

La presente deliberazione viene affissa il 05/11/2021 all'Albo Pretorio per rimanervi 15 giorni



PROVINCIA di BENEVENTO

COPIA Deliberazione n. **251** del **04/11/2021** del Presidente della Provincia

Oggetto: Lavori per l'intervento di "Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant'Arcangelo Trimonte)". Approvazione Perizia Tecnica di importo pari ad € 255.000,00

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **quattro** del mese **novembre** alle ore **17:45** presso la Rocca dei Rettori il Presidente della Provincia, Antonio Di Maria, ha adottato la presente deliberazione.

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Maria Luisa Dovetto.

IL PRESIDENTE

VISTA l'allegata proposta del **Tutela Ambiente e Ciclo Rifiuti** e ritenuto di farla propria ad ogni effetto di legge e regolamenti:

RITENUTO doversi approvare la proposta in oggetto;

RITENUTA anche l'urgenza a provvedere in merito;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del Tuel;

VISTI:

- **il D.Lgs. 50/2016 ess.mm.ii.;**
- **il D.Lgs. 267/2000;**
- **lo Statuto Provinciale;**

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

di approvare la proposta di cui in oggetto e per l'effetto:

1) **DI APPROVARE** in linea tecnica la **Perizia** redatta per l'intervento di **"Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant'Arcangelo Trimonte)"**, di importo complessivo pari ad € 255.000,00, costituita da un fascicolo unico contenente i seguenti elaborati:

- Relazione Tecnica (corredata da Quadro economico)
- Elenco prezzi unitari
- Analisi prezzi
- Computo metrico estimativo
- Oneri di sicurezza indiretti
- Stima incidenza manodopera
- Stima incidenza sicurezza
- Capitolato speciale di appalto
- Schema di contratto di appalto
- Documentazione fotografica
- Cronoprogramma
- Planimetrie siti e individuazione zone di intervento

2) **DI APPROVARE** il seguente Quadro Economico di spesa:

"RIPRISTINO INTEGRITÀ E MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEI TELI DI COPERTURA IN HDPE (SITI DI MONTESARCHIO, CASALDUNI, FRAGNETO MONFORTE E SANT'ARCAANGELO TRIMONTE)"			
1) LAVORI A MISURA			
a.1	Lavori (soggetti a ribasso)	€ 200.350,00	
	Di cui: Incidenza della manodopera (inclusi in a.1)	€ 35.607,12	
	Di cui: Oneri della sicurezza diretti (inclusi in a.1)	€ 6.010,50	
a.2	Oneri per la sicurezza indiretti (non soggetti a ribasso)	€ 3.000,00	
	Di cui: Oneri sicurezza per Covid-19 (inclusi in a.2)	€ 1.081,00	
A	TOTALE IMPORTO LAVORI A MISURA (a.1 + a.2)		€ 203.350,00
2) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
b.1	Iva sui lavori (22% di A)	€ 44.737,00	
b.2	Spese tecniche e generali	€ 4.400,00	
b.3	Imprevisti (max 5% di A, compreso iva)	€ 2.513,00	
B	TOTALE IMPORTO SOMME A DISPOSIZIONE		€ 51.650,00
TOTALE IMPORTO INTERVENTO			€ 255.000,00

3) **DI NOMINARE** per le funzioni di Rup e di Direttore dell'esecuzione l'ing. Stefania Rispoli, funzionaria della Provincia;

4) **DI DEMANDARE** ai Settori competenti la individuazione delle risorse finanziarie necessarie per la realizzazione dell'intervento anche ricorrendo ad eventuale variazione di bilancio;

- 5) **DI DARE ATTO** che il suddetto importo costituisce anticipazione finanziaria da recuperare a carico della gestione Samte con successivo e separato provvedimento;
- 6) **DI DEMANDARE** all'Avvocatura la valutazione delle iniziative da assumere a tutela della Provincia;
- 7) **DI TRASMETTERE** la presente Delibera Presidenziale al Dirigente del Settore Tecnico/Gestione ambiente, al Dirigente del Settore Amministrativo/Finanziario ed all'Avvocatura Provinciale per gli adempimenti consequenziali.
- 8) **DI RENDERE** la presente deliberazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. n.267 del 18-08-2000 e s.m.i.



