



PROVINCIA DI BENEVENTO

SETTORE AMMINISTRATIVO FINANZIARIO

Servizio Gestione Rete Museale

Servizio Patrimonio

DETERMINAZIONE N° 4230 del 30 GIU. 2020

OGGETTO: Società Sannio Europa scarl - Approvazione programma attività anno 2020 e presa d'atto budget 2020.

IL DIRIGENTE

VISTA la legge 7/4/2014, n. 56 recante "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*";

VISTO il decreto legislativo 19/08/16 n.175 e smi con il quale è stato approvato il testo unico sulle società a partecipazione pubblica;

CONSIDERATO:

- che, fra le Società Partecipate dalla Provincia di Benevento figura la Società SANNIO EUROPA s.c. a r.l. (già scpa) costituita il 26/04/2001 con atto del dott. Ambrogio Romano, notaio in Benevento;
- che la predetta società consortile è posseduta al 100% dalla Provincia di Benevento che ha proceduto, di volta in volta, ad affidare alla stessa, *in house providing*, servizi strumentali connessi a proprie finalità istituzionali;
- che per tale Società, avente come oggetto sociale la produzione di beni e servizi in funzione di utilità per il socio pubblico, risultano sussistenti tutti i requisiti previsti dalla Sentenza n. 1/2008 del Consiglio di Stato in adunanza plenaria per legittimare l'affidamento diretto in house providing, senza gara, del servizio di un ente pubblico ad una persona giuridicamente distinta, ovvero:
 1. esercizio del controllo analogo;
 2. svolgimento, da parte della società, di servizi esclusivamente rivolti all'ente socio;
 3. possesso pubblico dell'intero capitale societario;
- che la Provincia di Benevento esercita sulla società SANNIO EUROPA s.c. a r.l., compiti di programmazione e d'indirizzo in via permanente, compresi quelli di controllo esterno analoghi a

quelli esercitati al suo interno per l'espletamento delle proprie competenze e finalità istituzionali e sulle attività e servizi collegati;

- che la Società, così come previsto dal vigente statuto, ha come oggetto lo svolgimento, sotto il coordinamento della Provincia, delle seguenti attività:

- a) *la promozione dello sviluppo economico del sistema locale;*
- b) *la valorizzazione e l'integrazione delle risorse e delle relazioni locali;*
- c) *l'attivazione delle procedure e delle modalità di programmazione e di progettazione integrata secondo i criteri dello sviluppo sostenibile;*
- d) *la predisposizione del supporto tecnico-organizzativo all'informazione e la promozione di programmi e di progetti comunitari, e/o finanziati tramite i fondi comunitari, al fine di innalzare la quota di acquisizione dei finanziamenti europei a favore della Provincia di Benevento e degli altri enti locali e territoriali;*
- e) *la realizzazione e la gestione di sistemi informativi territoriali in grado di acquisire, elaborare e diffondere esperienze e dati a supporto delle politiche locali di sviluppo, dando anche vita ad una rete civica interprovinciale, finalizzata a creare connessione permanente da e per l'insieme dei soggetti territoriali (Comuni e servizi pubblici in primo luogo);*
- f) *la progettazione e la realizzazione di iniziative di formazione finalizzate alla qualificazione delle funzioni pubbliche e delle risorse umane ed in sintonia con le indicazioni comunitarie, nazionali e regionali relative all'intervento nelle aree depresse o in ritardo di sviluppo;*
- g) *la realizzazione di iniziative per la promozione delle opportunità di investimento e finanziamento dei progetti di interesse collettivo promossi dalle comunità locali, tramite azioni di comunicazione e di marketing territoriale e supportando l'analisi economico-finanziaria e di fattibilità gestionale;*
- h) *la realizzazione di attività di assistenza tecnica, di monitoraggio e valutazione dei programmi comunitari, nazionali e regionali e delle iniziative pubbliche;*
- i) *l'esecuzione delle attività di pianificazione territoriale ed urbanistica, di progettazione, di direzione lavori (e delle attività connesse) degli interventi infrastrutturali di qualsiasi tipo in tutti i settori di competenza della Provincia di Benevento, ovvero di supporto alle medesime attività;*
- j) *l'esecuzione delle attività di supporto alla programmazione;*
- k) *l'esecuzione delle attività di gestione ed alla amministrazione dei beni mobili ed immobili di proprietà della Provincia di Benevento, ovvero il supporto alle medesime attività;*
- l) *l'esecuzione delle attività tecnico-amministrative per il rilascio di autorizzazioni o concessioni in nome e per conto dell'ente Provincia;*
- m) *l'esecuzione e la gestione del servizio di riscossione dei canoni di competenza dell'Ente;*
- n) *la progettazione e la realizzazione di studi conoscitivi e valutativi a supporto delle decisioni relative alle scelte di programmazione dello sviluppo e di riorganizzazione della Provincia di Benevento e degli altri enti locali e territoriali;*
- o) *la progettazione e la realizzazione di azioni di marketing territoriale finalizzate alla promozione turistica ed allo sviluppo competitivo in ambito internazionale delle attività e dei sistemi produttivi presenti nel territorio della Provincia di Benevento ed all'attrazione di investimenti produttivi esogeni al fine di estendere e rafforzare la base produttiva ed occupazionale locale;*
- p) *la progettazione, la riorganizzazione e la gestione dei servizi dell'Amministrazione locale, con particolare attenzione alla diffusione dell'ICT;*
- q) *l'ideazione, la progettazione e la gestione di eventi e di manifestazioni finalizzati alla promozione del territorio, nonché alle attività di studio, di ricerca e di consulenza da divulgare anche attraverso specifiche iniziative editoriali;*

- r) la commercializzazione di prodotti legati alla promozione ed alla diffusione delle iniziative intraprese;
- s) la gestione delle attività culturali e museali relative ai siti di appartenenza della Provincia di Benevento;
- t) la promozione e la valorizzazione del patrimonio provinciale di interesse ambientale e culturale;
- u) la promozione e la gestione dell'offerta turistica mirata alla rete museale provinciale;
- v) la promozione, in maniera mirata e coordinata, del territorio e delle tradizioni del Sannio, anche per il tramite di forme di collaborazione con associazioni, enti e privati, che concorrono al medesimo obiettivo, e dell'organizzazione di campagne stampa, di eventi, di fiere e di congressi, ecc.;
- w) l'organizzazione e la gestione di iniziative, di eventi e di manifestazioni pubbliche in genere, quali presentazioni, convegni, seminari, mostre, conferenze, congressi, esposizioni, viaggi, mostre, fiere, spettacoli, proiezioni, dibattiti e tutte le iniziative pubbliche mirate alla conoscenza, all'approfondimento ed alla discussione sulle tematiche culturali, sociali, ambientali, energetiche, economiche, produttive e turistiche del territorio provinciale;
- z) la produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- x) la progettazione e la realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra le amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- y) l'autoproduzione in generale di tutti i beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
 - l'erogazione di servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliare, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016.

ATTESO che, il Consiglio Provinciale:

- con deliberazione n. 34 del 29/09/2017 avente ad oggetto: "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs 19 agosto 2016, n. 175, come modificato dal D. Lgs 16 giugno 2017, n. 100. Ricognizione partecipazioni possedute. Provvedimenti." ha stabilito che sussistono le condizioni per mantenere la partecipazione in Sannio Europa in quanto la società "rende a favore della Provincia servizi che non possono essere espletati tramite gestione diretta, con personale dell'Ente, soprattutto per carenza delle professionalità necessarie dovuta all'obbligo, previsto dalla legge n. 190/2014, di riduzione della spesa del personale del 50% rispetto a quella sostenuta alla data di entrata in vigore della legge n. 56/2014. L'eventuale ricorso al mercato per l'affidamento dei servizi, unica alternativa all'affidamento in house, per l'individuazione di un operatore privato, appare in contrasto con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa. L'affidamento di servizi strumentali che l'ente svolge da tempo e può continuare a svolgere direttamente attraverso una propria società in house già dotata dei requisiti e risorse organizzative appare la soluzione più economicamente sostenibile oltre che conforme con le norme dei trattati europei."
- con deliberazione n. 61 del 27/12/2019 avente ad oggetto: "Analisi dell'assetto complessivo delle società partecipate della Provincia di Benevento anno 2019 (Art. 20, comma 1, del D. Lgs n. 175/2016). Provvedimenti", ha ritenuto, tra l'altro, che la società Sannio Europa scarl, risulta strettamente necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente e, pertanto, la partecipazione della Provincia nella

stessa è consentita, ai sensi dell'art. 4, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, in quanto produce servizi di interesse generale e soddisfa anche i requisiti previsti dall'art. 5 del TUSP;

VISTO che:

- con Deliberazione Presidenziale n. 163 del 22.05.2018, la Provincia ha dato indirizzi ai vari uffici dell'Ente affinché utilizzassero personale della suddetta Agenzia, in caso di accertata carenza nell'organico della Provincia, quale supporto agli uffici dell'Ente per le attività tecnico-amministrative;
- con deliberazione n. 418 del 28 dicembre 2018 il Presidente dell'Ente, al fine di garantire l'esercizio unitario delle varie attività connesse alla gestione dei diversi siti museali ed alla messa in rete degli stessi, ha dettato indirizzi per affidare alla società Sannio Europa scarl, interamente partecipata dalla Provincia di Benevento:
 - *“tutti i servizi connessi alla gestione delle strutture museali attualmente affidati a cooperative esterne, con possibilità di sub-affidamenti a cooperative, in caso di mancanza di idonee professionalità e/o di carenze di organico;*
 - *l'elaborazione di una proposta di riorganizzazione dei vari servizi, al fine di garantirne la massima fruibilità a favore dei visitatori;*
 - *le attività di promozione della rete museale della Provincia di Benevento”;*
- con deliberazione Presidenziale n. 109 del 28/05/2019 è stato formulato atto di indirizzo per l'affidamento alla società Sannio Europa scarl della gestione delle attività connesse alle materie *“forestazione e bonifica montana”;*

VISTO, altresì, che nel DUP relativo al triennio 2019/2021, approvato con deliberazione del C.P. n. 37 del 27/06/2019, in merito alla società Sannio Europa si legge:

“Tenuto conto della carenza di personale dovuta alle note vicende descritte in premessa le attività assegnate nel corso del 2018 alla società partecipata Sannio Europa a supporto degli uffici saranno confermate o, addirittura, ampliate, anche per il 2019 tenuto conto degli innumerevoli adempimenti che la Provincia, con il personale ridotto ai minimi termini, non riesce a soddisfare:

1. *supporto al Settore Tecnico in materia di viabilità, infrastrutture ed edilizia scolastica (progettazioni, direzione lavori, ecc.);*
 2. *raccordo con le varie autorità nazionali per il trasferimento dei dati alla BDAP e/o al MEF relativi alle opere pubbliche in corso di realizzazione ed a quelle programmate e da realizzare, attività diventate molto onerose e che il personale dell'Ente non è più in grado di assolvere per assoluta impossibilità derivante dalla carenza di personale in servizio;*
- monitoraggio e rendicontazione attraverso la piattaforma SMOLL delle spese in materia di forestazione.”*

Si legge, inoltre, che *“alla società la Provincia con deliberazione Presidenziale di indirizzo n. 418 del 28 dicembre 2018 e con determinazione Dirigenziale n. 621 del 5 marzo 2019 è stata affidata l'attività promozionale dell'intera rete museale della Provincia di Benevento “al fine di garantire l'esercizio unitario delle varie*

attività connesse alla gestione dei diversi siti museali ed alla messa in rete degli stessi”, e sono state affidate anche le attività promozionali della rete museale della Provincia e la gestione di tutti i siti già affidata a società cooperative o a cooperative sociali.”

RICORDATO:

- che il controllo analogo impone un rapporto di stretta strumentalità fra le attività dell'impresa in house e le esigenze pubbliche che l'ente controllante è chiamato a soddisfare e ne demanda la costante verifica alle competenze dei Responsabili degli uffici *ratione materiae* rispetto alle attività affidata alla partecipata SANNIO EUROPA;
- che è compito fondamentale l'esercizio costante del controllo analogo sulla Società e sulle norme di contenimento della spesa per essa vigenti in virtù del rapporto intercorrente con i soci pubblici;

VISTO il programma delle attività anno 2020 presentato ed il budget economico proposto;

DATO ATTO che il pagamento del corrispettivo verrà effettuato a seguito di presentazione di regolari fatture da parte della SANNIO EUROPA, relative alle singole attività espletate;

DATO ATTO, altresì, che il presente affidamento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell'Ente, sezione “*Amministrazione Trasparente*”, così come previsto dagli artt. 22 e 37 del D.Lgs n. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012 (c.d. “Legge anticorruzione”);

VISTI:

- l'articolo 183 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D. L.vo 18 agosto 2000, n. 267;
- l'articolo 107 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D. L.vo 18 agosto 2000, n. 267 e rilevata la propria competenza in merito;
- gli artt. 3, 6, e 7 della L. 136/2010 così come modificata dal D.L. 187/2010 e convertita in L. 217 del 17.12.2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- l'art. 4 del D. Lgs 175/2016 (legge Madia)
- lo Statuto della Provincia di Benevento;

RITENUTO, pertanto doversi procedere all'approvazione del programma delle attività per l'anno 2020, allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale e prendere atto del budget economico proposto;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs n. 267/2000 e smi;

D E T E R M I N A

1. di approvare la proposta presentata dalla società Sannio Europa scarl, di attività per l'anno 2020 allegata al presente atto sotto la lettera "A";
2. di prendere atto del budget 2020 presentato;
3. di dare atto che alla società è affidata la promozione dell'intera rete museale composta dai seguenti siti:
 - Museo del Sannio;
 - Museo Arcos;
 - GEOBIOLAB;
 - MUSA;
 - Complesso Monumentale di Sant'Ilario a Port'Aurea;
 - Sezione Storica del Museo del Sannio situata presso la Rocca dei Rettori;oltre che dalla Biblioteca Provinciale e dal Punto Informativo;
4. di dare atto, altresì:
 - che alla società è affidata direttamente la gestione operativa dei seguenti siti: Museo Arcos, GEOBIOLAB; MUSA; Complesso di Sant'Ilario a Port'Aurea; Parte museale della Rocca dei Rettori (inclusi i giardini);
 - che il Museo del Sannio e la Biblioteca Provinciale sono gestiti da personale della Provincia in cogestione con la società Sannio Europa che ha il compito di fornire il supporto ai servizi di accoglienza ai visitatori del Museo del Sannio e di front office, back office, inventariazione e catalogazione informatizzata, archiviazione collezioni speciali, consulenza ed assistenza agli utenti, prestito inter-bibliotecario, segreteria, sezione ragazzi, front office, back office alla Biblioteca Provinciale, tenuto conto che la Regione Campania rimborsa alla Provincia i costi del personale impiegato in tali attività, che il personale della Provincia non può avere vincoli di subordinazione nei confronti di Sannio Europa e che alcune delle attività di particolare rilevanza che investono la proprietà delle importanti opere archeologiche, pittoriche ivi conservate e/o del materiale librario di grande valore storico/culturale (richieste di studio, prestiti, autorizzazioni utilizzo spazi, autorizzazione per fotografie e riprese, assistenza a fotografi e giornalisti, agli studiosi delle opere esposte, l'accesso ai magazzini, gli accordi di valorizzazione con altre istituzioni culturali nazionali e internazionali) devono rimanere alla diretta competenza della Dirigenza dell'Ente;
 - che il tetto massimo di spesa per le attività affidate è pari ad € 1.417.223,59 come da budget 2020, allegato alla proposta presentata, di cui:
 - ✚ € 1.187.383,59 per la rete museale;
 - ✚ € 229.840,00 per le attività di supporto al Settore Tecnico;
5. di precisare che l'importo corrisposto per l'anno 2019 rappresenta, a parità di servizi resi, il tetto massimo di spesa per le attività già gestite da cooperative e/o cooperative sociali di tipo b);

