



# **PROVINCIA DI BENEVENTO**

**SETTORE AMMINISTRATIVO FINANZIARIO**

**Servizio Finanziario**

**ALLEGATO “B”**

## **NOTA INTEGRATIVA ALLEGATA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2019/2021**

Il Bilancio di previsione rappresenta lo strumento attraverso il quale gli organi di governo dell’Ente, nell’ambito dell’esercizio della propria funzione di indirizzo e programmazione, definiscono le risorse da destinare a missioni e programmi in coerenza con quanto previsto dai documenti della programmazione.

Il Bilancio di previsione viene deliberato annualmente ed è riferito, di norma, ad almeno un triennio.

La Provincia di Benevento per due anni (2016 e 2017) si è avvalsa della facoltà prevista dall’art. 1, comma 756, lett. a) della legge 28/12/2015, n. 208 e dall’art. 18, comma 1, lett. a) del D.L. n. 50/2017, convertito dalla legge n. 96/2017, di predisporre il bilancio di previsione per una sola annualità.

A partire dall’anno 2018, non è stata più concessa la suddetta facoltà, per cui nel 2018 è stato predisposto ed approvato il bilancio triennale 2018/2020.

La predisposizione del bilancio per le sole annualità 2016 e 2017 è stato dovuto alle note difficoltà finanziarie che hanno colpito tutte le Province italiane e quindi anche quella di Benevento a causa dei tagli ai trasferimenti e soprattutto al contributo alla Finanza Pubblica che sono state costrette a versare all’erario dello Stato a partire dall’anno 2014, che non avrebbero mai consentito di raggiungere l’equilibrio di parte corrente e quindi l’approvazione del bilancio.

Nell'anno 2018, invece, pur persistendo la carenza di risorse finanziarie si sono avute maggiori certezze in merito agli stanziamenti previsti per il 2019 e per gli anni successivi.

Il bilancio di previsione 2019/2021 è stato redatto secondo quanto disciplinato dal D.Lgs n.118/2011.

Ai sensi del suddetto decreto legislativo n.118/2011 al bilancio di previsione deve essere allegata una nota integrativa, che deve contenere almeno i seguenti elementi:

- 1. i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;*
- 2. l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;*
- 3. l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;*
- 4. l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;*
- 5. nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;*
- 6. l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;*
- 7. gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;*
- 8. l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto*

*per gli enti locali dall'articolo 172, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;*

**9.** *l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;*

**10.** *altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.*

## **CRITERI DI VALUTAZIONE UTILIZZATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI**

### **A - LE ENTRATE**

Per quanto riguarda le entrate le previsioni sono state formulate tenendo in considerazione le modifiche normative che hanno un impatto sul gettito.

Nei prospetti che seguono sono riportati i criteri di valutazione delle principali entrate:

### **R.C.A. – IMPOSTA SULLE ASSICURAZIONI CONTRO LA RESPONSABILITÀ CIVILE**

Norma di riferimento	Art. 60 del D. Lgs 15 dicembre 1997 n. 446
Gettito previsto	€ 10.000.000,00
Note	La somma che si presume di incassare prevede un importo inferiore rispetto alle previsioni degli ultimi due anni, a causa della riduzione degli incassi che si sono registrati, grazie alla notevole varietà di nuove polizze assicurative introdotte che hanno determinato importi inferiori rispetto agli anni precedenti comportando, quindi, una conseguente riduzione delle somme spettanti alla Provincia.
Aliquota adottata	Con deliberazione del Presidente n. 401 del 27/11/2018 è stata confermata, anche per l'anno 2019, l'aliquota nella misura massima possibile del 16%.

