



PROVINCIA di BENEVENTO

SETTORE TECNICO

DETERMINAZIONE n. 2030 del 29 AGO. 2019

OGGETTO: Affidamento alla Società Sannio Europa Scarl di attività di supporto tecnico-amministrativo al Settore Tecnico dell'Ente.

IL DIRIGENTE

VISTA la legge 7/4/2014, n. 56 recante "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*";

VISTO il decreto legislativo 19/08/16 n.175 e s.m.i. con il quale è stato approvato il testo unico sulle società a partecipazione pubblica;

CONSIDERATO:

- che, fra le Società Partecipate dalla Provincia di Benevento figura la Società SANNIO EUROPA s.c. a r.l. (già scpa) costituita il 26/04/2001 con atto del dott. Ambrogio Romano, notaio in Benevento;
- che la Giunta Provinciale con deliberazione 22/04/2005 n. 244 ha approvato lo schema di Accordo Quadro per disciplinare l'affidamento di attività e servizi alla medesima agenzia;

CONSTATATO:

- che la predetta società consortile è posseduta al 100% dalla Provincia di Benevento che ha proceduto, di volta in volta, ad affidare alla stessa, *in house providing*, servizi strumentali connessi a proprie finalità istituzionali;
- che per tale Società, avente come oggetto sociale la produzione di beni e servizi in funzione di utilità per il socio pubblico, risultano sussistenti tutti i requisiti previsti dalla Sentenza n. 1/2008 del Consiglio di Stato in adunanza plenaria per legittimare l'affidamento diretto in house providing, senza gara, del servizio di un ente pubblico ad una persona giuridicamente distinta, ovvero:
 1. esercizio del controllo analogo;
 2. svolgimento, da parte della società, di servizi esclusivamente rivolti all'ente socio;
 3. possesso pubblico dell'intero capitale societario;
- che la Provincia di Benevento esercita sulla società SANNIO EUROPA s.c. a r.l., compiti di programmazione e d'indirizzo in via permanente, compresi quelli di controllo esterno analoghi a quelli esercitati al suo interno per l'espletamento delle proprie competenze e finalità istituzionali e sulle attività e servizi collegati;

- che la Sannio Europa s.c.a.r.l. svolge, tra l'altro, il supporto tecnico specialistico all'attività di programmazione socio-economica e territoriale ed alle iniziative di sviluppo della Provincia di Benevento, in favore della quale si impegna a svolgere la massima parte delle proprie attività;
- che, con Delibera di C.P. n. 22 del 10-07-2018, la Provincia di Benevento ha approvato le modifiche allo Statuto della società e la sua trasformazione da società consortile per azioni (scpa) a società consortile a responsabilità limitata (scarl);
- che la Società, così come previsto dal vigente statuto, ha come oggetto lo svolgimento, sotto il coordinamento della Provincia, delle seguenti attività:
 - a) *la promozione dello sviluppo economico del sistema locale;*
 - b) *la valorizzazione e l'integrazione delle risorse e delle relazioni locali;*
 - c) *l'attivazione delle procedure e delle modalità di programmazione e di progettazione integrata secondo i criteri dello sviluppo sostenibile;*
 - d) *la predisposizione del supporto tecnico-organizzativo all'informazione e la promozione di programmi e di progetti comunitari, e/o finanziati tramite i fondi comunitari, al fine di innalzare la quota di acquisizione dei finanziamenti europei a favore della Provincia di Benevento e degli altri enti locali e territoriali;*
 - e) *la realizzazione e la gestione di sistemi informativi territoriali in grado di acquisire, elaborare e diffondere esperienze e dati a supporto delle politiche locali di sviluppo, dando anche vita ad una rete civica interprovinciale, finalizzata a creare connessione permanente da e per l'insieme dei soggetti territoriali (Comuni e servizi pubblici in primo luogo);*
 - f) *la progettazione e la realizzazione di iniziative di formazione finalizzate alla qualificazione delle funzioni pubbliche e delle risorse umane ed in sintonia con le indicazioni comunitarie, nazionali e regionali relative all'intervento nelle aree depresse o in ritardo di sviluppo;*
 - g) *la realizzazione di iniziative per la promozione delle opportunità di investimento e finanziamento dei progetti di interesse collettivo promossi dalle comunità locali, tramite azioni di comunicazione e di marketing territoriale e supportando l'analisi economico-finanziaria e di fattibilità gestionale;*
 - h) *la realizzazione di attività di assistenza tecnica, di monitoraggio e valutazione dei programmi comunitari, nazionali e regionali e delle iniziative pubbliche;*
 - i) *l'esecuzione delle attività di pianificazione territoriale ed urbanistica, di progettazione, di direzione lavori (e delle attività connesse) degli interventi infrastrutturali di qualsiasi tipo in tutti i settori di competenza della Provincia di Benevento, ovvero di supporto alle medesime attività;*
 - j) *l'esecuzione delle attività di supporto alla programmazione;*
 - k) *l'esecuzione delle attività di gestione ed alla amministrazione dei beni mobili ed immobili di proprietà della Provincia di Benevento, ovvero il supporto alle medesime attività;*
 - l) *l'esecuzione delle attività tecnico-amministrative per il rilascio di autorizzazioni o concessioni in nome e per conto dell'ente Provincia;*
 - m) *l'esecuzione e la gestione del servizio di riscossione dei canoni di competenza dell'Ente;*
 - n) *la progettazione e la realizzazione di studi conoscitivi e valutativi a supporto delle decisioni relative alle scelte di programmazione dello sviluppo e di riorganizzazione della Provincia di Benevento e degli altri enti locali e territoriali;*
 - o) *la progettazione e la realizzazione di azioni di marketing territoriale finalizzate alla promozione turistica ed allo sviluppo competitivo in ambito internazionale delle attività e dei sistemi produttivi presenti nel territorio della Provincia di Benevento ed all'attrazione di investimenti produttivi esogeni al fine di estendere e rafforzare la base produttiva ed occupazionale locale;*
 - p) *la progettazione, la riorganizzazione e la gestione dei servizi dell'Amministrazione locale, con particolare attenzione alla diffusione dell'ICT;*

