



Provincia di Benevento

SETTORE GESTIONE TERRITORIO RISORSE IDRICHE E AMBIENTE

Tutela Ambiente e Ciclo Rifiuti - Gestione Reticolo Idrografico

DETERMINAZIONE N. 2392 DEL 22/12/2021

OGGETTO: “Servizio di prelievo e smaltimento di percolato e soluzioni acquose dai siti di stoccaggio rifiuti (operativi e/o dismessi) del territorio provinciale”. Indizione procedura aperta ai sensi dell’art.60 del D.Lgs. n.50/2016. Impegno di spesa e approvazione schema di bando di gara e disciplinare

CIG: 9009968CCB CUP: I89J21017150003

IL DIRIGENTE AD INTERIM

Premesso che:

- il complessivo articolato dell’art.11 del D.L.195/2009 convertito in Legge n.26 del 26-02-2010 ha assegnato, in Regione Campania, a chiusura del periodo emergenziale, le competenze in materia di ciclo integrato dei rifiuti alle Province e per esse alle società provinciali all’uopo individuate;
- la Provincia di Benevento, per atto del notaio Ambrogio Romano del 30-12-2009, rep. n.36645, ha costituito la Sannio Ambiente e Territorio s.r.l. (Samte s.r.l.), società a totale capitale pubblico, ne ha approvato lo Statuto con Decreto del Presidente n.56 del 29-09-2010 e le ha affidato la realizzazione e la gestione di tutte le attività e di tutti i servizi connessi al ciclo integrato dei rifiuti (ivi compreso la gestione degli impianti e dei siti dismessi assegnata formalmente con successivi provvedimenti amministrativi);
- la Samte s.r.l., in coerenza con quanto stabilito dall’art.4 del proprio statuto, esercita le attività affidate dalla Provincia attraverso il Contratto di Servizio sottoscritto in data 03-03-2013;
- con Legge n.135 del 07-08-2012 (c.d. “spending review”), la funzione rifiuti è stata formalmente assegnata alla competenza dei Comuni attraverso l’istituto della “Gestione Associata”;
- la Regione Campania, competente a dare indicazioni circa l’attuazione della “Gestione Associata” del ciclo rifiuti, ha approvato le norme di propria competenza con L.R. n.5 del 27-01-2014;
- in data 26-05-2016 e in data 08-08-2016, sono state pubblicate la L.R. n.14/2016 e la L.R. n.22/2016 che, rispettivamente all’art.40 c.3 e all’art. 16 c.7, hanno regolato la fase transitoria e quella di regime del sistema di gestione del ciclo integrato rifiuti;
- dalla emanazione di tali norme si registra unicamente la sola costituzione dell’Ente d’Ambito di Benevento senza la doverosa adozione del Piano d’Ambito al quale è demandato il superamento della suddetta fase transitoria;
- la mancata adozione del Piano d’Ambito ha avuto, come diretta ed inevitabile conseguenza, il prosieguo in capo alle Società Provinciali delle funzioni loro temporaneamente assegnate;

Premesso altresì che:

- ✓ la particolare condizione di cronica carenza di liquidità per crediti non riscossi dai Comuni (nonostante l’esecutività di Sentenze del TAR e del C.D.S. favorevoli) e le posizioni debitorie pendenti e non regolarizzate hanno obbligato la Provincia, in base al combinato disposto della Legge della Regione Campania n. 14/2016, del “Codice della crisi d’impresa e dell’insolvenza” e del “Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica”, a porre in

liquidazione volontaria dal 30-12-2019 la propria società partecipata Samte s.r.l. onerandola, nel contempo, delle attività gestionali necessarie per garantire la continuità operativa dei servizi essenziali;

- ✓ la suddetta carenza di liquidità, di fatto, più volte, ha determinato l'impossibilità per la Samte di garantire lo svolgimento di tali servizi essenziali sui siti e sugli impianti gestiti dalla stessa società (in primis il prelievo, il trasporto e lo smaltimento di percolato prodotto nei siti di discarica dismessi e/o operativi) ed ha costretto la Provincia ad intervenire in supplenza al fine di evitare disastri ambientali;
- ✓ la Provincia di Benevento, tramite il settore tecnico, ha dovuto necessariamente più volte predisporre ed attuare, ricorrendo a interventi di Somma Urgenza e di Urgenza, servizi di prelievo, trasporto e smaltimento al fine di evitare la tracimazione delle vasche di accumulo con il conseguente rischio di contaminazione ambientale e rischio per la pubblica igiene ed incolumità;
- ✓ attualmente è in corso di esecuzione un affidamento del servizio con procedura di urgenza che prevede una durata limitata per le modeste risorse assegnate;