### **I.P.T. (IMPOSTA PROVINCIALE DI TRASCRIZIONE)**

Norma di riferimento	Art. 56 del D. Lgs 15 dicembre 1997 n. 446
Gettito previsto	€ 6.500.000,00
Note	Il gettito previsto è invariato rispetto a quello dell'anno precedente, tenuto conto degli accertamenti e degli incassi avutasi nell'ultimo triennio.
Aliquota adottata	Con deliberazione del Presidente n. 399 del 27/11/2018 è stata confermata, anche per l'anno 2019, l'aliquota 20% (l'aliquota massima possibile è del 30%)

**TRIBUTO PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI DI TUTELA, PROTEZIONE  
E IGIENE DELL'AMBIENTE (T.E.F.A.)**

Norma di riferimento	Art. 19 del D. Lgs 30 dicembre 1992 n. 504
Gettito previsto	€ 2.300.000,00
Note	E' stato previsto un incremento rispetto alla entrata prevista nel 2018, tenuto conto degli accertamenti e degli incassi degli ultimi anni e degli importi indicati nei bilanci dei comuni ai fini TARI.
Aliquota adottata	Con deliberazione del Presidente n. 400 del 27/11/2018 è stata confermata, anche per l'anno 2019, l'aliquota nella misura massima possibile del 5%.

Per gli anni 2020 e 2021 è stato previsto un ulteriore incremento e, per ciascuno dei due anni, l'entrata prevista è di € 2.500.000,00.

**ENTRATE TRIBUTARIE**

L'importo previsto è in linea con quello accertato e riscosso negli anni precedenti.

**TRASFERIMENTI CORRENTI**

Nel triennio 2019/2021, sono stati previste le somme indicate nel prospetto che segue:

<i>DESCRIZIONE</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>
<i>Fondo sperimentale di riequilibrio</i>	<i>€ 4.540.784,26</i>	<i>€ 4.540.784,26</i>	<i>€ 4.540.784,26</i>
<i>Trasferimenti per personale regionale comandato ex L.T. 55/2013</i>	<i>€ 39.000,00</i>	<i>€ 39.000,00</i>	<i>€ 39.000,00</i>
<i>Fondi per stabilizzazione personale ex ETI</i>	<i>€ 97.927,41</i>	<i>€ 97.927,41</i>	<i>€ 97.927,41</i>
<i>Trasferimenti compensativi per minori introiti IPT</i>	<i>€ 40.801,00</i>	<i>€ 40.801,00</i>	<i>€ 40.801,00</i>
<i>Contributo Ministero Interno per mobilità del personale</i>	<i>€ 157.564,57</i>	<i>€ 142.712,67</i>	<i>€ 137.762,04</i>
<b><i>T O T A L E</i></b>	<b><i>€ 4.878.096,24</i></b>	<b><i>€ 4.863.245,34</i></b>	<b><i>€ 4.858.295,71</i></b>

I contributi assegnati a questo Ente, a partire dalla legge di stabilità 2015, indicati nel prospetto che segue:

<i>Normativa</i>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<i>Contributo RSO - Art. 4 DPCM 10 Mar. 2017</i>	€ 6.919.978,10	€ 6.919.978,10	€ 6.919.978,10
<i>Contr. x Viabilita' ed Edilizia Scol. - Art. 1, c. 754, LS 208/15</i>	€ 2.274.441,70	€ 2.274.441,70	€ 1.550.755,70
<i>Contr. x Esercizio Funz. Fond. - Art. 20, C. 1, DI 50/17</i>	€ 827.069,71	€ 827.069,71	€ 827.069,71
<i>Contr. x Funz. Fond. - Art. 1, C. 838, Lb 205/17</i>	€ 1.293.400,29	€ 1.293.400,29	
<i>TOTALE</i>	<b>€ 11.314.889,80</b>	<b>€ 11.314.889,80</b>	<b>€ 9.297.800,51</b>

I suddetti importi non figurano in dettaglio nel bilancio di previsione in quanto sono compensati con le somme che questo Ente deve versare all'erario dello Stato quale contributo alla Finanza Pubblica in base al D.L. 66/2014 ed alla legge 190/2014.

Sono state previste le somme per l'esercizio della funzione non fondamentale "Musei, Biblioteche, Pinacoteche", rimaste in carico alla Provincia ai sensi della L.R. n. 14/2015, sia relative alle spese di personale che a quelle di funzionamento.

### **ALTRE ENTRATE DI PARTICOLARE RILEVANZA**

Tra le altre entrate in conto capitale di particolare rilevanza, sono da segnalare quelle previste per interventi nel campo dell'edilizia scolastica.

