

SERVIZIO APPALTI - ASSISTENZA AMMINISTRATIVA EE.LL.

DETERMINAZIONE N.

606

del

2 2 MAR. 2017

Oggetto: REVOCA DELLA PROCEDURA APERTA DI GARA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA E GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI NEL COMUNE DI GUARDIA SANFRAMONDI. CIG 6961441AD6

RIFERIMENTO CONTABILE:

capitolo di entrata 6005/1 capitolo di uscita 19605/1

Il Responsabile di Servizio - P.O. delegata

VISTA la determina n. 171 dell'1.02.2017 di delega, al dr. Augusto Travaglione, delle funzioni dirigenziali, - ex art. 17, comma 1/bis del D.Lgs n. 165/2001 e s.m.i., relative al "Servizio Appalti – Assistenza Amministrativa EE.LL.";

PREMESSO CHE:

- con delibera del C.P. n. 27 del 27/05/2016 è stato stabilito si istituire, presso la Provincia di Benevento, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 13 della L. n. 136/2010, la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento, denominata S.U.A. PROV.BN" al servizio dei Comuni non capoluogo e degli altri Ente Locali che volessero aderire, per appalti di lavori, servizi e forniture, in conformità con quanto disposto dall'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016;

-con il medesimo atto deliberativo sono stati approvati il regolamento della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento e il relativo schema di convenzione;

-con delibera di Consiglio Comunale n. 22 del 06.06.2016 il Comune di Guardia Sanframondi ha aderito alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento;

-in data 02/08/2016 è stata sottoscritta la convenzione tra la Provincia di Benevento e il Comune di Guardia Sanframondi per lo svolgimento da parte della Provincia di Benevento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante;

-con determinazione del Servizio Tecnico - Manutentivo del Comune di Guardia Sanframondi n. 13 del 20.01.2017 (Registro Generale n. 24 del 23.01.2017) è stata indetta gara di appalto per l'affidamento del servizio di cui in oggetto mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs n.50/2016 per l'importo di € 908.800,00, IVA esclusa, di cui € 895.000,00 soggetto a ribasso di gara ed € 13.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

-con la suddetta determinazione del Servizio Tecnico - Manutentivo del Comune di Guardia Sanframondi n. 13 del 20.01.2017 è stato individuato il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 2016 con i relativi parametri per la attribuzione del punteggio e sono stati approvati il capitolato speciale d'appalto e il DUVRI;

DATO ATTO che la gara, così come previsto dalla Convenzione sottoscritta dagli Enti in data 02.08.2016 sarebbe stata espletata dalla Stazione Appaltante della Provincia di Benevento;

DATO ATTO che, con determinazione dirigenziale di questa Stazione Appaltante n. 204 del 03/02/2017 è stato stabilito, tra l'altro:

- 1) di approvare lo schema del bando e del disciplinare di gara per l'indizione di procedura aperta di gara, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs.n. 50 del 2016, per l'affidamento del servizio in oggetto dell'importo di € 908.800,00, IVA esclusa, di cui € 895.000,00 soggetto a ribasso di gara ed € 13.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 2016;
- 2) di stabilire che il suddetto bando sia pubblicato sul sito della Stazione Appaltante e del Comune di Guardia Sanframondi, sulla G.U.C.E., sulla Gazzetta Ufficiale, su n. 4 quotidiani, di cui n. 2 a diffusione nazionale e n.2 a diffusione locale, nonchè sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

CONSIDERATO che, il bando di gara, prot. n. 0005083 del 06/02/2017, è stato pubblicato da questa Stazione Unica Appaltante, ai sensi di legge, secondo quanto stabilito con la sopra citata determinazione dirigenziale n. 204 del 03/02/2017;

DATO ATTO che, con il suddetto bando di gara è stato stabilito il termine ultimo per la presentazione delle offerte del 20/03/2017 e la prima seduta pubblica di gara del 23/03/2017;

DATO ATTO che, entro il termine ultimo per la presentazione delle offerte del 20/03/2017 risulta pervenuto, unicamente, il plico dell'impresa TECNEW S.R.L.;

DATO ATTO che, con Determinazione Registro Generale n. 117 del 17/03/2017, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, per le motivazioni nella stessa riportate, il Comune di Guardia Sanframondi, ha stabilito di revocare in autotutela la procedura di cui al suddetto bando di gara prot. n. 0005083 del 06.02.2017 pubblicato da questa Stazione Unica Appaltante;

CONSIDERATO che l'Amministrazione è titolare del generale potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies della Legge 241/1990, di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel caso di un mutamento della situazione di fatto, o infine, di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario;

