



Provincia di Benevento
SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO E SOCIETA'
PARTECIPATE
Riscossioni Pagamenti e Tributi

DETERMINAZIONE N. 351 DEL 16/02/2023

OGGETTO: Affidamento della stima della partecipazione del 100% della Provincia di Benevento al Capitale Sociale della Samte srl, in liquidazione volontaria.

CIG: Z5F39FB23C

IL DIRIGENTE

Premesso che:

la Provincia di Benevento detiene la partecipazione del 100% del Capitale sociale della Samte srl, in liquidazione volontaria;

la Regione Campania, con nota del 26.01.2023, prot. n. 023/Sp, a firma del Vice Presidente e Assessore all'Ambiente, On. Bonavitacola, ha richiamato l'attenzione di tutti gli EdA operanti nel territorio regionale, della Città Metropolitana di Napoli, nonché delle Province e delle rispettive Società Provinciali nate *ope legis* in attuazione della Legge n. 26/2010, ai contenuti normativi introdotti dal D.Lgs. n. 201/2022 che dispone in tema di gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. In particolare, con riferimento a quest'ultimo decreto, l'attenzione è stata rivolta ai contenuti di cui all'art. 33 che regola la fase transitoria introducendo disposizioni di coordinamento in materia di servizio idrico e gestione dei rifiuti urbani. Al comma 2 della prefata norma è evidenziato che, a decorrere dal 30 marzo 2023, trovano applicazione le disposizioni a regime previste dall'art. 6 del medesimo decreto che non consentono sostanzialmente l'applicazione delle disposizioni normative contenute dal combinato disposto degli artt. 25, comma 8, e 40, comma 3, della Legge Regionale n.14/2016;

non mancano conseguenti e connessi riferimenti all'art. 5 del D.Lgs. n. 175/2016, Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, che disciplina l'onere della motivazione analitica con particolare riguardo alla sostenibilità finanziaria e alla compatibilità delle scelte con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

in data 3 febbraio 2023, innanzi al notaio Ambrogio Romano, si è tenuta l'assemblea straordinaria della società SAMTE srl che ha deliberato la revoca dello stato di liquidazione ex art. 2487 ter c.c., avendo la stessa rimosso le cause che portarono a decidere per la sua messa in liquidazione volontaria, avvenuta per atto notar Romano datato 30.12.2019;

Considerato che:

a SAMTE srl è stata affidata dalla Provincia di Benevento la gestione dei servizi in materia di rifiuti, nonché delle discariche e degli impianti/infrastrutture seguenti, di proprietà della Provincia:

stabilimento di tritovagliatura ed imballaggio dei rifiuti (STIR) di Casalduni;
sito di stoccaggio ubicato nel comune di Casalduni (BN) annesso all'impianto STIR;
sito di stoccaggio ubicato nel comune di Fragneto Monforte in Località Toppa Infuocata;
sito di stoccaggio definitivo (discarica) ubicato in località "Tre Ponti" nel comune di Montesarchio;
discarica di Sant'Arcangelo Trimonte sita in località Nocecchie nel comune di Sant'Arcangelo Trimonte;

successivamente, al solo fine di evitare possibili disastri ambientali e per l'effettuazione di mirate attività legate sostanzialmente al prelievo e smaltimento del percolato, la Provincia ha integrato i beni in gestione alla SAMTE srl con i seguenti siti/impianti:

discarica dismessa sita nel Comune di San Bartolomeo in Galdo in località Serra Pastore;
discarica consortile dismessa sita nel Comune di Sant'Arcangelo Trimonte;
impianto di compostaggio dismesso sito nel Comune di Molinara;
sito di stoccaggio provvisorio di rifiuti aventi codice CER 19.12.12. (balle) in località "Fungaia" del comune di Casalduni (BN) in gestione al Consorzio NA-CE;
tali impianti sono stati acquisiti dall'Ente in titolarità e gestione ai sensi dell'art. 6 bis del Decreto legge 23 maggio 2008 n.90 e delle conseguenti OPCM 19 giugno 2008 n. 3685, OPCM 15 luglio 2008 n. 3693 e OPCM 12 marzo 2009 n.3746.

Considerato, altresì, che:

la legge n. 56 del 7 aprile 2014 (c.d. Delrio) ha privato le Province delle competenze in materia di ciclo dei rifiuti, benché la Provincia di Benevento, come le altre Province, conservi attualmente la titolarità e la gestione dei predetti impianti e infrastrutture;

l'Amministrazione provinciale, allo stato, non ha ulteriori competenze dirette nel ciclo dei rifiuti;

la Convenzione tra la Provincia, assegnataria del complesso dei beni, così come sopra elencati, e la società *in house* non ha mai trovato soluzione di continuità, pur avendo quest'ultima vissuto una fase concordataria di liquidazione con continuità di esercizio ex D.Lgs. n. 14/2019, ammessa con decisione del Tribunale di Benevento datata aprile 2019 e con successiva messa in liquidazione volontaria dal dicembre del medesimo anno;

Dato atto che:

l'indisponibilità dell'impianto STIR di Casalduni, dovuta agli incendi occorsi nel periodo 2018-2019, e il sequestro della discarica di Sant'Arcangelo Trimonte, risoltosi soltanto nel corso del 2021, non hanno impedito però alla SAMTE srl di continuare, sia pur in modo estremamente ridotto, le attività previste dal ciclo integrato dei rifiuti in relazione alle attività di manutenzione e sorveglianza dei predetti impianti, nonché a quelle di gestione dei siti dismessi;

le condizioni di inagibilità delle strutture portanti del ciclo rifiuti hanno indotto la Regione Campania, la Provincia di Benevento, la SAMTE srl e l'EdA BN a sottoscrivere un Accordo Istituzionale in data 14 luglio 2022 che poneva l'obiettivo di riavviare le attività proprie del ciclo dei rifiuti nella Provincia di Benevento attraverso la riapertura del sito di Casalduni, con la realizzazione di un impianto anaerobico per il trattamento di 27.000 tonnellate di organico, la rifunzionalizzazione delle attività di tritovagliatura e la realizzazione di una piattaforma dedicata alla trasferimento, non disgiunte dalla riattivazione del lotto 2 della discarica di Sant'Arcangelo Trimonte. La rimozione dei rifiuti abbancati post-incendio nello STIR di

Casalduni, con trasferimento, per la quasi totalità, presso la discarica di Sant’Arcangelo Trimonte, rappresentava sì la fase propedeutica ma anche un’opportunità per ridurre i relativi costi di smaltimento; l’Accordo attribuiva ad ogni sottoscrittore precisi impegni con l’individuazione di linee finanziarie a sostegno delle attività;

definite le linee di credito, sono stati ricalibrati i termini degli impegni confermati dagli stessi sottoscrittori, che vedono la Provincia tesa a rimettere in esercizio la discarica di Sant’Arcangelo Trimonte a mezzo appalto integrato in concessione entro il prossimo 30 giugno;

con nota n. 2861 del 03 febbraio u.s., la Regione Campania manifestava la propria presa d’atto degli impegni rinnovati e rideterminati dal punto di vista temporale, come proposti con precedente nota della Provincia di Benevento n. 1840 del 24 gennaio 2023;

in data 14 febbraio 2023, con determina n. 327 è stato avviato l’*iter* per la procedura di gara in ottemperanza agli impegni assunti dall’Ente Provincia in relazione allo STIR di Casalduni e alla discarica di Sant’Arcangelo Trimonte, per le attività previste e finanziate con D.D. n. 307 del 03 novembre 2022.

Rilevato che:

(Trasferimento dotazione impiantistica ex art. 40, comma 3, L.R. 14/2016)

l’art. 40 della Legge Regionale n.14/2016 che regola il regime transitorio dei contratti di servizio, al comma 3, in relazione agli effetti prodotti dall’applicazione della L. n. 26/2010, ha previsto che le società partecipate, strumentali al servizio del ciclo rifiuti “... *continuassero a svolgere le funzioni alle stesse assegnate fino alla data dell’effettivo avvio dell’esercizio da parte del nuovo soggetto gestore individuato ai sensi della presente legge*”;

tale norma è stata successivamente integrata nel corso dell’anno 2020 con Legge Regionale n. 38 che ha ulteriormente limato la fase transitoria di gestione del ciclo rifiuti innervando il testo normativo nel modo seguente: “**A seguito di quanto previsto con apposita delibera dell’EdA**, ovvero di più EdA che intendono avvalersi delle disposizioni di cui al comma 8 dell’articolo 25 della presente legge, anche per la tutela della continuità occupazionale, e del servizio, le amministrazioni provinciali e la Città metropolitana di Napoli **sono obbligate a trasferire a titolo gratuito le dotazioni impiantistiche** già utilizzate dalle società provinciali in proprietà degli EDA per renderli disponibili ai soggetti gestori successivamente individuati dagli EdA in conformità alla presente legge...”. Tale previsione è in stretta correlazione con le modifiche apportate all’art. 25, comma 8, della medesima legge, nel punto in cui si consente all’EdA, Ente regolatore, di acquisire per intero le quote della società provinciale operante nel proprio territorio di competenza, per impiantare la fase di gestione e attuazione del piano preliminare già approvato dallo stesso EdA, attraverso l’utilizzo della dotazione impiantistica già in uso alle società provinciali;

tale impostazione, articolata sul combinato disposto degli artt. 25, comma 8, e 40, comma 3, della legge regionale, trova la finestra di operatività con riferimento all’art. 33 del D.Lgs. n. 201/2022 che disciplina e regola la gestione dei servizi locali, con particolare riferimento al ciclo integrato dei rifiuti;

Rilevato che:

(Trasferimento quote capitale SAMTE srl ex art. 25, comma 8, L.R. 14/2016)

a seguito dell'approvazione del Piano Preliminare d'Ambito di gestione del ciclo, gli EdA possono acquisire la titolarità piena delle quote delle società provinciali in modo da garantire la continuità del servizio nel territorio di competenza e segnare così il passaggio dalla precedente provincializzazione del sistema a quello attuale con competenze assegnate ai comuni attraverso gli organismi di territorio;

la volontà da parte degli EdA è essenziale e imprescindibile, anche per dar corso al modello trasferito dal legislatore nel rimodulato art. 25 della Legge Regionale che regola la materia;

il concomitante trasferimento della dotazione impiantistica con la totalità delle quote di Capitale della SAMTE srl consente di riunire in un unico soggetto l'intera competenza gestionale del ciclo rifiuti dopo averne avviata la fase di regolazione mediante l'approvazione del piano, sia pur a livello preliminare;

in questa ottica, la Provincia, dopo aver edotto i vertici l'EdA e della SAMTE srl, ha affidato alla società di revisione KPMG, con sede in Milano – Via V. Pisani, la perizia di valutazione delle quote del capitale di SAMTE srl per il loro concomitante trasferimento all'EdA, nei modi e criteri fissati dal predetto art. 25;

alla quantificazione del valore peritale è demandata, così, la definizione degli atti di una volontà, già manifestata, di cogliere le opportunità che la Regione con la nota indicata in premessa evidenziava;

all'esito della valutazione prevista e disciplinata dall'art. 5 del D.Lgs. 175/2016, che rimette alla Sezione territorialmente competente della Corte dei Conti il parere sulla sostenibilità finanziaria e la compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, è demandato in via formale e sostanziale la definizione dell'intero procedimento;

a seguito di indagine esplorativa effettuata mediante la consultazione di cataloghi elettronici, consultazione di albi telematici, ricerche sui portali di enti pubblici risulta che la KPMG spa è tra le società più qualificate, sul territorio nazionale, nella fornitura di servizi di assistenza a favore delle pubbliche amministrazioni;

la società KPMG spa supporta le imprese e le pubbliche amministrazioni di ogni dimensione nei processi di cambiamento, di miglioramento delle performance e di creazione di valore sostenibile nel lungo periodo, di verifica di dati contabili, di attuazione di strategie organizzative, di processi e di modelli organizzativi e di formazione;

a seguito di riunioni appositamente convocate per individuare i bisogni di assistenza di servizi specialistici e formativi, è stato richiesto alla KPMG spa di formulare una proposta per la stima della partecipazione del 100% della Provincia di Benevento al capitale sociale della Samte srl, in liquidazione,

la KPMG spa è iscritta nell'Albo dei Fornitori della Provincia e non ha ricevuto incarichi di fornitura di servizi a favore dell'Ente Provincia;

in data 14/02/2023, con protocollo n. **3925**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, c. 14 e art. 36, comma 2, lett. a) del D. lgs. 50/2016, veniva richiesto alla KPMG spa il preventivo per la stima indicata in oggetto;