In particolare:

- **€ 2.653.682,85** assegnati con Decreto Dirigenziale n. 293 del 13/03/2019 della Regione Campania - Dipartimento 50 – Direzione Generale 11 – DG per l'istruzione la formazione, il lavoro e le politiche giovanili – U.O.D. 9 – Edilizia Scolastica per "Interventi di adeguamento sismico e riqualificazione strutturale degli immobili del complesso "G.B. Bosco Lucarelli" di Benevento su un importo complessivo dell'intervento di **€ 3.068.892,38** di cui € 415.209,53 cofinanziati dalla Provincia;
- **€ 1.050.000,00**, ai sensi del **DM n. 101 del 13 febbraio 2019 – PIANO ANTINCENDIO** per l'esecuzione di interventi di importo unitario di € 70.000,00 su n. 15 edifici scolastici di competenza dell'Ente.

Inoltre è stato previsto il contributo disposto dalla legge di bilancio 2019 indicato nel prospetto che segue:

Descrizione	2019	2020	2021
<i>Contr. Art. 1, c. 889, L.B. 2019 (L. 145/2018) x Edilizia Scol. e Viabilità</i>	€ 1.645.863,05	€ 1.645.863,05	€ 1.645.863,05

e quello previsto dalla legge di bilancio 2018:

Descrizione	2019	2020	2021
<i>CONTR. PER INTERVENTI VIABILITA' PROV.LE – ART. 1, C. 1076, L.B. 205/17</i>	€ 2.512.554,79	€ 2.512.554,79	€ 2.512.554,79

## **B. –LE SPESE**

Per quanto riguarda le spese correnti, le previsioni sono state formulate sulla base:

- di quanto comunicato dal Settore Personale per quanto riguarda le spese di personale;
- delle comunicazioni provenienti dai vari Settori in merito ai vari contratti in essere, ivi comprese le utenze, i fitti passivi, ecc.. Non si evidenziano particolari criticità che potrebbero verificarsi prima della fine dell'esercizio finanziario;
- delle spese necessarie per l'esercizio delle funzioni fondamentali di cui alla legge n. 56/2014 e di quelle non fondamentali rimaste in capo alla Provincia ai sensi della L. R.n.14/2015.

E' da evidenziare che la spesa più importante è costituita dal contributo che l'Ente è costretto a versare allo Stato ai sensi della Legge n. 190/2014 che per l'anno 2019 è pari ad **€ 20.716.350,35** che viene ridotto ad **€ 9.401.460,55** in virtù dei contributi che lo Stato ha assegnato alle province a partire dal 2015, indicati in dettaglio nel paragrafo relativo alle entrate correnti.

Al detto contributo va aggiunta anche la somma di **€ 428.875,74** prevista dal D.L. 66/2014, per cui il contributo complessivo che la Provincia di Benevento deve versare a favore dell'erario dello Stato per l'anno 2019 è di complessivi **€ 9.830.336,29**.

I dettagli sono evidenziati nel prospetto che segue:

NORMA	2019		2020		2021	
	DARE	AVERE	DARE	AVERE	DARE	AVERE

<i>Concorso F.P. art. 1, c. 418, l. 190/2014</i>	<i>20.716.350,35</i>		<i>20.716.350,35</i>		<i>20.716.350,35</i>	
<i>Contributo RSO - art. 4 dpcm 10 mar. 2017</i>		<i>6.919.978,10</i>		<i>6.919.978,10</i>		<i>6.919.978,10</i>
<i>Contrib. x viabilità' ed edilizia scol. - art. 1, c. 754, L.S. 208/15</i>		<i>2.274.441,70</i>		<i>2.274.441,70</i>		<i>1.550.755,70</i>
<i>Contrib. x esercizio funz. fond. - art. 20, c. 1, D.L. 50/17</i>		<i>827.069,71</i>		<i>827.069,71</i>		<i>827.069,71</i>
<i>Contrib. x funz. fond. - art. 1, c. 838, L.B. 205/17</i>		<i>1.293.400,29</i>		<i>1.293.400,29</i>		
<b>TOTALE I</b>	<i>20.716.350,35</i>	<i>11.314.889,80</i>	<i>20.716.350,35</i>	<i>11.314.889,80</i>	<i>20.716.350,35</i>	<i>9.297.803,51</i>
<i>Concorso F.P. art. 1, c. 150 bis, D.L. 66/2014</i>	<i>428.875,74</i>		<i>428.875,74</i>		<i>428.875,74</i>	
<b>DIFFERENZA TRA DARE E AVERE del TOT. I</b>	<i>9.401.460,55</i>		<i>9.830.336,29</i>		<i>11.847.422,58</i>	
<b>TOTALE CONTRIBUTO ALLA F.P.</b>	<i>9.830.36,29</i>		<i>10.259.212,03</i>		<i>12.276.298,32</i>	