Dato atto che:

- ❖ le spese sostenute dalla Provincia per le attività effettuate costituiscono mera anticipazione finanziaria con onere a carico della Samte di provvedere a riversare gli importi anticipati, in ossequio ai contenuti ed agli impegni assunti con le Delibere adottate dalle Assemblee dei Soci della società partecipata tenutesi in data 30-12-2020 e 19-01-2021;
- ❖ in tali atti, tra l'altro, sono state definite sia le modalità operative di recupero crediti a carico dei Comuni inadempienti sia le movimentazioni finanziarie afferenti la restituzione delle somme anticipate dalla Provincia alla Samte;
- ❖ con nota prot. n.1517 del 20-10-2021, assunta al protocollo della Provincia in data 22-10-2021 con n.23727, la Samte ha inviato un riepilogo dettagliato ed aggiornato delle azioni di recupero crediti intraprese nei confronti di tutti i Comuni debitori e, nel contempo, ha comunicato di aver provveduto *"a liquidare in favore del Socio Unico le somme spettanti allo stesso Socio Unico (anticipazione per servizio di raccolta percolato) maturate fino a tutto il 30-09-2021"*;
- ❖ tali somme, corrispondenti ad € 87.549,63, sono state effettivamente trasferite alla Provincia come risulta dal provvisorio di incasso n.722 del 26-10-2021;

Evidenziato che:

- ✓ in applicazione di quanto stabilito dalla Regione Campania con L. n.14/2016, agli Enti d'Ambito, e solo ad essi, spetta il potere-dovere di provvedere alla programmazione territoriale di tutte le attività di gestione del ciclo rifiuti da esplicitare, naturalmente, tramite l'approvazione di un completo ed esaustivo Piano Industriale;
- ✓ trascorsi circa sei anni dalla emanazione della legge regionale, ad oggi, dopo quattro anni dalla costituzione, l'E.d.A. di Benevento non ha ancora approvato il suddetto Piano Industriale;
- ✓ per tale grave mancato adempimento e solo in virtù dell'art.40, c.3, della L.R. n.14/2016 e dell'art.16, c.7, della L.R. n.22/2016 le Province, per scongiurare l'interruzione di pubblico servizio, sono *"costrette"*, tramite le proprie società partecipate, a proseguire nell'esercizio delle funzioni originariamente assegnate svolgendo, di conseguenza, un mero ruolo di supplenza unicamente per senso di responsabilità ed al solo fine di evitare disastri ambientali;

Ravvisata, per tutto quanto premesso ed in considerazione della persistente impossibilità di intervento da parte della soc. Samte s.r.l., in liquidazione volontaria, la necessità di procedere ad un affidamento del servizio, senza dover ricorrere a procedure di somma urgenza, atto a garantire la continuità del servizio e teso ad assicurare un adeguato livello di sicurezza;

Atteso che:

- a tale scopo, il Servizio Tutela dell'Ambiente ha redatto la Perizia Tecnica per il "Servizio di prelievo e smaltimento di percolato e soluzioni acquose dai siti di stoccaggio rifiuti (operativi e/o dismessi) del territorio provinciale" (S.T.I.R. di Casalduni, discarica inattiva di Montesarchio, stoccaggio ecoballe di Fragneto Monforte, discarica operativa di Sant'Arcangelo Trimonte, discarica consortile inattiva di Sant'Arcangelo Trimonte e sito ex compostaggio di Molinara), prot. n.17833 del 22.07.2021, per 8.750 tonnellate di percolato (Cod. CER 19.07.03 – COD < 30.000), 1.850 tonnellate di soluzioni acquose (Cod. CER 16.10.02 – COD < 10.000) e 115 tonnellate di fanghi (Cod. CER 20.03.04), di importo complessivo pari ad € 525.000,00, costituita da un fascicolo unico contenente i seguenti elaborati:

- Relazione Tecnica
- Planimetria con ubicazione dei siti
- Documentazione Fotografica
- Elenco Prezzi Unitari
- Computo Metrico Estimativo
- Capitolato Speciale di Appalto
- Schema di contratto
- Quadro economico

e avente il seguente quadro economico di spesa:

A)	IMPORTO del SERVIZIO a base di gara:	
a.1)	Prelievo, trasporto e smaltimento CER 190703:	376.250,00 €
a.2)	Prelievo, trasporto e smaltimento CER 161002:	64.750,00 €
a.3)	Prelievo, trasporto e smaltimento CER 200304:	4.485,00 €
	Totale A)	445.485,00 €
B)	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:	
b.1)	Imprevisti (max 5%) compreso iva	18.061,80 €
b.2)	Contributo Anac	225,00 €
b.3)	Iva 22% (Codice CER 161002)	14.245,00 €
b.4)	Iva 10% (Codici CER 190703 e 200304)	38.073,50 €
b.5)	Spese tecniche e generali	8.909,70 €
	Totale B)	79.515,00 €
	TOTALE GENERALE (A+B)	525.000,00 €

- l'intervento, quale conseguenza della inerzia della filiera dei soggetti attratti alla competenza della gestione a regime del ciclo integrato dei rifiuti, costituisce attività esercitata in supplenza e in danno degli enti proprietari;
- con Delibera Presidenziale n.250 del 04-11-2021 è stato stabilito, tra l'altro, quanto segue:
 - di approvare in linea tecnica la Perizia (prot. n. 17833 del 22.07.2021), per l'importo complessivo di € 525.000,00, redatta per il "Servizio di prelievo e smaltimento di percolato e soluzioni acquose dai siti di stoccaggio rifiuti (operativi e/o dismessi) del territorio provinciale", costituita dagli elaborati in precedenza elencati e recante il quadro economico sopra riportato;
 - di nominare, per le funzioni di Rup e Direttore dell'esecuzione l'arch. Carminantonio De Santis, funzionario della Provincia;
 - di demandare ai settori competenti la individuazione delle risorse finanziarie necessarie per la realizzazione dell'intervento anche ricorrendo a variazione di bilancio con eventuale frazionamento tecnico-contabile dell'importo complessivo;
 - di dare atto che il suddetto importo costituisce mera anticipazione finanziaria da recuperare a carico della gestione Samte con successivo e separato provvedimento;
- con Delibera Presidenziale n.263 del 15-11-2021, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art.134 del D.Lgs. n.267/2000, è stato stabilito di apportare al Bilancio di previsione finanziario 2021/2023 urgenti variazioni di bilancio al fine di provvedere alla adozione di provvedimenti di natura immediata ed improrogabile;
- nell'elenco analitico delle somme oggetto di variazione di bilancio (allegato A alla suddetta D.P. n.263/2021) è stata prevista sul Cap. U. 8490 (correlato al Cap. E. 849) la variazione in aumento pari ad € 175.000,00 dello stanziamento iniziale pari ad € 665.369,13, necessaria per dare attuazione alla Perizia Tecnica approvata in linea tecnica con Delibera Presidenziale n.250 del 04-11-2021;
- la suddetta perizia tecnica, per gli effetti di cui alla variazione di bilancio approvata con Delibera Presidenziale n.263 del 15-11-2021, ha assunto anche valenza economica oltre quella tecnica attribuita dalla approvazione avvenuta con Delibera presidenziale n.250 del 04-11-2021;

Considerato che:

- ✓ va osservato quanto previsto dal comma 1 dell'art.1 della Legge n.241/1990, come modificata dalla Legge n.15/2015, che testualmente recita "L'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di

- economicità, di efficacia, di pubblicità e trasparenza secondo le modalità previste dalla presente legge e dalle altre disposizioni che disciplinano i singoli procedimenti, nonché dai principi dell'ordinamento comunitario";
- ✓ al fine di garantire il rispetto della massima concorrenza degli operatori economici in linea con le disposizioni contenute nel Codice dei contratti pubblici (Parte I, Titolo IV artt. da 28 a 34, dedicato ai principi comuni in materia di modalità di affidamento; Parte II, Titolo I artt. 35-36, recante disposizioni generali in materia di soglie di valore economico per l'applicazione; Parte II, Titolo III artt. da 44 a 53, sulle modalità comuni alle diverse procedure di affidamento), il Responsabile del Procedimento ha optato per la scelta di selezione dell'affidatario ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e nel rispetto della L. n.120 del 11-09-2020 e s.m.i.;

Ritenuto:

- di dover dare avvio immediato, data l'urgenza, all'affidamento del servizio di che trattasi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del Codice dei contratti e come criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n.50/2016;
- di dover dare al presente provvedimento valenza di determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016, come modificato dall'art.1, comma 20, lettera f), della L. n.55 del 14-06-2019, individuando, tra l'altro, gli elementi essenziali del contratto (art.192, comma 2, del D.Lgs. n.267 del 18-08-2000);
- di dover procedere all'impegno definitivo della spesa pari ad € 525.000,00;

Atteso altresì che:

- è necessario procedere alla pubblicazione del bando di gara e del relativo esito di gara sul sito informatico di questo Ente, sulla GUUE, sulla GURI, su quattro quotidiani (di cui n.2 nazionali e n.2 locali), nonché sulla piattaforma ANAC e sul sito informatico del MIT;
- per le suddette pubblicazioni sono stati acquisiti i preventivi di spesa della Lexmedia s.r.l., con sede in Roma alla via Zambonini n. 26 (p.iva 09147251004), la quale ha offerto il prezzo complessivo di € 1.940,79, iva compresa, di cui € 970,40 per la pubblicazione del bando di gara ed € 970,39 per la pubblicazione dell'esito di gara;
- in attuazione dell'art.1, commi 65 e 67, della Legge n.266/2005 questa Stazione Appaltante è tenuta al versamento della contribuzione in favore di ANAC secondo quanto indicato all'art.2 della Delibera ANAC n.1197 del 18-12-2019, per un totale di € 225,00;

Visti:

- la Delibera del Presidente della Provincia n.250 del 04-11-2021;
- la Delibera del Presidente della Provincia n.263 del 15-11-2021;
- il Documento di validazione formale sottoscritto dal RUP in data 01-12-2021, ai sensi dell'art. 26, comma 8, del D.Lgs. n.50/2016;
- il D.Lgs. n.267 del 18-08-2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n.152 del 03-04-2006 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n.50 del 18-04-2016 e s.m.i.;
- la Legge n.120 del 11-09-2020 e s.m.i.;
- il Decreto del Vice Presidente della Provincia n.66 del 25-11-2021 con il quale è stato conferito temporaneamente ad interim al Segretario Generale dott.ssa Maria Luisa Dovetto l'incarico di Dirigente dei Settori Tecnici (1. Pianificazione territoriale - Urbanistica – Forestazione; 2. Gestione territorio - Risorse idriche - Ambiente; 3. Viabilità e infrastrutture; 4. Edilizia pubblica);

Ritenuto doversi provvedere nel merito;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

