



# PROVINCIA di BENEVENTO

## IL SEGRETARIO GENERALE – DIRETTORE GENERALE

**DETERMINAZIONE n. 320 del 30 DIC. 2016**

**OGGETTO:** Affidamento attività alla Società Sannio Europa SCpA.

**IL SEGRETARIO GENERALE – DIRETTORE GENERALE**  
**(dott. Franco NARDONE)**

**VISTA:**

- la legge 7/4/2014, n. 56 recante “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”;

**VISTO:**

- il decreto legislativo 19/08/16 n.175 con il quale è stato approvato il testo unico sulle società a partecipazione pubblica;

**CONSIDERATO:**

- che, fra le Società Partecipate dalla Provincia di Benevento figura la Società consortile per azioni SANNIO EUROPA s.c.p.a., costituita il 26/04/2001 con atto del dott. Ambrogio romano, notaio in Benevento;
- che la Giunta Provinciale con deliberazione 22/04/2005 n. 244 ha approvato lo schema di Accordo Quadro per disciplinare l'affidamento di attività e servizi alla medesima agenzia;

**CONSTATATO:**

- che la predetta società consortile è posseduta al 100% dalla Provincia di Benevento che ha proceduto, di volta in volta, ad affidare alla stessa, *in house providing*, servizi strumentali connessi a proprie finalità istituzionali; - che per tale Società, avente come oggetto sociale la produzione di beni e servizi in funzione di utilità per il socio pubblico, risultano sussistenti tutti i requisiti previsti dalla Sentenza n. 1/2008 del Consiglio di Stato in adunanza plenaria per legittimare l'affidamento diretto in house providing, senza gara, del servizio di un ente pubblico ad una persona giuridicamente distinta, ovvero:

1. esercizio del controllo analogo;
2. svolgimento, da parte della società, di servizi esclusivamente rivolti all'ente socio;
3. possesso pubblico dell'intero capitale societario;

- che la Provincia di Benevento esercita sulla società SANNIO EUROPA s.c.p.a., compiti di programmazione e d'indirizzo in via permanente, compresi quelli di controllo esterno analoghi a

quelli esercitati al suo interno per l'espletamento delle proprie competenze e finalità istituzionali e sulle attività e servizi collegati;

- che la Sannio Europa s.c.a.r.l. svolge, tra l'altro, il supporto tecnico specialistico all'attività di programmazione socio-economica e territoriale ed alle iniziative di sviluppo della Provincia di Benevento, in favore della quale si impegna a svolgere la massima parte delle proprie attività;
- che la Società, così come previsto dal vigente statuto, svolge, sotto il coordinamento della Provincia:
  - a) attività di programmazione (ex art. 20 TUEL) finalizzate alla predisposizione e gestione del Piano Territoriale di Coordinamento nonché i compiti che la Regione attribuisce alla Provincia finalizzati ad accertare la compatibilità degli strumenti di pianificazione territoriale comunali con gli indirizzi generali di assetto del territorio previsti dal Piano Territoriale di Coordinamento;
  - b) supporto tecnico-organizzativo su programmi progetti comunitari, e/o finanziati tramite i fondi comunitari;
  - c) programmazione e progettazione integrata;
  - d) azioni di tutela e valorizzazione dell'ambiente;
  - e) gestione dei beni culturali di proprietà dell'Ente e loro valorizzazione;
  - f) programmazione e gestione di interventi finalizzati a migliorare la viabilità e i trasporti sulla rete viaria provinciale;
  - g) realizzazione e gestione di sistemi informativi territoriali;
  - h) progettazione e realizzazione di iniziative di formazione per l'adeguamento delle competenze della Pubblica Amministrazione;
  - i) realizzazione di iniziative per la promozione delle opportunità di investimento e finanziamento dei progetti di interesse collettivo promossi dalle comunità locali;
  - j) progettazione e realizzazione di azioni di marketing territoriale finalizzate alla promozione turistica ed allo sviluppo competitivo in ambito internazionale delle attività e dei sistemi produttivi presenti sul territorio provinciale;
  - k) realizzazione di attività di assistenza tecnica, di monitoraggio e valutazione dei programmi comunitari, nazionali e regionali e delle iniziative pubbliche;
  - l) progettazione, riorganizzazione e gestione dei servizi dell'Ente, con particolare attenzione alla diffusione dell'ICT.