In linea con gli esercizi 2017 e 2018, per l'esercizio finanziario 2019 non è stata prevista la rinegoziazione dei mutui.

E' stata prevista, invece, tra le spese da sostenere, la somma di € 1.488.286,91 per il pagamento della quota relativa agli interessi sui mutui da trasferire alla Cassa DD. PP. e all'Istituto per il Credito Sportivo per l'anno 2019, di € 1.455.339,50 per l'anno 2020 e di € 1.420.895,11 per l'anno 2021.

### **FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ (FCDE)**

Gli accantonamenti al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità sono calcolati nel rispetto della normativa vigente utilizzando quale modalità di calcolo la media semplice sui totali riferiti alle ultime cinque annualità.

Si precisa che il solo accantonamento al capitolo n. 41 relativo alle entrate per TEFA è stato previsto in misura inferiore alla media semplice, in ragione dell'attivazione da parte dell'ufficio tributi dell'Ente di procedure tese al recupero di somme non riscosse

negli anni precedenti e che, a partire dall'anno 2018 hanno registrato percentuali di riscossione notevolmente superiori al quinquennio passato.

La previsione di accantonamento complessivo di € **685.562,06** per il 2019, € **710.250,12** per il 2020 ed € **747.631,71** per il 2021 risulta più che sufficiente rispetto al possibile scostamento tra accertamenti e riscossioni riferite alle entrate per gli stessi esercizi finanziari.

### **FONDO DI RISERVA**

Il fondo di riserva di competenza prevista è pari ad € **145.000,00** ed è di poco superiore al minimo previsto dalla normativa vigente che prevede che il fondo di riserva sia compreso tra un minimo dello 0,3% ed un massimo del 2% del totale delle spese correnti iscritte in bilancio.

La Provincia di Benevento non fa ricorso ad anticipazioni di tesoreria e, per questo, non è soggetta all'obbligo di aumentare la quota del 50%.

E' stato inoltre stanziato un fondo di riserva di cassa entro i limiti previsti dalla normativa vigente.

Per gli anni 2020 e 2021 il fondo di riserva previsto è di € 90.000,00.

### **ACCANTONAMENTI PER PASSIVITA' POTENZIALI**

E' stata prevista, per l'anno 2019, in via prudenziale l'accantonamento dell'importo di € **300.000,00** per passività potenziali delle società partecipate, anche se dai bilanci delle società delle stesse non si evince tale necessità, fatta eccezione per la SAMTE SRL, che presenta un risultato negativo che, però, ai sensi della normativa vigente deve essere coperto dalla TARI.

### **ENTRATE E SPESE NON RICORRENTI**

Nel bilancio sono state evidenziate le entrate e le spese aventi carattere non ripetitivo.

In particolare quelle derivanti da n. 2 ordinanze esecutive emesse, ex art. 702 bis del C.P.C., dal Tribunale di Napoli – X Sezione Civile.

L'importo complessivo è di € 4.138.508,68 di cui € 1.675.774,64 relativi al giudizio R.G. n. 31395/2017 per rimborso IVA sui trasporti per gli anni 2012, 2013 e 2014, ed € 2.462.734,04 relativi al giudizio R.G. n. 26399/2014 per rimborso somme pagate da parte della Provincia, in anticipazione, a favore delle aziende esercenti nell'ambito di competenza il servizio di trasporto pubblico per il periodo dicembre 2003 ÷ dicembre 2011.