- q) l'ideazione, la progettazione e la gestione di eventi e di manifestazioni finalizzati alla promozione del territorio, nonché alle attività di studio, di ricerca e di consulenza da divulgare anche attraverso specifiche iniziative editoriali;
- r) la commercializzazione di prodotti legati alla promozione ed alla diffusione delle iniziative intraprese;
- s) la gestione delle attività culturali e museali relative ai siti di appartenenza della Provincia di Benevento;
- t) la promozione e la valorizzazione del patrimonio provinciale di interesse ambientale e culturale;
- u) la promozione e la gestione dell'offerta turistica mirata alla rete museale provinciale;
- v) la promozione, in maniera mirata e coordinata, del territorio e delle tradizioni del Sannio, anche per il tramite di forme di collaborazione con associazioni, enti e privati, che concorrono al medesimo obiettivo, e dell'organizzazione di campagne stampa, di eventi, di fiere e di congressi, ecc.;
- w) l'organizzazione e la gestione di iniziative, di eventi e di manifestazioni pubbliche in genere, quali presentazioni, convegni, seminari, mostre, conferenze, congressi, esposizioni, viaggi, mostre, fiere, spettacoli, proiezioni, dibattiti e tutte le iniziative pubbliche mirate alla conoscenza, all'approfondimento ed alla discussione sulle tematiche culturali, sociali, ambientali, energetiche, economiche, produttive e turistiche del territorio provinciale;
- z) la produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- x) la progettazione e la realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra le amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- y) l'autoproduzione in generale di tutti i beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- l'erogazione di servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliare, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016.

RILEVATO che:

- con Deliberazione Presidenziale n. 163 del 22.05.2018, la Provincia ha dato indirizzi ai vari uffici dell'Ente affinché utilizzassero personale della suddetta Agenzia, in caso di accertata carenza nell'organico della Provincia, quale supporto agli uffici dell'Ente per le attività tecnico-amministrative;

ACCERTATO che:

- i Servizi Gestione Integrata Risorse Idriche – Ecologia, Urbanistica - S.I.T.I. - VAS VIA SCA, Viabilità e infrastrutture, Edilizia Scolastica, Programmazione Edilizia Pubblica ed Espropri, Attività Amm.ve Patrimonio Provveditorato, Tributi, - Assistenza Amm.va EE.LL., Forestazione hanno un sovraccarico di lavoro notevole, a causa della drastica riduzione di personale conseguente alle disposizioni di cui alla legge n. 190/2014 in attuazione della legge n. 56/2014, che ha imposto una riduzione della spesa del personale del 50% rispetto a quella sostenuta all'8 aprile 2014;
- la soc. Sannio Europa Scarl ha già supportato il Settore Tecnico dell'Ente per le attività di tipo tecnico-amministrativo, da ultimo con Determinazione del Direttore Generale - Segretario Generale n. 2454 del 19/10/2018;

VISTO l'art. 4, comma 2, Legge N° 175/2016 che testualmente recita:

Art. 4. Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche

1. omiss

2. Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate:

a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;

b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;

d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016.