Dato atto che:

in data 15/02/2023, con protocollo n. 4002 è stata acquisita la proposta della KPMG spa per la redazione della stima della partecipazione della Provincia di Benevento al Capitale sociale della Samte srl, in liquidazione volontaria per l'importo complessivo di euro 30.000,00 (trentamila/000) (iva compresa al 22%);

il valore del presente affidamento si colloca nella fascia ricompresa tra € 5.000 ed infra 40.000 (IVA esclusa);

è stato consultato il Durc INPS, n. 34516106 con esito regolare e validità fino al 2/06/2023, la KPMG spa risulta in regola con i pagamenti contributivi e previdenziali,

Ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento della stima della partecipazione del 100% della Provincia di Benevento al capitale sociale della Samte srl, in liquidazione volontaria, mediante acquisizione diretta sotto soglia, ai sensi degli articoli 32, comma 14 e 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 e delle Linee guida ANAC n. 4 adottate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate con delibera n. 206 del 1° marzo 2018;

Ritenuto di affidare all'operatore economico **KPMG spa con sede in Milano, via Vittor Pisani, n. 25, cod. fisc. e p. iva 00709600159**, in base all'offerta acquisita al protocollo in data 15/02/2023, n. **4002** per la redazione della stima in parola, per l'importo di € 30.000,00 (trentamila//00) (iva compresa), poiché:

- a seguito di indagine esplorativa effettuata mediante la consultazione di cataloghi elettronici, consultazione di albi telematici, ricerca internet, mediante consultazione dei siti di pubbliche amministrazioni di affidamenti dello stesso servizio, non risultano presenti sul mercato valide alternative più economiche, immediatamente utilizzabili e con la stessa specializzazione e qualifica;
- il servizio risponde alle esigenze di interesse pubblico che l'amministrazione deve soddisfare;
- la società in questione è tra le più affidabili e professionalmente qualificata per la fornitura di servizi specialistici alla P.A. oltre che dotata di personale altamente qualificato, tra cui docenti universitari e professionisti iscritti in Albi;

Ritenute, inoltre, tale offerta congrua con riferimento ai prezzi di mercato e vantaggiose per l'Ente;

Precisato che, ai sensi dell'art. 192 del d. lgs. 267/2000,

il fine che si intende perseguire è quello di formare il personale dei tra Settori per un'azione amministrativa efficace ed efficiente;

che l'oggetto del contratto è la stima della partecipazione del 100% della Provincia di Benevento al Capitale sociale della Samte srl, in liquidazione volontaria, da consegnare entro 7 giorni lavorativi dall'affidamento dell'incarico:

che la stima verrà predisposta sia presso gli uffici della KPMG spa, sia presso la sede della Samte srl, sia presso la sede della Provincia di Benevento alla via Calandra;

il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza commerciale;

Constatato che, in conformità agli accertamenti svolti, il suddetto operatore è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente affidamento non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

Ritenuto, pertanto, potersi procedere alla formalizzazione dell'affidamento alla società **KPMG spa con sede in Milano, via Vittor Pisani, n. 25, cod. fisc. e p. iva 00709600159** della stima della partecipazione del 100% della Provincia di Benevento al Capitale sociale della Samte srl, in liquidazione volontaria

Visto il d. lgs. n. 50/2016, Codice degli appalti, ed in particolare gli articoli 32, c. 14 e art. 36 recante le

disposizioni concernenti gli appalti sotto soglia,

Verificato il rispetto delle regola di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del d. lgs. n. 267/20

D E T E R M I N A

- 1) **la premessa** costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, per cui si intende qui integralmente ripetuta, trascritta e approvata;
- 2) **di prendere atto** che in data 15.02.2023 il Consiglio provinciale, ha espresso la volontà di dare attuazione al combinato disposto degli artt. 25, comma 8, e 40, comma 3, della Legge Regionale n. 14/2016, in correlazione all'art. 33 del D.Lgs. n. 201/2022, attraverso il trasferimento della dotazione impiantistica, come dettagliata in premessa e nell'elenco allegato, già utilizzata dalla società provinciale SAMTE, unitamente all'intera quota di Capitale della stessa SAMTE srl al valore che la società di revisione KPMG, all'uopo incaricata, esprimerà con la consegna della perizia, all'EdA della Provincia di Benevento ovvero ad altro soggetto pubblico in conformità alle vigenti norme in materia di servizi pubblici locali;
- 3) **di prendere atto**, altresì, che il Consiglio Provinciale con la suddetta delibera **intende** cedere all'Ente d'Ambito della dotazione impiantistica e della intera quota del capitale di SAMTE con il contestuale affidamento *in house*, da parte dello stesso Ente alla medesima società SAMTE ceduta e senza soluzione di continuità, dei servizi in materia di rifiuti e della gestione degli stabilimenti, siti e discariche siti nel perimetro territoriale della Provincia di Benevento e segnatamente:
 - stabilimento di tritovagliatura ed imballaggio dei rifiuti (STIR) di Casalduni;
 - sito di stoccaggio ubicato nel comune di Casalduni (BN) annesso all'impianto STIR;
 - sito di stoccaggio ubicato nel comune di Fragneto Monforte in Località Toppa Infuocata;
 - sito di stoccaggio definitivo (discarica) ubicato in località "Tre Ponti" nel comune di Montesarchio;
 - discarica di Sant'Arcangelo Trimonte sita in località Nocecchie nel comune di Sant'Arcangelo Trimonte;
 - discarica dismessa sita nel Comune di San Bartolomeo in Galdo in località Serra Pastore;
 - discarica consortile dismessa sita nel Comune di Sant'Arcangelo Trimonte;
 - impianto di compostaggio dismesso sito nel Comune di Molinara;
 - sito di stoccaggio provvisorio di rifiuti aventi codice CER 19.12.12. (balle) in località "Fungaia" del comune di Casalduni (BN) in gestione al Consorzio NA-CE;che, saranno conseguentemente trasferiti ai sensi dell'art. 202, comma 4, D. Lgs 03.04.2006 n.152 e dell'art.40, comma 3, Legge Regionale 14/2016 al soggetto affidatario del servizio che, nella qualità di concessionario di bene demaniale, assumerà a proprio carico ogni relativo onere ivi inclusi tasse, tributi, canoni e manutenzioni, sia di carattere ordinario sia straordinario;
- **di ritenere congrua ed approvare** l'offerta della KPMG spa con sede in Milano, via Vittor Pisani, n. 25, cod. fisc. e p. iva 00709600159 per la stima della partecipazione del 100% della Provincia di Benevento al Capitale sociale della Samte srl, in liquidazione volontaria, acquisita al protocollo in data 15/02/2023, n. 4002 per la redazione della stima in parola, per l'importo di € 30.000,00 (trentamila//00) (iva compresa) ;
- **di impegnare** la somma complessiva di € 25.000,00 (iva compresa), al Capitolo n. 5011 "*Servizi bilancio qualificato*" del Bilancio 2022/2024, esercizio 2023 e di impegnare euro 5.000,00, stesso capitolo alla approvazione del Bilancio 2023, pluriennale 2023/2025 a favore della **KPMG spa**,
- **di affidare** alla società **KPMG spa con sede in Milano, via Vittor Pisani, n. 25, cod. fisc. e p. iva**

00709600159 le attività innanzi descritte, con consegna della relazione di stima, **appositamente asseverata** entro quindici giorni dal conferimento dell'incarico;

- **di dare atto** che non vi sono rischi interferenziali nell'esecuzione del presente appalto;
- **di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (convertito dalla legge n. 102/2009)**, che il programma dei pagamenti che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- **di attestare** che in capo ai sottoscritti non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della legge n. 241/90 e smi e art. 1, comma 9, lett. e), della Legge n. 190/2012, nonché condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del D. Lgs n. 165/2001 e smi;
- **di dare atto** che la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet della Provincia e all'Albo Pretorio on line, così come previsto dall'art. 32, comma 1, della legge 18.06.2009, n. 69 nonché nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente ai sensi del D. Lgs n. 33/2013.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.

f.to (Dott. Armando Mongiovi)

IL DIRIGENTE

f.to (Avv. Nicola Boccalone)

ADEMPIMENTI DEL SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO E SOCIETA' PARTECIPATE

**SETTORE AMMINISTRATIVO FINANZIARIO
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E BILANCIO - PATRIMONIO - PROVVEDITORATO**

UFFICIO IMPEGNI
REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.11.008		01.03		5001	2023
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
1275	N. 300	€ 25.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

KPMG SPA

Descrizione Impegni Assunti

Affidamento della stima della partecipazione del 100% della Provincia di Benevento al Capitale Sociale della Samte srl, in liquidazione volontaria.

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 151, comma 4, D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.

f.to (Dott. Armando Mongiovi)

IL DIRIGENTE

f.to (Avv. Nicola Boccalone)