- 1) **di dare atto** che la Perizia Tecnica recante in titolo *“Servizio di prelievo e smaltimento di percolato e soluzioni acquose dai siti di stoccaggio rifiuti (operativi e/o dismessi) del territorio provinciale (S.T.I.R. di Casalduni, discarica inattiva di Montesarchio, stoccaggio ecoballe di Fragneto Monforte, discarica operativa di Sant’Arcangelo Trimonte, discarica consortile inattiva di Sant’Arcangelo Trimonte e sito ex compostaggio di Molinara)”*, costituita dagli elaborati elencati in premessa e di importo complessivo pari ad € 525.000,00, per gli effetti di cui alla variazione di bilancio approvata con Delibera Presidenziale n.263 del 15-11-2021, ha assunto anche valenza economica oltre quella tecnica attribuita dalla approvazione avvenuta con Delibera Presidenziale n.250 del 04-11-2021;
- 2) **di dare atto** che spesa complessiva di € 525.000,00 (€445.485,00 per il servizio ed € 79.515,00 per somme a disposizione dell’amministrazione) è stata prevista nel quadro economico della Perizia approvata con la suddetta Delibera Presidenziale n.250/2021;
- 3) **di impegnare**, per la completa attuazione dell’intervento, la spesa di € 525.000,00 sul Capitolo U. 8490 “Spese per prelievo e smaltimento percolato ed attività connesse”, dando atto che la suddetta spesa di € 525.000,00 trova copertura come segue:
 - o € 175.000,00 per l’anno 2021 con imputazione al cap. 8490 del Bilancio 2021, dove trovasi attualmente tale disponibilità;
 - o € 350.000,00 per l’anno 2022, dando atto che tale spesa è da considerarsi impegnata con imputazione al medesimo Capitolo U. 8490 del Bilancio pluriennale 2021/2023 - Esercizio 2022;
- 4) **di dare atto** che l’importo complessivo testè impegnato comprende sia la spesa di € 1.940,79 necessaria per la pubblicazione del bando di gara e dell’esito di gara, come da preventivo trasmesso dalla soc. Lexmedia s.r.l., sia la spesa di € 225,00 da versare all’ANAC come contributo in attuazione dell’art.1, commi 65 e 67, della Legge n.266/2005;
- 5) **di ribadire** che il suddetto importo (€ 525.000,00) costituisce anticipazione finanziaria da recuperare a carico della gestione Samte con successivo e separato provvedimento;
- 6) **di approvare** lo schema del bando di gara e del disciplinare di gara, entrambi redatti dal Servizio ed allegati al presente provvedimento;
- 7) **di procedere**, per l’affidamento del servizio di che trattasi, all’espletamento della procedura aperta di gara, ai sensi dell’art.60 del D.Lgs. n.50/2016 e con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, mediante RDO sul portale <https://provincia-benevento.acquistitelematici.it> di cui è dotata la Provincia;
- 8) **di procedere** altresì alla pubblicazione del bando di gara sul sito informatico di questo Ente, sulla GUUE, sulla GURI, su quattro quotidiani (di cui n.2 nazionali e n.2 locali), nonché sulla piattaforma ANAC e sul sito informatico del MIT;
- 9) **di assegnare** al presente provvedimento valenza di Determinazione a contrarre ai sensi dell’art.32, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016, come modificato dall’art.1, comma 20, lettera f), della L. n.55 del 14-06-2019, individuando, tra l’altro, i seguenti elementi essenziali del contratto (art.192, comma 2, del D.Lgs. n.267 del 18-08-2000):
 - o A. Fine che con il contratto si intende perseguire: Prelievo e smaltimento dei liquidi di percolazione dai siti e dagli impianti provinciali
 - o B.1. Oggetto del contratto: Affidamento esecuzione del servizio
 - o B.2. Forma del contratto: Forma pubblica amministrativa
 - o B.3. Clausole essenziali del contratto: Oggetto e corrispettivo, obblighi dell’affidatario, penalità, modalità delle erogazioni finanziarie, trattamento dei dati personali
 - o C. Modalità di scelta del contraente: Affidamento ai sensi dell’art.60 del D.Lgs. n.50/2016 e aggiudicazione con il criterio del minor prezzo;
- 10) **di liquidare e pagare**, con successivi e separati provvedimenti la somma di € 1.940,79 in favore della soc. Lexmedia s.r.l., ad avvenuta pubblicazione del bando di gara e del relativo esito, e la somma di € 225,00 in favore di ANAC, con cadenza quadrimestrale, secondo le istruzioni operative di cui alla Delibera ANAC n.1197 del 18-12-2019;
- 11) **di dare mandato** al Servizio Appalti – Assistenza Amministrativa EE.LL. - S.U.A. di espletare la procedura di gara;
- 12) **di inviare** copia della presente determinazione al “Settore Amministrativo-Finanziario – Servizio Programmazione e Bilancio” per i conseguenziali adempimenti di competenza.

II RUP

f.to (DE SANTIS CARMINANTONIO)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.

f.to (Ing. Gennaro Fusco)

IL DIRIGENTE AD INTERIM

f.to (Ing. Angelo Carmine Giordano)

ADEMPIMENTI DEL SETTORE GESTIONE TERRITORIO RISORSE IDRICHE E AMBIENTE

**SETTORE AMMINISTRATIVO FINANZIARIO
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E BILANCIO - PATRIMONIO - PROVVEDITORATO**

UFFICIO IMPEGNI
REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.99.999		09.03		8490	2021
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
698	N. 3300	€ 175.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

DIVERSI

Descrizione Impegni Assunti

“Servizio di prelievo e smaltimento di percolato e soluzioni acquose dai siti di stoccaggio rifiuti (operativi e/o dismessi) del territorio provinciale”. Indizione procedura aperta ai sensi dell’art.60 del D.Lgs. n.50/2016. Impegno di spesa e approvazione schema di bando di gara e disciplinare

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.99.999		09.03		8490	2022
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
698	N. 35	€ 350.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

DIVERSI

Descrizione Impegni Assunti

“Servizio di prelievo e smaltimento di percolato e soluzioni acquose dai siti di stoccaggio rifiuti (operativi e/o dismessi) del territorio provinciale”. Indizione procedura aperta ai sensi dell’art.60 del D.Lgs. n.50/2016. Impegno di spesa e approvazione schema di bando di gara e disciplinare

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 151, comma 4, D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.

f.to (Dott. Serafino De Bellis)

IL DIRIGENTE

f.to (Avv. Nicola Boccalone)