ATTESO che recentissima giurisprudenza, con motivazioni puntuali e attente, ha sostanzialmente evidenziato che la società in house, non possa qualificarsi come un'entità posta al di fuori dell'ente pubblico, il quale ne dispone come di una propria articolazione interna trattandosi di una *longa manus* della pubblica amministrazione, al punto che l'affidamento pubblico mediante *in house contract* neppure consente veramente di configurare un rapporto contrattuale intersoggettivo (**Corte Cost. n. 46/13**), ragion per cui "l'ente in house non può ritenersi terzo rispetto all'amministrazione controllante ma deve considerarsi come uno dei servizi propri dell'amministrazione stessa" (così **Cons. Stato, Ad. plen., n. 1/08**, Trib. di Napoli, sezione lavoro, 14 febbraio 2019, n° 1085). Da ciò consegue che se non risulta possibile configurare un rapporto di alterità tra l'ente pubblico partecipante e la società in house che ad esso fa capo, è giocoforza concludere che anche la distinzione tra il patrimonio dell'ente e quello della società si può porre in termini di separazione patrimoniale, ma non di distinta titolarità (cfr. **SS.UU., 25.11.2013 n. 26283, Tribunale, Napoli, sezione lavoro, sentenza 14/02/2019 n° 1085**). E' perciò consentito che, in conformità ai principi generali del diritto comunitario, gli enti pubblici scelgano se espletare tali servizi direttamente o tramite terzi e che, in quest'ultimo caso, individuino diverse possibili forme di esternalizzazione, ivi compreso l'affidamento a società partecipate dall'ente pubblico medesimo.

In tale ambito, peraltro, si possono dare ipotesi distinte: l'affidamento a società totalmente estranee alla pubblica amministrazione, l'affidamento a società con azionariato misto, in parte pubblico ed in parte privato, ed infine l'affidamento a società c.d. in house. Solo in quest'ultimo caso la Corte di Giustizia europea (sin dalla nota sentenza Teckal del 18 novembre 1999, n. 107/98) ha escluso la necessità del preventivo ricorso a procedure di evidenza pubblica, muovendo dal presupposto che non sussistono esigenze di tutela della concorrenza quando la società affidataria sia interamente partecipata dall'ente pubblico, eserciti in favore del medesimo la parte più importante della propria attività e sia soggetta al suo controllo in termini analoghi a quelli in cui si esplica il controllo gerarchico dell'ente sui propri stessi uffici. Siffatte indicazioni sono state pienamente recepite, in ambito nazionale, sia dalla giurisprudenza del Consiglio di Stato (cfr. le pronunce n. 7636/04, 962/06, 1513/07, 2765/09, 5808/09, 7092/10 ed 1447/11), sia da ultimo dalla Corte dei conti (si veda la sentenza n. 546/13), oltre che naturalmente dal Legislatore (Madia);

VISTA la deliberazione Presidenziale n. 109 del 28/05/2019 con la quale è stato formulato atto di indirizzo per l'affidamento alla società Sannio Europa scarl della gestione delle attività connesse alle materie "forestazione e bonifica montana";

CONSIDERATA:

- la necessità di provvedere a garantire, mediante formalizzazione dell'affidamento alla società in house providing SANNIO EUROPA s.c. a r.l., l'esecuzione e lo svolgimento delle seguenti attività istituzionali, nel senso indicato dal citato articolo 4 del decreto legislativo n.175/16 e smi:
 - supporto tecnico-amministrativo per la progettazione degli interventi di messa in sicurezza e risanamento piano viabile della rete stradale provinciale;
 - supporto tecnico-amministrativo per gli interventi progettuali di riqualificazione e messa in sicurezza del reticolo idrico principale e dell'habitat fluviale;
 - supporto tecnico-amministrativo per l'Edilizia Scolastica e la Programmazione Edilizia Pubblica – Espropri;
 - trasferimento dei dati alla BDAP e/o al MEF relativi alle opere pubbliche in corso di realizzazione, programmate e da realizzare;
 - integrazione del Progetto per la realizzazione di un parcheggio automatizzato nel cortile interno dell'ex Caserma Guidoni in Benevento e successiva gestione;
 - rendicontazione finanziaria-contabile delle progettualità che hanno avuto esecuzione;
 - ufficio concessioni stradali e riscossione Cosap – realizzazione dell'Anagrafe delle occupazioni suolo pubblico sul territorio della Provincia di Benevento, per la gestione delle concessioni e del canone Cosap;
 - supporto al RUP ai sensi dell'art. 31, comma 9, del d.lgs. 50/2016;

TENUTO CONTO che a seguito dell'approvazione del DUP e del bilancio di previsione per il triennio 2019-2021 è possibile procedere ad affidare le predette attività alla SANNIO EUROPA S.c. a r.l.;

RICORDATO:

- che il controllo analogo impone un rapporto di stretta strumentalità fra le attività dell'impresa in house e le esigenze pubbliche che l'ente controllante è chiamato a soddisfare e ne demanda la costante verifica alle competenze dei Responsabili degli uffici *ratione materiae* rispetto alle attività affidata alla partecipata SANNIO EUROPA;
- che è compito fondamentale l'esercizio costante del controllo analogo sulla Società e sulle norme di contenimento della spesa per essa vigenti in virtù del rapporto intercorrente con i soci pubblici;