DATO ATTO che la revoca intervenuta prima dell'aggiudicazione provvisoria non comporta alcun indennizzo rientrando nella potestà discrezionale dell'ente pubblico il disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche sol da sconsigliare la prosecuzione della gara (CdS, VI, 6 maggio 2013, n.2418);

RITENUTO, in ordine alla revoca, di non dover effettuare le comunicazioni ai concorrenti dell'avvio del procedimento di autotutela, secondo la giurisprudenza, anche recente, del Consiglio di Stato, la quale esclude che prima dell'aggiudicazione definitiva la stazione appaltante abbia l'obbligo di comunicare l'avvio del procedimento in autotutela al concorrente, anche se aggiudicatario provvisorio (cfr. Cons. Stato, V, 18 luglio 2012, n. 4189; 21 novembre 2007, n. 5925; 24 marzo 2006, n. 1525); ciò sul presupposto che tale provvisoria determinazione non costituisca ancora la definitiva scelta del soggetto aggiudicatario della gara, sì da ingenerare quel legittimo affidamento che impone l'instaurazione del preventivo contraddittorio procedimentale (cfr. Cons. Stato, III, 11 luglio 2012, n. 4116; V, 23 giugno 2010, n. 3966). "Se così è, a maggior ragione deve ritenersi insussistente l'onere di attivare una preventiva fase di partecipazione, qualora, come nel caso in esame, non sia stata disposta neanche l'aggiudicazione provvisoria, dal momento che il partecipante non ha acquisito, in relazione allo stato della procedura, una posizione di vantaggio concreta, comunque tale da far sorgere, nel contesto del procedimento amministrativo in corso, un interesse qualificato e differenziato e quindi meritevole di tutela attraverso detta comunicazione (in termini, da ultimo, Cons. Stato, sez III, 24 maggio 2013, n. 2838)" (Consiglio di Stato, Sez. IV 14 maggio 2015, n. 2455);

RITENUTO di dover procedere all'adozione dei provvedimenti consequenziali alla citata determinazione Registro Generale n. 117 del 17/03/2017 del Comune di Guardia Sanframondi;

RITENUTO, in particolare, di dover procedere alla revoca del bando di gara, prot. n. 0005083 del 06/02/2017, pubblicato, ai sensi di legge, da questa Stazione Unica Appaltante, per l'affidamento del servizio in oggetto;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs n. 267/2000 e s.m.i.;

per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

- 1) di revocare la procedura aperta di gara per l'affidamento dell'appalto in oggetto, indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50 del 2016, con bando di gara, prot. n. 0005083 del 06/02/2017, pubblicato ai sensi di legge da questa Stazione Unica Appaltante in esecuzione della determinazione dirigenziale di n. 204 del 03/02/2017
- 2) di dare atto che non occorre prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della gara in oggetto interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione provvisoria, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato;
- 3) di disporre la comunicazione dell'avvenuta revoca ai concorrenti mediante lettera trasmessa via PEC e di procedere alle relative pubblicazioni previste dalle norme di legge.;

L'Istruttore Amm.vo dr.ssa Raffaella Micciandi

> Il Responsabile di Servizio P.O. delegata

Dr. Augusto Travaglione

ADEMPIMENTI DEL SETTORE AMMINISTRATIVO - FINANZIARIO

Servizio Programmazione e Bilancio

UFFICIO IMPEGNI

Capitolo	progressivo n
Data	Firma

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE D COPERTURA FINZIARIA (Art. 151, comma 4 el D.Lgs n.267 del 18 agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO (dr. Serafino de Bellis)

IL DIRIGENTE
DEL SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO
DIRETTORE GENERALE
(dott.Franco NARDONE)

ADEMPIMENTI DEL SETTORE AMMINISTRATIVO - FINANZIARIO

SERVIZIO GESTIONE BILANCIO USCITE

UFFICIO LIQUIDAZIONI

Cod. Creditore	liquidazione n	
ΠΔΤΔ	FIRMA	

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO GESTIONE BILANCIO USCITE (Rag. Giuseppe CRETA)

IL DIRIGENTE
DEL SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO
DIRETTORE GENERALE
(dott.Franco NARDONE)

COMUNE DI GUARDIA SANFRAMONDI

Provincia di Benevento

COPIA

DETERMINAZIONE DEL SERVIZIO TECNICO - MANUTENTIVO

OGGETTO: bando di gara per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto agli impianti dei			
RR.SS.UU. e assimilati Revoca in autotutela			
N. 63 del 17/03/2017	N. 117 del 17/03/2017		
REGISTRO DEL SERVIZIO	REGISTRO GENERALE		

L'anno duemiladiciassette il giorno diciassette del mese di marzo nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATO il Decreto Sindacale prot. n. 8002 del 30/09/2016 con il quale è stato prorogato l'incarico di Responsabile del Servizio Tecnico Manutentivo, esecutivo;