Provincia di Benevento

OGGETTO:	Lavori per l'intervento di "Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant'Arcangelo Trimonte)". Approvazione Perizia Tecnica di importo pari ad € 255.000,00
-----------------	--

**PROPOSTA di DELIBERA per il PRESIDENTE
SETTORE GESTIONE TERRITORIO RISORSE IDRICHE E AMBIENTE
Tutela Ambiente e Ciclo Rifiuti**

Premesso che:

- il complessivo articolato dell'art.11 del D.L.195/2009 convertito in Legge n.26 del 26-02-2010 ha assegnato, in Regione Campania, a chiusura del periodo emergenziale, le competenze in materia di ciclo integrato dei rifiuti alle Province e per esse alle società provinciali all'uopo individuate;
- la Provincia di Benevento, per atto del notaio Ambrogio Romano del 30-12-2009, rep. n.36645, ha costituito la Sannio Ambiente e Territorio s.r.l. (Samte s.r.l.), società a totale capitale pubblico, ne ha approvato lo Statuto con Decreto del Presidente n.56 del 29-09-2010 e le ha affidato la realizzazione e la gestione di tutte le attività e di tutti i servizi connessi al ciclo integrato dei rifiuti (ivi compreso la gestione degli impianti e dei siti dismessi assegnata formalmente con successivi provvedimenti amministrativi);
- la Samte s.r.l., in coerenza con quanto stabilito dall'art.4 del proprio statuto, esercita le attività affidate dalla Provincia attraverso il Contratto di Servizio sottoscritto in data 03-03-2013;
- con Legge n.135 del 07-08-2012 (c.d. "spending review"), la funzione rifiuti è stata formalmente assegnata alla competenza dei Comuni attraverso l'istituto della "Gestione Associata";
- la Regione Campania, competente a dare indicazioni circa l'attuazione della "Gestione Associata" del ciclo rifiuti, ha approvato le norme di propria competenza con L.R. n.5 del 27-01-2014;
- in data 26-05-2016 e in data 08-08-2016, sono state pubblicate la L.R. n.14/2016 e la L.R. n.22/2016 che, rispettivamente all'art.40 c.3 e all'art. 16 c.7, hanno regolato la fase transitoria e quella di regime del sistema di gestione del ciclo integrato rifiuti;
- dalla emanazione di tali norme si registra unicamente la sola costituzione dell'Ente d'Ambito di Benevento senza la doverosa adozione del Piano d'Ambito al quale è demandato il superamento della suddetta fase transitoria;
- la mancata adozione del Piano d'Ambito ha avuto, come diretta ed inevitabile conseguenza, il prosieguo in capo alle Società Provinciali delle funzioni loro temporaneamente assegnate;

Premesso altresì che:

- ✓ la particolare condizione di cronica carenza di liquidità per crediti non riscossi dai Comuni (nonostante l'esecutività di Sentenze del TAR e del C.D.S. favorevoli) e le posizioni debitorie pendenti e non regolarizzate hanno obbligato la Provincia, in base al combinato disposto della Legge della Regione Campania n. 14/2016, del "Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza" e del "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica", a porre in liquidazione volontaria dal 30-12-2019 la propria società partecipata Samte s.r.l. onerandola, nel contempo, delle attività gestionali necessarie per garantire la continuità operativa dei servizi essenziali;
- ✓ la suddetta carenza di liquidità, di fatto, più volte, ha determinato l'impossibilità per la Samte di garantire lo svolgimento di tali servizi essenziali sui siti e sugli impianti gestiti dalla stessa società (in primis il prelievo, il trasporto e lo smaltimento di percolato prodotto nei siti di discarica dismessi e/o operativi) ed ha costretto la Provincia ad intervenire in supplenza al fine di evitare disastri ambientali;

Dato atto che:

- le spese sostenute dalla Provincia per le attività effettuate costituiscono mera anticipazione finanziaria con onere a

carico della Samte di provvedere a riversare gli importi anticipati, in ossequio ai contenuti ed agli impegni assunti con le Delibere adottate dalle Assemblee dei Soci della società partecipata tenutesi in data 30-12-2020 e 19-01-2021;