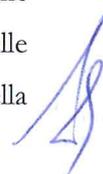
#### **RILEVATO:**

- che la Legge Regionale Campania 9 novembre 2015 n. 14, recante "Disposizioni sul riordino delle funzioni amministrative non fondamentali delle province in attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 e della legge 23 dicembre 2014, n. 190" stabilisce all'articolo 3, comma 2, che "*Al fine di garantirne l'esercizio unitario e assicurare il rispetto delle identità culturali delle singole comunità, sono mantenute in capo alle Province le attività e i servizi riconducibili alla funzione non fondamentale "biblioteche, musei e pinacoteche"*";

- che in attuazione della suddetta Legge è stata sottoscritta l'intesa tra Regione Campania e Provincia di Benevento, in base alla quale sono posti a carico della Regione Campania i costi del personale e del funzionamento delle varie strutture Museali e della Biblioteca Provinciale;
- che la Provincia di Benevento sin dall'aprile 2012, al fine di garantire il regolare funzionamento della Rete Museale, ha affidato la gestione di parte della Rete Museale alla Sannio Europa sspa;
- che nell'ambito della suddetta Intesa sono state svolte dalla Sannio Europa le attività relative alla realizzazione di eventi e manifestazioni per la promozione e valorizzazione museale e del Sito UNESCO che hanno suscitato grande interesse ed hanno avuto un importante riscontro e vasta rilevanza sulla stampa locale e regionale ed è stato garantito il supporto agli uffici dell'Ente per la custodia e vigilanza dei musei ARCOS e GEOBIOLAB e l'implementazione del nuovo sito internet della "rete museale";
- che, inoltre, la Regione Campania con Decreto Dirigenziale n. 41 dell'11/06/2014, ha approvato la graduatoria finale dei progetti presentati dagli Enti locali della Campania per l'assegnazione dei contributi previsti dal IV e V Programma del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale;
- che la Regione Campania ha finanziato il progetto, presentato dalla Provincia di Benevento denominato, **3MS-Sicurezza nel Terzo Millennio** per un importo complessivo di € 380.000,00 di cui € 180.000,00 quale quota di cofinanziamento provinciale ed € 200.000,00 quale quota di cofinanziamento regionale, ed approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 40 del 04/07/2013;

#### **CONSIDERATO altresì:**

- che la Provincia di Benevento, con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 26 del 27 febbraio 2008, ha istituito il canone per le occupazioni di spazi ed aree pubbliche – C.O.S.A.P. -, ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs n. 446/1997, il quale è dovuto dal titolare dell'atto di concessione o dall'occupante (anche abusivo) in proporzione della superficie sottratta all'uso pubblico per le occupazioni effettuate nelle strade, aree e comunque sui beni appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile della Provincia;
- alla Provincia, ai sensi dell'articolo 25 della L. R. 29 maggio 1980 n. 54, sono state delegate tutte le funzioni amministrative in materia di acque ed acquedotti e che allo stato attuale non dispone di un archivio informatico relativo ai procedimenti autorizzativi per la concessione di scavo dei pozzi e derivazioni;
- alla Provincia di Benevento, gravemente colpita dagli eventi calamitosi del 15 e 18 ottobre 2015 che hanno causato gravi danni alle imprese ed alla cittadinanza, è stata affidata l'istruttoria tecnico amministrativa delle pratiche di risarcimento (circa 1500) dei danni subiti dalle imprese agricole operanti sul territorio di competenza;



## RAVVVISATO:

- che la complessa fase di riallocazione delle funzioni dell'ente, individuate con la L. 56/2014, subisce una battuta d'arresto per gli effetti dell'esito negativo del referendum costituzionale del 4 dicembre 2016, in base al quale le Province sono elementi costitutivi della Repubblica ai sensi dell'articolo 114 Cost.;
- che occorre adottare ogni iniziativa organizzativa idonea a preservare, in questa delicata fase, la piena operatività delle strutture e la continuità dei servizi, tenuto conto che in sede di attuazione della legge di riforma delle Province, l'Amministrazione Provinciale di Benevento che ha visto una drastica riduzione del proprio personale, sia per il trasferimento presso altre amministrazioni, sia per il collocamento in quiescenza in applicazione dei requisiti pre-Fornero, presente elevate criticità nel garantire le attività di competenza, come quelle innanzi descritte;

## RILEVATA:

- la necessità di provvedere a garantire, mediante formalizzazione dell'affidamento alla società in house providing SANNIO EUROPA s.c.a.r.l., l'esecuzione e lo svolgimento delle seguenti attività istituzionali, nel senso indicato anche dall'articolo 4, comma 1, del decreto legislativo n.175/16:
1. il **recupero dei canoni COSAP**, attraverso l'attività di catalogazione e misurazione degli accessi e passi carrabili classificati in funzione:
    - a) della tipologia (commerciale, civile, agricolo);
    - b) delle caratteristiche delle strada su cui insistono;
    - c) delle dimensioni (profondità e larghezza);
    - d) del tipo di utilizzo (carrabile, pedonale, non utilizzati, per coltivatore diretto, per imprenditore agricolo) e l'inserimento dei dati in Date Base in formato GIS al fine di velocizzare le procedure di verifica del suddetto canone;
  2. il **recupero dei canoni prelievi risorse idriche** (attingimenti e pozzi) attraverso le istruttorie tecniche finalizzate all'acquisizione di pareri e nella realizzazione di date base informatici;
  3. le **attività tecnico-amministrative** delle pratiche relative alle domande presentate per accedere ai finanziamenti Ministeriali e Regionali all'uopo predisposti;
  4. **supportare il personale dell'Ente** nelle attività di apertura, gestione e chiusura dei vari musei dell'Ente ed in particolare per il Museo del Sannio;
  5. organizzazione e gestione di **visite museali guidate**;

**TENUTO CONTO** che il bilancio di previsione 2016, a causa delle note difficoltà di carattere economico-finanziario che stanno vivendo le Province da alcuni anni e che si sono ulteriormente aggravate nel corso dell'anno a causa del contributo forzoso alla finanza pubblica previsto dalla normativa vigente che ha comportato a carico di questo Ente un versamento a favore dell'erario dello Stato di circa € 17 mln, è stato approvato definitivamente solo il 19 dicembre con delibera di C.P. n. 54, per cui si è avuta solo da quella data la completa disponibilità delle risorse finanziarie destinate, tra l'altro, alle funzioni non fondamentali tra cui "*Musei, biblioteche e pinacoteche*";

**PRECISATO:**

- che a seguito dell'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2016 è possibile procedere ad affidare le predette attività alla SANNIO EUROPA s.c.a.r.l.; -

**RICORDATO:**

- che il controllo analogo impone un rapporto di stretta strumentalità fra le attività dell'impresa in house e le esigenze pubbliche che l'ente controllante è chiamato a soddisfare e ne demanda la costante verifica alle competenze dei Responsabili degli uffici *ratione materiae* rispetto alle attività affidata alla partecipata SANNIO EUROPA;
- che è compito fondamentale l'esercizio costante del controllo analogo sulla Società e sulle norme di contenimento della spesa per essa vigenti in virtù del rapporto intercorrente con i soci pubblici;

**RAVVISATA:**

- pertanto l'opportunità di procedere all'affidamento, fino al 30 giugno 2017, alla società in house SANNIO EUROPA delle attività sopra descritte, per un importo complessivo pari ad € 430.000,00 IVA compresa;

**DATO ATTO che:**

- il pagamento del corrispettivo viene effettuato a seguito di presentazione di regolari fatture da parte della SANNIO EUROPA;
- che la spesa di cui al presente atto risulta in linea con i riferimenti desunti dal mercato in ordine alla congruità e convenienza dei prezzi praticati dalla Società a fronte delle attività commissionate;

**RICORDATO:**

- che il presente affidamento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", così come previsto dagli artt. 22 e 37 del D.Lgs n. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012 (c.d. "Legge anticorruzione");

**VISTO:**

- il D. L.vo 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- l'articolo 183 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D. L.vo 18 agosto 2000, n. 267;
- l'articolo 107 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D. L.vo 18 agosto 2000, n. 267 e rilevata la propria competenza in merito;
- gli artt. 3, 6, e 7 della L. 136/2010 così come modificata dal D.L. 187/2010 e convertita in L. 217 del 17.12.2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- lo Statuto della Provincia di Benevento;

- il Decreto Presidenziale n.41;

## DETERMINA

1. **di disporre**, per quanto descritto in narrativa, **l'affidamento** in house providing, fino al 30/06/2017, alla società in house SANNIO EUROPA s.c.a.r.l.. le seguenti attività:

- 1.1. realizzazione eventi e manifestazioni per la promozione e valorizzazione museale e del Sito UNESCO;
- 1.2. implementazione sito internet “rete museale” e messa in rete della varie sedi museali di competenza dell’Ente Provincia;
- 1.3. organizzazione e gestione di visite museali guidate;
- 1.4. individuazione e catalogazione dei beni costituenti il patrimonio culturale dell’Ente sulla base di un’adeguata attività conoscitiva finalizzata alla tutela degli stessi per garantirne la protezione e la conservazione ai fini della pubblica fruizione;
- 1.5. produzione di cartografia e depliant informativi sui vari siti museali di proprietà dell’Ente, ivi inclusa la Rocca dei Rettori;
- 1.6. studio ed individuazione del patrimonio storico-culturale esistente nel territorio della provincia di Benevento ed elaborazione di una proposta per la messa in rete in collaborazione con i vari comuni della Provincia;
- 1.7. organizzazione di convegni, seminari e corsi di aggiornamento;
- 1.8. realizzazione del progetto 3MS-Sicurezza nel Terzo Millennio (sicurezza stradale IV e V e residui sicurezza stradale II e III);
- 1.9. gestione amministrativa e informatizzazione digitale del sistema riguardante attingimenti idrici e pozzi;
- 1.10. supporto agli uffici dell’Ente per:
  - ✓ la custodia e vigilanza Musei e Biblioteca;
  - ✓ il recupero della COSAP;
  - ✓ il recupero dei canoni prelievi risorse idriche;
  - ✓ le istruttorie tecnico-amministrative di quota parte delle pratiche relative agli eventi alluvionati del 15 e 18 ottobre 2015;

## 2. DI IMPEGNARE:

- per le attività di cui ai precedenti punti da 1.1. a 1.7. la somma di € 119.000,00 sul capitolo 6168 del bilancio 2016;
- per le attività di cui al precedente punto 1.8. la somma di € 200.000,00 sul capitolo 7146/1 del bilancio 2016;
- per le attività di cui al precedente punto 1.9 la somma di € 63.000,00 sul capitolo 9582 del bilancio 2016;

**3. DI DARE ATTO CHE:**

- sulle attività di supporto al recupero della COSAP viene riconosciuto una percentuale del 6% sulle somme riscosso quantificate presuntivamente in € 18.000,00;
- sulle attività di supporto al recupero dei canoni prelievi risorse idriche viene riconosciuto una percentuale del 6% sulle somme riscosse quantificate presuntivamente in € 30.000,00;
- sulle istruttorie tecnico-amministrative delle pratiche relative agli eventi alluvionali del 15 e 18 ottobre 2015 una percentuale del 3% per ogni pratica istruita;

**4. DI DISPORRE** che in tale periodo le condizioni di effettuazione del servizio verranno regolate con scrittura privata ad uso del commercio;

**5. DI DEMANDARE** a successivi provvedimenti dirigenziali la liquidazione delle somme, su presentazione di fattura, previa rendicontazione del lavoro svolto;

**6. DI CONFERMARE** che la Società nella realizzazione delle attività affidate dovrà attenersi alle specifiche disposizioni e vincoli in materia di incarichi e appalti di servizi e forniture previsti per le società pubbliche;

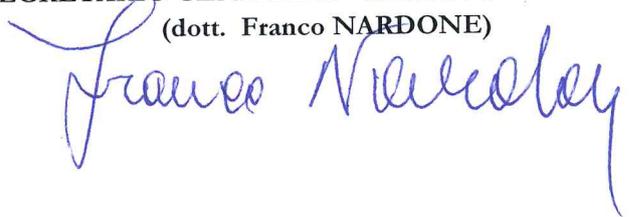
**7. DI DARE ATTO CHE**, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. "a", punto 2, del Decreto Legge 1 luglio 2009 n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009 n. 102 si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica;

**8. DI DARE ATTO** che il presente affidamento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", così come previsto dagli artt. 22 e 37 del D.Lgs n. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012 (c.d. "Legge anticorruzione").

**IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI**  
(dott. Serafino DE BELLIS)



**IL SEGRETARIO GENERALE – DIRETTORE GENERALE**  
(dott. Franco NARDONE)



# ADEMPIMENTI DEL SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO

## SERVIZI FINANZIARI PROGRAMMAZIONE E BILANCIO

UFFICIO IMPEGNI

REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

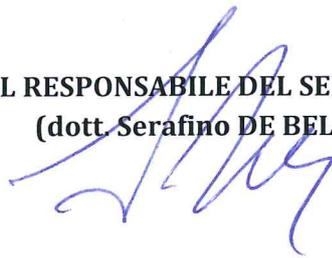
Cap. 6168 Progr. N. 2906 del 30/12/2016  
Cap. 7146/1 " 2907 del 30/12/2016  
Cap. 9582 " 2908 del 30/12/2016

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

(Art.151 comma 4, DLgs n. 267 del 18 Agosto 2000)

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
**(dott. Serafino DE BELLIS)**



**IL SEGRETARIO GENERALE - DIRETTORE GENERALE**  
**(dott. Franco NARDONE)**