### **ELENCO ANALITICO DELLE QUOTE VINCOLATE E ACCANTONATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE DELL'ESERCIZIO 2018 E RELATIVI UTILIZZO**

Il risultato di amministrazione finale dell'esercizio finanziario 2018 sarà contenuto nel conto consuntivo 2018 il cui schema è in corso di elaborazione.

Attualmente in via presuntiva ammonta a complessivi € **31.345.664,40**.

Per il bilancio 2019 è stato previsto l'utilizzo di € 1.510.492,04 dell'avanzo presunto di amministrazione destinato agli investimenti.

E' stato inoltre previsto l'importo di € 1.000.000,00 per Fondo perdite società partecipate ed € 548.499,39 sul Fondo contenzioso.

Pertanto la parte accantonata ammonta a complessivi € 10.548.499,39.

Risulta una parte libera disponibile pari ad € **19.286.672,97**, di importo rilevante in quanto non è stato ancora completato il riaccertamento dei residui ed il calcolo definitivo del Fondo Pluriennale Vincolato.

### **ELENCO DEGLI INTERVENTI PROGRAMMATI PER SPESE DI INVESTIMENTO FINANZIATI COL RICORSO AL DEBITO E CON LE RISORSE DISPONIBILI**

Nel **triennio 2019/21** sono previste spese di investimento per complessivi **€ 105.172.343,15** di cui **€ 52.828.749,69** (anno 2019), **€ 27.246.321,83** (anno 2020) ed **€ 25.097.271,63** (anno 2021), così come riportati nella tabella allegata al bilancio.

Tali spese sono finanziate con:

- Fondo pluriennale vincolato (FPV);
- Avanzo di amministrazione;
- Risorse proprie di bilancio;
- Trasferimenti statali;
- Trasferimenti regionali.

E' previsto un solo intervento finanziato in parte da mutuo per l'importo di € 500.000,00.

#### **ELENCO DELLE PARTECIPAZIONI POSSEDUTE**

<b>SOCIETA'</b>	<b>QUOTA</b>	<b>NOTE</b>
<b>SAMTE SRL</b>	100%	
<b>SANNIO EUROPA SCPA</b>	100%	
<b>BORGHI AUTENTICI DEL SANNIO E DELL'IRPINIA</b>	36,26%	In liquidazione

La Provincia di Benevento detiene, inoltre, il 100% l'Azienda Speciale "ASEA" ed è presente in due consorzi:

- ✚ CST – Consorzio Sannio.it con una partecipazione del 22,5%;
- ✚ Consorzio ASI con una partecipazione del 40%.

E' da rilevare che, recentemente, con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 22 del 10 luglio 2018 la Società Sannio Europa, in occasione dell'adeguamento dello statuto alle disposizioni di cui al Decreto Legislativo n. 175/2016 e s.m.i., da società cooperativa per azioni è stata trasformata in Società Consortile a responsabilità limitata.

#### **ALTRE INFORMAZIONI**

L'attuale quadro normativo della finanza locale per le Province presenta notevoli criticità ed ha condizionato pesantemente la fase di previsione e di programmazione che è stata

quasi esclusivamente finalizzata alla tenuta dell'equilibrio finanziario ed allo svolgimento, nei limiti concessi dalle risorse disponibili, delle funzioni fondamentali e di quelle non fondamentali che la normativa nazionale e regionale ha ancora assegnato alla Provincia.

A tal fine è stata posta particolare attenzione rivolta soprattutto:

1. ad una gestione oculata delle fasi di accertamento delle entrate;
2. ad un regolare svolgimento delle fasi della spesa ai fini di un attento controllo della regolarità contabile per evitare che ne vengano disattesi i contenuti con conseguenze negative sulla gestione complessiva del bilancio.

Benevento, 7 maggio 2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
F.to Serafino De Bellis

IL SEGRETARIO GENERALE - DIRETTORE  
F.to Franco Nardone