- in tali atti, tra l'altro, sono state definite sia le modalità operative di recupero crediti a carico dei Comuni inadempienti sia le movimentazioni finanziarie afferenti la restituzione delle somme anticipate dalla Provincia alla Samte;
- con nota prot. n.1517 del 20-10-2021, assunta al protocollo della Provincia in data 22-10-2021 con n.23727, la Samte ha inviato un riepilogo dettagliato ed aggiornato delle azioni di recupero crediti intraprese nei confronti di tutti i Comuni debitori e, nel contempo, ha comunicato di aver provveduto *“a liquidare in favore del Socio Unico le somme spettanti allo stesso Socio Unico (anticipazione per servizio di raccolta percolato) maturate fino a tutto il 30-09-2021”*;
- tali somme, corrispondenti ad € 87.549,63, sono state effettivamente trasferite alla Provincia come risulta dal provvisorio di incasso n.722 del 26-10-2021;

Ribadito che:

- la Regione Campania, ai sensi dell'art.41 della L.R. n.14/2016, dopo innumerevoli incontri tenutisi sul tema della “Perequazione” senza concreto esito, ha deciso di intervenire mediante “l’approvazione di un apposito disciplinare per la definizione delle modalità di determinazione e gestione dei contributi perequativi in favore di quei territori che sono stati interessati da impianti pubblici di stoccaggio o smaltimento di rifiuti solidi urbani di utilizzo sovraprovinciale”;
- tale disciplinare trasmesso con nota n.749524 del 09-12-2019 (prot. provinciale n.34405 del 10-12-2019) non risulta ancora approvato, costringendo la Provincia a diffidare in tal senso la Regione richiamandola ripetutamente alla attuazione degli adempimenti previsti nell'art.41 citato;
- con nota prot. n.23906 del 26-10-2021 l'Avvocatura provinciale ha comunicato di aver provveduto (con note prot. n.23659 del 23-08-2019 e successiva prot. n.27143 del 19-11-2020) ad invitare e diffidare, con ogni conseguenza di legge, *“la Regione Campania e ogni ente gerarchicamente subordinato e delegato di funzione, ognuno per quanto di competenza, agli adempimenti di legge e quindi, con efficacia retroattiva ripartire su tutta la popolazione campana l'onere derivante dalla gestione delle discariche post-mortem presenti nel Sannio, tanto al fine di sgravare la Provincia di Benevento da ogni indebito in tariffa a carico dei cittadini quale ulteriore onere non dovuto, nel rispetto del principio di leale collaborazione tra enti”*;
- con la citata nota l'Avvocatura ha altresì comunicato che *“allo stato si prende atto della mancanza di una ipotesi transattiva condivisa e pertanto si sono avviate le attività per una tutela in sede giudiziaria”*;

Evidenziato che:

- in applicazione di quanto stabilito dalla Regione Campania con L. n.14/2016, agli Enti d'Ambito, e solo ad essi, spetta il potere-dovere di provvedere alla programmazione territoriale di tutte le attività di gestione del ciclo rifiuti da esplicitare, naturalmente, tramite l'approvazione di un completo ed esaustivo Piano Industriale;
- trascorsi circa sei anni dalla emanazione della legge regionale, ad oggi, dopo quattro anni dalla costituzione, l'E.d.A. di Benevento non ha ancora approvato il suddetto Piano Industriale;
- per tale grave mancato adempimento e solo in virtù dell'art.40, c.3, della L.R. n.14/2016 e dell'art.16, c.7, della L.R. n.22/2016 le Province, per scongiurare l'interruzione di pubblico servizio, sono *“costrette”*, tramite le proprie società partecipate, a proseguire nell'esercizio delle funzioni originariamente assegnate svolgendo, di conseguenza, un mero ruolo di supplenza unicamente per senso di responsabilità ed al solo fine di evitare disastri ambientali;

Evidenziato inoltre che:

- in merito alla manutenzione dei teli di copertura dei siti di discarica dismessi, ed in particolare per il sito di “Tre Ponti” di Montesarchio per il quale l'Arpac ha rilevato diffuse criticità, la Provincia, con nota prot. n.10175 del 08-04-2021, ha richiesto alla Regione Campania lo stanziamento straordinario delle risorse necessarie per il ripristino urgente dei teli in HDPE, stimate in prima approssimazione in complessivi € 250.000,00;
- a tale richiesta la Regione Campania ad oggi non ha ritenuto di dare alcun riscontro;

Atteso che:

- con nota acquisita al protocollo dell'Ente con n.11820 in data 30-04-2021, la Samte s.r.l. ha comunicato di essere impossibilitata a garantire le normali attività gestionali chiedendo alla Provincia di Benevento, in qualità di socio unico, di farsi parte attiva per l'esecuzione dei lavori di ripristino della integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura HDPE presso i seguenti siti:

- Discarica dismessa di Montesarchio (Tre Ponti)'Arcangelo Trimonte
- Impianto STIR di Casalduni
- Sito di stoccaggio ecoballe di Fragneto Monforte (Toppa Infuocata)
- Discarica operativa di Sant'Arcangelo Trimonte;
- in considerazione della persistente impossibilità di intervento da parte della soc. Samte s.r.l., in liquidazione volontaria, a seguito di sopralluoghi effettuati dai tecnici del Servizio è stata effettivamente riscontrata la necessità di intervenire con immediatezza;
- l'intervento di che trattasi, correttamente realizzato, contribuirà certamente a ridurre la quantità di percolato prodotto con conseguente positiva riduzione dei costi sostenuti per i servizi di prelievo, trasporto e smaltimento dei reflui liquidi dai siti provinciali operativi e/o dismessi;
- allo scopo, il Servizio ha redatto la Perizia Tecnica per il "Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant'Arcangelo Trimonte)", prot. n.18241 del 29-07-2021, di importo complessivo pari ad € 255.000,00, costituita da un fascicolo unico contenente i seguenti elaborati:
 - Relazione Tecnica (corredata da Quadro economico)
 - Elenco prezzi unitari
 - Analisi prezzi
 - Computo metrico estimativo
 - Oneri di sicurezza indiretti
 - Stima incidenza manodopera
 - Stima incidenza sicurezza
 - Capitolato speciale di appalto
 - Schema di contratto di appalto
 - Documentazione fotografica
 - Cronoprogramma
 - Planimetrie siti e individuazione zone di intervento

e avente il seguente quadro economico di spesa:

"RIPRISTINO INTEGRITÀ E MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEI TELI DI COPERTURA IN HDPE (SITI DI MONTESARCHIO, CASALDUNI, FRAGNETO MONFORTE E SANT'ARCAANGELO TRIMONTE)"			
LAVORI A MISURA			
a.1	Lavori (soggetti a ribasso)	€ 200.350,00	
	Di cui: Incidenza della manodopera (inclusi in a.1)	€ 35.607,12	
	Di cui: Oneri della sicurezza diretti (inclusi in a.1)	€ 6.010,50	
a.2	Oneri per la sicurezza indiretti (non soggetti a ribasso)	€ 3.000,00	
	Di cui: Oneri sicurezza per Covid-19 (inclusi in a.2)	€ 1.081,00	
A	TOTALE IMPORTO LAVORI A MISURA (a.1 + a.2)		€ 203.350,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
b.1	Iva sui lavori (22% di A)	€ 44.737,00	
b.2	Spese tecniche e generali	€ 4.400,00	
b.3	Imprevisti (max 5% di A, compreso iva)	€ 2.513,00	
B	TOTALE IMPORTO SOMME A DISPOSIZIONE		€ 51.650,00
TOTALE IMPORTO INTERVENTO			€ 255.000,00

- l'intervento, quale conseguenza della inerzia della filiera dei soggetti attratti alla competenza della gestione a regime del ciclo integrato dei rifiuti, costituisce attività esercitata in supplenza e in danno degli enti proprietari;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;

Visti:

- il D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;
- lo Statuto Provinciale;
- il D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo,

SI PROPONE DI DELIBERARE

2) **DI APPROVARE** in linea tecnica la **Perizia** redatta per l'intervento di **“Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant’Arcangelo Trimonte)”**, di importo complessivo pari ad € 255.000,00, costituita da un fascicolo unico contenente i seguenti elaborati:

- Relazione Tecnica (corredata da Quadro economico)
- Elenco prezzi unitari
- Analisi prezzi
- Computo metrico estimativo
- Oneri di sicurezza indiretti
- Stima incidenza manodopera
- Stima incidenza sicurezza
- Capitolato speciale di appalto
- Schema di contratto di appalto
- Documentazione fotografica
- Cronoprogramma
- Planimetrie siti e individuazione zone di intervento

2) **DI APPROVARE** il seguente Quadro Economico di spesa:

“RIPRISTINO INTEGRITÀ E MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEI TELI DI COPERTURA IN HDPE (SITI DI MONTESARCHIO, CASALDUNI, FRAGNETO MONFORTE E SANT’ARCANGELO TRIMONTE)”			
LAVORI A MISURA			
a.1	Lavori (soggetti a ribasso)	€ 200.350,00	
	Di cui: Incidenza della manodopera (inclusi in a.1)	€ 35.607,12	
	Di cui: Oneri della sicurezza diretti (inclusi in a.1)	€ 6.010,50	
a.2	Oneri per la sicurezza indiretti (non soggetti a ribasso)	€ 3.000,00	
	Di cui: Oneri sicurezza per Covid-19 (inclusi in a.2)	€ 1.081,00	
A	TOTALE IMPORTO LAVORI A MISURA (a.1 + a.2)		€ 203.350,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
b.1	Iva sui lavori (22% di A)	€ 44.737,00	
b.2	Spese tecniche e generali	€ 4.400,00	
b.3	Imprevisti (max 5% di A, compreso iva)	€ 2.513,00	
B	TOTALE IMPORTO SOMME A DISPOSIZIONE		€ 51.650,00
TOTALE IMPORTO INTERVENTO			€ 255.000,00

9) **DI NOMINARE** per le funzioni di Rup e di Direttore dell’esecuzione l’ing. Stefania Rispoli, funzionaria della Provincia;

10) **DI DEMANDARE** ai Settori competenti la individuazione delle risorse finanziarie necessarie per la realizzazione dell’intervento anche ricorrendo ad eventuale variazione di bilancio;

11) **DI DARE ATTO** che il suddetto importo costituisce anticipazione finanziaria da recuperare a carico della gestione Samte con successivo e separato provvedimento;

12) **DI DEMANDARE** all’Avvocatura la valutazione delle iniziative da assumere a tutela della Provincia;

13) **DI RENDERE** la deliberazione ad adottarsi, immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art.134, comma 4, del D.Lgs. n.267 del 18-08-2000 e s.m.i.

Benevento, lì 29/10/2021

Il Responsabile del Tutela Ambiente e Ciclo Rifiuti
f.to FUSCO GENNARO

IL DIRIGENTE
f.to Ing. Angelo Carmine Giordano



Provincia di Benevento

Proposta di Delibera Presidenziale N. 6 del 29/10/2021
SETTORE GESTIONE TERRITORIO RISORSE IDRICHE E AMBIENTE
Tutela Ambiente e Ciclo Rifiuti

PARERI

PARERE di REGOLARITÀ TECNICA - Art. 49 D.LGS. 267/2000

Il sottoscritto DIRIGENTE del SETTORE GESTIONE TERRITORIO RISORSE IDRICHE E AMBIENTE esprime sul presente atto parere **Favorevole**, in ordine alla **regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 49 del DLgs. n. 267/2000.

Motivazione: Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del Dlgs n. 267/2000, con la seguente precisazione: attesa la natura e l'origine delle motivazioni che hanno portato all'adozione della presente procedura, non può non rilevarsi la sussistenza dei presupposti previsti e disciplinati sia dal D.Lgs. 175/2016 ed in particolare dell'art. 14 recante in titolo "crisi di impresa di società a partecipazione pubblica" sia dal "Codice della Crisi di impresa e della insolvenza" di cui al D.lgs. n. 14/2019.-

Benevento, 03/11/2021

IL DIRIGENTE
f.to Ing. Angelo Carmine Giordano

PARERE di REGOLARITÀ CONTABILE - Art. 49 D.LGS. 267/2000

Il sottoscritto RESPONSABILE del SERVIZIO FINANZIARIO esprime sul presente atto parere **Favorevole** in ordine alla **regolarità contabile**, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000.

Motivazione:

Benevento, 03/11/2021

Il Responsabile P.O.
Servizio Programmazione e Bilancio
f.to Dott. Serafino De Bellis

Il Dirigente ad Interim
Settore Amministrativo-Finanziario
f.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
f.to DI MARIA ANTONIO

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

Si attesta che:

- ✓ **la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data odierna ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs.vo n.267 dell' 8/8/2000.**
- ✓ **se ne dispone la pubblicazione all'Albo Pretorio online.**
- **è divenuta esecutiva in data _____ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.**

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

=====

Copia conforme all'originale agli Atti per uso amministrativo 04/11/2021

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto
