



Provincia di Benevento

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 3 del 23.03.2022

In data 23.03.2022, alle ore 10:00 in modalità telematica, tramite applicativo *Zoom*, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti nominato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14.02.2022, nelle persone di:

dott. Michelangelo	Calandro	Presidente
rag. Emilio	Atorino	Componente
rag. Francesco	Lauriello	Componente

L'Organo di controllo si riunisce per rendere parere sulla proposta di deliberazione al Presidente n. 2 del 08.02.2022 avente ad oggetto *"Piano Triennale del fabbisogno del personale 2021/2023 - D.P. 137/2021 - Integrazioni al piano delle assunzioni per l'annualità 2022 e 2023"* così come integrata con nota prot. 6867 del 21.03.2022 e relativi allegati.

Premesso che:

- Con *pec* del 03.03.2022 è stata trasmessa allo scrivente Organo di controllo la proposta di deliberazione al Presidente avente ad oggetto *"Piano Triennale del fabbisogno del personale 2021/2023 - D.P. 137/2021 - Integrazioni al piano delle assunzioni per l'annualità 2022 e 2023"*;
- Unitamente alla citata proposta di deliberazione è stata inoltrata ulteriore documentazione a supporto e più precisamente:
 - ✓ Deliberazione del Presidente della Provincia di Benevento n. 297 del 29.12.2020 avente ad oggetto *"Approvazione piano triennale del fabbisogno del personale 2021-2023 Piano delle assunzioni per l'anno 2021"*;
 - ✓ Verbale del precedente Collegio dei Revisori n. 1 del 04.01.2021 sulla prima disamina della proposta di Deliberazione del Presidente della Provincia di Benevento n. 297 del 29.12.2020 avente ad oggetto *"Approvazione piano triennale del fabbisogno del personale 2021-2023 Piano delle assunzioni per l'anno 2021"*;



Provincia di Benevento
Il Collegio dei Revisori dei Conti

- ✓ Deliberazione n. 137 del 01.06.2021 del Presidente della Provincia avente ad oggetto *“Integrazione con modifiche al piano triennale del fabbisogno del personale 2021-2023 e al Piano delle assunzioni per l’anno 2021 - Deliberazione del Presidente della Provincia di Benevento n. 297 del 29.12.2020 “;*
- In seguito all’incontro avutosi presso la sede della Provincia di Benevento di cui al verbale n. 2 del 18.03.2022, l’Ente ha inoltrato, in integrazione alla proposta di deliberazione di cui trattasi, nota prot. 6867 del 21.03.2022 e relativi allegati;
- In ragione di specifica richiesta è stato acquisito altresì:
 - ✓ Verbale n. 2 del 07.01.2021 del precedente Collegio dei Revisori, ovvero parere in ordine proposta di Deliberazione del Presidente della Provincia di Benevento n. 297 del 29.12.2020 avente ad oggetto “Approvazione piano triennale del fabbisogno del personale 2021-2023 Piano delle assunzioni per l’anno 2021;
 - ✓ Verbale n. 8 del 08.02.2021 del precedente Collegio dei Revisori, ovvero parere in ordine allo schema di bilancio di previsione 2021-2023;
 - ✓ Verbale n. 32 del 06.08.2021 del precedente Collegio dei Revisori, ovvero parere alla salvaguardia degli equilibri di bilancio 2021-2023 e assestamento generale di bilancio 2021 ai sensi degli artt. 175 e 193 TUEL;
- Con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 2 del 03.03.2021 è stato approvato il Documento unico di programmazione per l’esercizio 2021-2023;
- Con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 03.03.2021 è stato approvato il bilancio di previsione 2021 – 2023;
- Con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 18 del 20.07.2021, è stato approvato il rendiconto della gestione 2020;

Considerato che:



Provincia di Benevento
Il Collegio dei Revisori dei Conti

- Alla stregua dei calcoli riportati nel corpo della deliberazione 297/2020, riconducibile al PTFP 2021-2023, elaborati anche in ragione delle cessazioni intervenute, gli spazi assunzionali per il triennio 2021-2023 erano quantificati nella seguente misura:

	Anno di cessazione	n. dipendenti cessati/cessandi	Capacità assunzionale sull'anno
Budget 2021	2020	14	€ 434.041,20
Budget 2022	2021	6	€ 191.328,57
Budget 2023	2022	5	€ 179.247,31
Totale del triennio	2021, 2022 e 2023	25	€ 804.617,08

- La deliberazione di C.P. 297 del 29.12.2020 prevedeva per ciascuna annualità le seguenti assunzioni:

Anno 2021:

Numero	Categoria	Profilo	Spesa
1	DIRIGENTE	Amm/Finanziaria	114.130,59
4	D	Tecnico	135.451,24
1	D	Economico	33.862,81
1	D	Amministrativo	33.862,81
1	C	Tecnico	31.096,24
1	C	Economico	31.096,24



Provincia di Benevento
Il Collegio dei Revisori dei Conti

1	C	Amministrativo	31.096,24
10			€ 410.596,17

Anno 2022:

Numero	Categoria	Profilo	Spesa
1	DIRIGENTE	Amm/Finanziaria	114.130,59
1	C	Informatico	31.096,24
2			€ 145.226,83

Anno 2023:

Numero	Categoria	Profilo	Spesa
1	DIRIGENTE	Amm/Finanziaria	114.130,59
1	DIRIGENTE	Tecnico	114.130,59
2			€ 228.261,18

- La spesa media del personale 2011-2013 era quantificata in € 10.798.127,04;
- In riferimento alle assunzioni di natura flessibile, da quantificarsi nel limite ordinario di spesa non superiore al limite del 50% di quella sostenuta per le medesime finalità nel 2009, art. 33 del D.L. 34/19, modificato dal D.L. 162/19, veniva ricostruita una disponibilità residua di € 154.510,50, pari al 50% della spesa del 2009 epurata delle risorse già utilizzate per rapporti in essere di € 97.900,00;
- Sulla citata deliberazione il precedente Collegio dei Revisori esprimeva parere favorevole;



Provincia di Benevento

Il Collegio dei Revisori dei Conti

- Con deliberazione di C.P. n. 137 del 01.06.2021 veniva approvata l'*Integrazione con modifiche al piano triennale del fabbisogno del personale 2021-2023 e al Piano delle assunzioni per l'anno 2021 - Deliberazione del Presidente della Provincia di Benevento n. 297 del 29.12.2020*, prevedendo l'assunzione ai sensi dell'art. 90 del TUEL un dipendente a tempo determinato cat. C nello *staff* del Presidente della Provincia la costo di € 31.096,24, rispetto alla Disponibilità residua *budget* assunzioni a tempo determinato e flessibili anno 2021 (compreso i fondi già utilizzati al 30.04.2021) di € 67.704,10.

Considerato altresì che è stato richiesto parere sull'ulteriore proposta n. 2 del 08.02.2022 al P.T.F.P. 2021/2023 – annualità 2022 – a mente della quale si è riportato quanto segue:

- Rispetto ai pensionamenti previsti nel piano triennale del fabbisogno del personale di cui alla deliberazione 297/2020:
 - nel corso del 2021 si sono realizzate ulteriori seguenti cessazioni che incrementano il *budget* di spesa 2022 di € 127.151,31, ovvero:
 - ✓ 1 dipendente - Istruttore direttivo amministrativo titolare di posizione organizzativa;
 - ✓ 3 dipendenti di categoria C;
 - nel corso del 2022 si realizzeranno ulteriori seguenti cessazioni che incrementano il *budget* di spesa 2023 di € 121.596,49, ovvero:
 - ✓ 1 dipendente di categoria D;
 - ✓ 1 dipendente di categoria C;
 - ✓ 1 dipendente di categoria B3;
 - ✓ 1 dipendente di categoria B;
 - alla luce dei trasferimenti dei dipendenti alla Regione Campania *ex lege pre* – Fornero il *budget* assunzionale è incrementato di € 90.964,51 oltre ad € 2.736,57 per recupero delle somme stanziati e non utilizzate per passaggio di categoria da C a D di un dipendente;



Provincia di Benevento
Il Collegio dei Revisori dei Conti

- in relazione al calcolo sopra esposto il *budget* assunzionale, in virtù delle cessazioni intervenute e non previste nel piano che si intende modificare risulta incrementato di € 220.852,39 (€ 127.151,31, € 90.964,51 ed € 2.736,57);
- in ordine al lavoro flessibile viene rideterminato il valore massimo di spesa nella misura di € 504.821,00 ovvero nella misura del 100% della spesa sostenuta nel 2009 per le medesime finalità ai sensi dell'art. 1, comma 562, L. 234/2021;
- La proposta *de qua* propone di integrare le assunzioni a tempo indeterminato già programmate con le ulteriori figure professionali:

Integrazione Anno 2022 a tempo indeterminato:

Numero	Categoria	Profilo	Spesa
1	D	Economico	33.862,59
1	D	Tecnico	33.862,59
1	D	Amministrativo	33.862,59
1	D	Culturale	33.862,59
1	C	Tecnico	31.096,24
2	B	Operatore	55.095,32
1	D	Progressione verticale art. 22, comma 15 D. Lgs 75/2017	2.736,57
8			€ 224.378,49

- **Integrazione Anno 2022 a tempo determinato** rispetto al budget ancora disponibile di € 454.026,78 (504.821,00 – 50.794,22 già utilizzati nel 2022):



Provincia di Benevento
Il Collegio dei Revisori dei Conti

Numero	Categoria	Spesa
3	D	101.588,43
5	C	155.481,20
8	C e D	257.069,63

Integrazione Anno 2023 a tempo indeterminato:

Numero	Categoria	Profilo	Spesa
1	D	Amministrativo	33.862,59
1	D	Economico	33.862,59
1	C	Amministrativo	31.096,24
1	C	Contabile	31.096,24
2		Progressioni verticali	6.286,15
6			€ 136.203,81

Preso atto che le deliberazioni cui sopra sono state formulate in data precedente alla pubblicazione, sulla G.U. n. 49 del Decreto attuativo del 11.01.2022 in materia di individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città metropolitane;

Considerato che:

- il citato Decreto attuativo impone alle Province ed alle Città Metropolitane nuove regole e nuovi limiti per il calcolo delle spese del personale a decorrere dal 01.01.2022;
- a mente del comma 1, lett. a) del Decreto attuativo rubricato “*definizioni*” si specifica che “*spesa del personale: impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale*”



Provincia di Benevento

Il Collegio dei Revisori dei Conti

dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato”;

- a mente del comma 1, lett. b) del Decreto attuativo rubricato “*definizioni*” si specifica che “*entrate correnti: media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata*”;
- il comma 1 dell’art. 3 del Decreto *de quo* rubricato “*Differenziazione delle province e delle città metropolitane per fascia demografica*” stabilisce che ai fini dell'attuazione dell'art. 33, comma 1-bis, del decreto-legge n. 34 del 2019, le province sono suddivise nelle seguenti fasce demografiche:
 - a) meno di 250.000 abitanti;
 - b) 250.000 - 349.999 abitanti;
 - c) 350.000 - 449.999 abitanti;
 - d) 450.000 - 699.999 abitanti;
 - e) 700.000 abitanti e oltre.
- Il comma 1 dell’art. 4 del citato Decreto rubricato “*Individuazione dei valori soglia di massima spesa del personale*” stabilisce che in attuazione dell'art. 33, comma 1-bis del decreto-legge n. 34 del 2019, sono individuati i seguenti valori soglia, per fascia demografica, del rapporto della spesa del personale delle province rispetto alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2:
 - a) province con meno di 250.000 abitanti, 20,8 per cento;
 - b) province da 250.000 a 349.999 abitanti, 19,1 per cento;



Provincia di Benevento
Il Collegio dei Revisori dei Conti

- c) province da 350.000 a 449.999 abitanti, 19,1 per cento;
 - d) province da 450.000 a 699.999 abitanti, 19,7 per cento;
 - e) province con 700.000 abitanti e oltre, 13,9 per cento.
- Il comma 3 dell'art. 4 del citato Decreto rubricato *“Individuazione dei valori soglia di massima spesa del personale”* stabilisce che *“a decorrere dal primo gennaio 2022, le province che si collocano al di sotto del valore soglia di cui rispettivamente al comma 1 ed al comma 2, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa del personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa del personale complessiva rapportata alle entrate correnti, come definite all'art. 2, non superiore ai valori soglia definiti rispettivamente dal comma 1 e dal comma 2”*.

Atteso che:

- La Provincia di Benevento rientra nella casistica in cui il valore soglia è pari al 19,1%
- in ragione di quanto sopra il Collegio dei Revisori ha comunicato, con *pec* del 09.03.2022 l'intervenuta pubblicazione del citato Decreto attuativo ed ha tenuto un incontro presso l'Ente come da verbale n. 2 del 18.03.2022;
- in integrazione a quanto già trasmesso l'Ente ha inoltrato la nota prot. 6867 del 21.03.2022 a firma congiunta del Dirigente dell'Area economico finanziaria – Avv. Nicola Boccalone - e del responsabile del Servizio – dott. Serafino De Bellis – nella quale viene certificato che la programmazione così come riarticolata non comporta incrementi di spesa rispetto alle previsioni di cui alle Deliberazioni di Presidenziali nn. 297/2020 e 137/2021, in quanto le risorse tese a dare attuazione al piano così come modificato, sono coperte da stanziamenti già appostati nel bilancio 2021/2023, per cui permangono gli equilibri di bilancio;
- Nella medesima nota viene ampiamente ribadita la sussistenza del parere favorevole sulla regolarità tecnica e contabile;



Provincia di Benevento
Il Collegio dei Revisori dei Conti

- Nell'allegato A della citata nota viene reso il prospetto contabile elaborato ai sensi degli artt. 2 e 4 del citato Decreto del 12.01.2022, teso a calcolare il valore soglia in cui rientra la Provincia di Benevento, ovvero:

✓ Media delle entrate correnti ultimo triennio	€ 33.351.221,67
✓ FCDE stanziato nel bilancio di previsione 2020	€ 280.596,27
✓ Entrate nette da considerare (A)	€ 33.070.625,40
✓ Spesa personale rendiconto 2020	€ 5.772.721,62
✓ IRAP 2020	- € 343.647,16
✓ Spesa del personale da considerare (B)	€ 5.429.074,46
✓ <u>Valore soglia B*100/A</u>	<u>16,42%</u>

- La spesa del personale presunta per il 2022, alla luce della nuova programmazione, appare rispettosa dei limiti di cui al comma 1 dell'art. 4 del Decreto attuativo (19,1%) in quanto la spesa massima ammissibile è pari ad € 6.316.489,45;
- I resti assunzionali utilizzabili per le annualità precedenti, così come declinati nel corso della proposta di deliberazione e come indicato nell'allegato B della nota fornita ad integrazione, risultano coerenti e compatibili con la programmazione *de qua*;

Preso atto che il precedente Collegio dei Revisori, con verbale 32 del 06.08.2021 ha reso parere favorevole alla salvaguardia degli equilibri di bilancio 2021/2023, seppur vincolato a determinati punti;

Appurato che l'Ente al fine di procedere con le assunzioni è tenuto a:

- conseguire, nell'anno precedente, un saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali e spese finali, come previsto dall'art.1, comma 723, lett. e), Legge 28 dicembre 2015, n. 208;



Provincia di Benevento

Il Collegio dei Revisori dei Conti

- trasmettere, con modalità telematiche, alla Ragioneria Generale dello Stato l'attestazione dei risultati conseguiti ai fini del saldo tra entrate e spese finali, entro il 31 marzo dell'anno successivo a quello di riferimento (art.1, comma 470, Legge 11 dicembre 2016, n.232);
- adottare il Piano della *Performance* (art.10, comma 5, del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150);
- approvare il piano triennale dei fabbisogni di personale (art. 39, comma 1, Legge 27 dicembre 1997, n. 449, art. 6, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e art. 91 Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267);
- verificare l'assenza di eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumerarietà (art. 33, comma1, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);
- approvare il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, Decreto Legislativo 11 aprile 2006, n. 198 e art. 6, comma 6, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);
- rideterminare nel triennio precedente la dotazione organica (art. 6, comma 6, del D.Lgs. 165/2001);
- rispettare i termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, e invio dei relativi dati alla BDAP - art. 9, comma 1-quinquies, D.L. n. 113/2016;
- Certificare i crediti attraverso piattaforma informatica – art. 9 D.L. n. 185/2008

Considerato che nel corpo della deliberazione originaria 297/2000, si dà atto che:

- ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, non sono state rilevate eccedenze di personale rispetto alle funzioni fondamentali dell'ente, considerato che non si dispone dell'organico sufficiente e delle figure professionali necessarie per assicurare tutte le funzioni fondamentali di competenza della Provincia;
- viene rideterminata la dotazione organica per l'anno 2021;



Provincia di Benevento

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Considerato altresì che i termini per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 sono stati procrastinati al 31.05.2022 così come al 31.07.2022 l'adozione del Piano integrato di attività ed organizzazione di cui all'art. 6 del D.L. 80 del 9 giugno 2021 convertito in legge n. 113 del 6 agosto 2021;

Visto:

- il C.C.N.L. vigente del comparto Regioni-Autonomie Locali;
- la deliberazione con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;
- la deliberazione con la quale è stato approvato il DUP 2021/2023;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il Testo Unico dell'Ordinamento degli Enti Locali approvato con decreto legislativo 18.08.2000 n.267;
- il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile reso ai sensi dell'art. 49 del TUEL;

tanto detto, nulla osta all'approvazione della proposta di cui trattasi e raccomanda:

- di monitorare costantemente la spesa del personale nel rispetto del complesso normativo in materia di personale;
- di considerare le variazioni apportate nel redigendo PTFP 2022/2024;
- di recepire il provvedimento in oggetto nel redigendo D.U.P. 2022/2024 e assicurare adeguata copertura finanziaria alla spesa da sostenere;
- la trasmissione del presente atto alle organizzazioni sindacali territoriali e alle R.S.U. aziendali, nonché al Comitato unico di garanzia;
- la verifica del rispetto di tutti i punti riportati quali adempimenti preliminari alle assunzioni;
- di contrattualizzare i rapporti lavorativi solo dopo l'approvazione del bilancio 2022/2024, circostanza in cui lo scrivente organo di controllo provvederà ad asseverare gli equilibri pluriennali di bilancio 2022/2024;



Provincia di Benevento
Il Collegio dei Revisori dei Conti

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente

F.to dott. Michelangelo
Calandro

Il Componente

F.to rag. Emilio
Atorino

Il Componente

F.to rag. Francesco
Lauriello