VISTO il Regolamento comunale sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO lo Statuto comunale ed il vigente Regolamento comunale di contabilità;

VISTO il T.U. del 18/08/2000;

PREMESSO:

che con determina di questo Servizio N° 24 del 23.01.2017 è stata indetta gara di appalto per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto agli impianti dei RR.SS.UU. e assimilati, dei rifiuti ingombranti, dei RAEE, degli abiti usati, degli oli esausti, dei rifiuti cimiteriali, nonché del servizio di spazzamento di strade, piazze, marciapiedi, parcheggi, spazi pubblici e ad uso pubblico del centro abitato, per la durata di 33 mesi a partire dal 01.04.2017 e per l'importo complessivo di € 908.000,00 di cui e 895.000,00 a base d'asta ed e 13.000,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n° 50/2016;

che tale atto è stato trasmesso all'Amministrazione Provinciale di Benevento per l'avvio della procedura di gara di appalto in quanto, questo Ente con delibera di C.C. n° 22 del 06.06.2016 ha stabilito di aderire alla Stazione Unica Appaltante, istituita dalla Provincia di Benevento, ai sensi dell'art. 13 della legge 136/2010 e in conformità a quanto disposto dall'art. 37 del D.Lgs. n° 50/2016,

che in fase di pubblicazione del bando di gara e del relativo disciplinale, sono pervenuti alcuni quesiti da parte di ditte che intendono partecipare alla gara;

Visto che ai fini della partecipazione alla procedura di gara, nel bando viene richiesto come requisito tecnico professionale, che l'operatore abbia svolto un servizio di raccolta differenziato con sistema "porta a porta" raggiungendo una percentuale di raccolta differenziata non inferiore al 70%;

Letto il parere n. 109 del 27/05/2010 prot. PREC 53/10/S, espresso dall'ANAC in merito alla percentuale minima prevista per legge;

Considerato che potrebbe essere compromessa la più ampia partecipazione d'impresa alla gara indetta;

Rilevato, inoltre, che occorre chiarire meglio nel capitolato speciale di appalto il contratto da applicare al personale che dovrà svolgere il servizio di raccolta rifiuti;

Dato atto che la revoca intervenuta prima dell'aggiudicazione provvisoria non comporta alcun indennizzo rientrando nella potestà discrezionale dell'Ente pubblico il disporre la revoca del Bando di Gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico, tali da ritenere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione della gara;

Ritenuto, pertanto, opportuno, in ossequio ai principi della buona amministrazione, ex art. 97 della Costituzione, nonchè ai principi di matrice comunitaria volti a garantire la massima competitività e concorrenzionalità nella procedura di evidenza pubblica, a divenire alla revoca in autotutela del bando in oggetto richiamato al fine di modificare il capitolato di appalto nel senso di consentire la più ampia partecipazione alle imprese;

Verificata la sussistenza dei presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90;

Visto il D.Lgs. n° 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni,

DETERMINA

di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 241/1990, il bando di gara per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto agli impianti dei RR.SS.UU. e assimilati, dei rifiuti ingombranti, dei RAEE, degli abiti usati, degli oli esausti, dei rifiuti cimiteriali, nonché del servizio di spazzamento di strade e piazze, marciapiedi, parcheggi, spazi pubblici e ad uso pubblico del centro abitato, codice CIG n° 696961100F2;

di trasmettere il presente atto all'Amministrazione Provinciale di Benevento per i successivi provvedimenti di competenza;

di dare atto che la presente determina non comporta impegno di spesa,

di dare atto che con successiva determinazione si procederà all'indizione di una nuova gara di appalto.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto Arch. Luca Sebastianelli, Responsabile del Servizio interessato, in ordine alla sopra riportata determinazione, esprime, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, parere FAVOREVOLE e attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Guardia Sanframondi, 17/03/2017

Il Responsabile del Servizio TECNICO - MANUTENTIVO f.to Arch. Luca Sebastianelli

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Dott. Filomeno Falato, Responsabile del Servizio Economico Finanziario, in ordine alla regolarità contabile della sopra riportata determinazione, esprime, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, parere FAVOREVOLE.

Guardia Sanframondi, 17/03/2017

Il Responsabile del Servizio Economico-Finanziario f.to Dott. Filomeno Falato

N° 205 del Registro delle PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata affissa all'Albo Pretorio dell'Ente oggi 17/03/2017 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi fino al 01/04/2017.

Il Messo Comunale f.to Silvio Sebastianelli

COPIA CONFORME della Determinazione, per uso amministrativo		
Addì	IL FUNZIONARIO INCARICATO	