuale: Autista cat. B4 – C.C.N.L. 31/07/2009 Biennio 2008-2009 EE.LL.
 - Assenza media negli ultimi 3 anni: 38 giorni.

QUESITO N. 3

In riferimento alla procedura in oggetto si chiede di chiarire quanto segue:

-in merito a quanto previsto all’art. 5 del capitolato speciale d’appalto, si chiede di chiarire quanto siano le unità di passaggio di cantiere e i rispettivi livelli di inquadramento del personale stesso.

Si chiede di chiarire il ruolo dei 2 dipendenti comunali con qualifica di autista nel servizio di raccolta e trasporto rifiuti.

RISPOSTA

Si rimanda alla risposta al quesito n. 2.

QUESITO N. 4

Si chiedono chiarimenti per quanto riguarda il personale in servizio in merito al bando di gara relativo al servizio di raccolta differenziata, trasporto e conferimento dei rifiuti e raccolta e smaltimento della frazione “ingombranti”. In particolare chiede: quali sono i livelli di inquadramento del personale, il tipo di contratto applicato e le ore di lavoro che vengono effettuate da ciascuna unità.

RISPOSTA

Si rimanda alla risposta al quesito n. 2.

Il Responsabile del Procedimento
geom. Silvano Lonardo

Il Responsabile Servizio
Appalti della Provincia di Benevento
dr. Augusto Travaglione

Il Responsabile della Stazione Appaltante
Responsabile di Servizio
P.O. con delega dirigenziale
Michelantonio Panarese