RAVVISATA pertanto l'opportunità di procedere all'affidamento alla società in house SANNIO EUROPA s.c. a r.l. delle attività sopra descritte, per un importo complessivo presuntivo pari ad € 200.000,00;

DATO ATTO che:

- ciascun servizio dovrà adottare apposito provvedimento di individuazione delle attività tra trasferire a Sannio Europa con indicazione della spesa necessaria;

- il pagamento del corrispettivo verrà effettuato a seguito di presentazione di regolari fatture da parte della SANNIO EUROPA, relative alle singole attività che di volta in volta saranno espletate;

DATO ATTO, altresì, che il presente affidamento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", così come previsto dagli artt. 22 e 37 del D.Lgs n. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012 (c.d. "Legge anticorruzione");

VISTI:

- l'articolo 183 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D. L.vo 18 agosto 2000, n. 267;
- l'articolo 107 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D. L.vo 18 agosto 2000, n. 267 e rilevata la propria competenza in merito;
- gli artt. 3, 6, e 7 della L. 136/2010 così come modificata dal D.L. 187/2010 e convertita in L. 217 del 17.12.2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- l'art. 4 del d.lgs 175/2016 (legge Madia)
- lo Statuto della Provincia di Benevento;

D E T E R M I N A

1. di affidare, per quanto descritto in narrativa, alla società in house providing SANNIO EUROPA s.c. a r.l. le seguenti attività:
 - a) supporto tecnico-amministrativo per la progettazione degli interventi di messa in sicurezza e risanamento piano viabile della rete stradale provinciale;
 - b) supporto tecnico-amministrativo per gli interventi progettuali di riqualificazione e messa in sicurezza del reticolo idrico principale e dell'habitat fluviale;
 - c) supporto tecnico-amministrativo per l'Edilizia Scolastica e la Programmazione Edilizia Pubblica – Espropri;
 - d) trasferimento dei dati alla BDAP e/o al MEF relativi alle opere pubbliche in corso di realizzazione, programmate e da realizzare;
 - e) integrazione del Progetto per la realizzazione di un parcheggio automatizzato nel cortile interno dell'ex Caserma Guidoni in Benevento e successiva gestione;
 - f) rendicontazione finanziaria-contabile delle progettualità che hanno avuto esecuzione;
 - g) ufficio concessioni stradali e riscossione Cosap – realizzazione dell'Anagrafe delle occupazioni suolo pubblico sul territorio della Provincia di Benevento, per la gestione delle concessioni e del canone Cosap;
 - h) supporto al RUP ai sensi dell'art. 31, comma 9, del d.lgs. 50/2016;
 - i) gestione delle attività connesse alle materie "forestazione e bonifica montana";

2. di prenotare, per le attività di cui ai precedenti punti, la spesa di € 200.000,00 sul capitolo 5324 del bilancio 2019;
3. di disporre che le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio saranno regolate da scrittura privata ad uso del commercio e che comunque le attività saranno nel dettaglio specificate nei singoli affidamenti da parte del Dirigente del Settore Tecnico o Suoi delegati;
4. di dare atto che la convenzione dovrà prevedere l'erogazione di un acconto del 20% sull'importo prenotato;
5. di demandare a successivi provvedimenti dirigenziali:
 - a) l'individuazione delle specifiche attività da espletare con la indicazione delle somme necessarie;
 - b) la liquidazione delle somme spettanti, su presentazione di fattura, previa rendicontazione del lavoro svolto;
6. di confermare che la Società nella realizzazione delle attività affidate dovrà attenersi alle specifiche disposizioni e vincoli in materia di incarichi e appalti di servizi e forniture previsti per le società pubbliche;
7. di dare atto che, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. "a", punto 2, del Decreto Legge 1 luglio 2009 n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009 n. 102 si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica;
8. di dare atto, altresì, che il presente affidamento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", così come previsto dagli artt. 22 e 37 del D.Lgs n. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012 (c.d. "Legge anticorruzione").

IL Dirigente del Settore Tecnico
(ing. Maurizio PERLINGIERI)

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. Perlingieri', written over a horizontal line. The signature is stylized and somewhat cursive.

ADEMPIMENTI DEL SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO

SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E BILANCIO

UFFICIO IMPEGNI

REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

Cap. 5324 Progr. N. 2232 del

30/08/2019 (ANNULLATO)
Prog. Prod. 44 del 01/09/2019

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

(Art.151 comma 4, DLgs n. 267 del 18 Agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

P.O. DELEGATA

(dott. Serafino DE BELLIS)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
PROGRAMMAZIONE E BILANCIO

P.O. Delegata
(Dott. Serafino De Bellis)