6. di precisare, altresì, che le somme stanziare saranno corrisposte alla società, previa presentazione di fattura, in relazione ai servizi effettivamente svolti, così come risultanti da report periodici illustranti le attività espletate;
7. di precisare, infine, che rimane di competenza dell'Ente Provincia:
- la programmazione strategica, gli interventi strutturali e la manutenzione straordinaria di tutti i siti;
 - la individuazione e nomina del Direttore Scientifico;
 - il servizio di pulizia del Museo del Sannio, della Biblioteca Provinciale, del Museo ARCOS e della Rocca dei Rettori, il servizio di Vigilanza Armata, gli acquisti di materiale librario, le utenze, il servizio di assistenza e manutenzione informatica, il servizio di manutenzione degli impianti;
8. di dare atto che la società garantisce, in continuità con l'anno precedente, le attività e la gestione dei siti di cui al precedente punto 2, a partire dal 1° gennaio 2020 e per tali attività/servizi resi, sono stati assunti impegni di spesa per un importo complessivo di € 228.292,56 sul capitolo n. 6168 del bilancio corrente;
9. di affidare alla società Sannio Europa la piccola manutenzione ordinaria per un importo massimo di € 20.000,00, già compreso nel budget di cui al punto 6, da erogare su rendicontazione della spesa sostenuta;
10. di prenotare la spesa complessiva di € 729.939,77 nel seguente modo:
- € 666.015,06 sul capitolo n. 6168;
 - € 43.924,71 sul capitolo n. 2507;
 - € 20.000,00 sul capitolo n. 2508;
- e di rimandare la prenotazione della ulteriore spesa di € 229.151,26 necessaria per la gestione dei vari siti museali da assumere con provvedimenti dirigenziali ad avvenuta approvazione del bilancio di previsione triennale 2020/2022 della Provincia e compatibilmente con le risorse finanziarie stanziare sui singoli capitoli di spesa;
11. di demandare a specifici provvedimenti dirigenziali del Settore Tecnico l'assunzione degli impegni di spesa, nell'ambito dell'importo massimo di € 229.840,00, necessari per l'esecuzione delle attività di supporto agli uffici tecnici, ad avvenuta approvazione del bilancio di previsione triennale 2020/2022 della Provincia e compatibilmente con le risorse finanziarie stanziare sui singoli capitoli di spesa.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
RETE MOSEALE - P.O.
(dott.ssa Gabriella Gomina)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
PATRIMONIO - P.O.
(dott. Serafino De Bellis)

IL DIRIGENTE
(avv. Nicola Boccalone)

ADEMPIMENTI DEL SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO

SERVIZIO FINANZIARIO (PROGRAMMAZIONE E BILANCIO)

UFFICIO IMPEGNI REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

Cap. 6168 Progr. Prov. 16 del 03/07/2020
Cap. 2507 Prog. Prov. 17 del 03/07/2020
Cap. 2508 Prog. Prov. 18 del 03/07/2020

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
(Art.151 comma 4, D. Lgs n. 267 del 18 Agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.
(dott. Serafino DE BELLIS)

IL DIRIGENTE
(avv. Nicola BOCCALONE)