



# Provincia di Benevento

<b>OGGETTO:</b>	<b>Istituzione del Garante dei Diritti delle Persone Detenute e Private della Libertà Personale. Approvazione del Regolamento per l'attività del Garante.</b>
-----------------	---

## PROPOSTA di DELIBERA del CONSIGLIO PROVINCIALE

N. 7 del 31/01/2023

SETTORE SERVIZI STAFF E SUPPORTO

Servizio Affari Generali e Organi Istituzionali

### Visti:

- gli artt. 2 e 3 della Costituzione della repubblica che riconoscono e garantiscono i diritti inviolabili di tutti cittadini e la loro pari dignità sociale;
- l'art. 27 comma 3 della Costituzione che recita: "Le pene non possono consistere in trattamenti contrari al senso di umanità e devono tendere alla rieducazione del condannato";
- la legge 26 luglio 1975, n.354 che interviene per l'attuazione del principio sancito dalla Costituzione all'art. 27, co. 3, testè richiamato;
- i principi Direttivi dell'Ordinamento penitenziario che, nel dare indicazioni per l'attuazione del dettato Costituzionale, attestano l'assoluta imparzialità del trattamento penitenziario, senza discriminazioni in ordine a nazionalità, razza e condizioni economiche e sociali, opinioni politiche e credenze religiose, nonché la funzione rieducativa del trattamento medesimo, nel rispetto della dignità delle persone ristrette, anche attraverso i contatti con l'ambiente esterno, al reinserimento sociale;
- il D.L. 23 dicembre 2013 n. 146 "Misure urgenti in tema di tutela dei diritti fondamentali dei detenuti e di riduzione controllata della popolazione carceraria", convertito in legge 21 febbraio 2014 n.10, all'art. 7, che istituisce il Garante nazionale dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale al quale è attribuito il compito di vigilare, affinché la custodia delle persone, sottoposte alla limitazione della libertà personale, sia attuata in conformità alle norme nazionali e alle convenzioni internazionali sui diritti umani ratificate dall'Italia;
- la L.R. 24 luglio 2006 n. 8 "Istituzione dell'Ufficio del garante, delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale ed osservatorio regionale sulla detenzione", all'art. 1:
  - comma 1: istituisce il Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, al fine di contribuire a garantire loro i diritti fondamentali, così come previsto dall'art.5 della stessa legge;
  - comma 2: precisa che "tra le persone di cui al comma 1 rientrano i soggetti presenti negli istituti penitenziari regionali, negli istituti penali per minori, nonché nei centri di prima accoglienza, nei centri di assistenza temporanea per stranieri e nelle strutture sanitarie, in quanto sottoposti al

trattamento sanitario obbligatorio";

**Rilevato** che la Provincia di Benevento è impegnata a promuovere la partecipazione attiva alla vita civile, ad assicurare effettivi diritti di cittadinanza e al diritto di accedere ai servizi;

**Dato atto** che le pene restrittive della libertà personale devono essere coniugate con un costruttivo percorso rieducativo e di reinserimento sociale e che il sovraffollamento resta ad oggi un grave problema che affligge la popolazione carceraria, condannato peraltro dalla Corte Europea dei diritti umani;

**Preso atto** che l'attuale complesso quadro delle carceri italiane ha imposto ancor di più l'esigenza di garantire la tutela dei diritti e della dignità umana delle persone ristrette in carcere ed ha condotto alla istituzione spontanea in Regioni, Province e Comuni della figura del Garante dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale, fino alla istituzione del Garante nazionale dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale, ai sensi del richiamato D.L. 23 dicembre 2013, n.146;

**Ritenuto** che l'istituzione del Garante dei diritti delle persone private della libertà personale nella Provincia di Benevento possa contribuire proficuamente alla salvaguardia dei diritti fondamentali delle persone, segnatamente dei soggetti limitati o privati della libertà personale, garantendo il rispetto della dignità delle persone incarcerate, migliori condizioni di vita e sociali, oltre alla tutela del diritto al lavoro, alla formazione, alla crescita culturale, alla tutela della salute ed alla cura della persona;

**Tenuto conto** che nel territorio provinciale sono presenti la Casa Circondariale di Benevento e l'Istituto di Pena Minorile di Airola; sono, inoltre, presenti numerose persone agli arresti domiciliari o comunque sottoposte a limitazioni della libertà personale che vanno parimenti tutelate e garantite nei loro diritti;

**Valutata** l'opportunità di procedere all'approvazione del Regolamento di funzionamento, con le modalità di nomina del predetto Garante da scegliere tra persone d'indiscusso impegno nel campo dei diritti umani, ovvero delle attività sociali negli istituti di prevenzione e pena e nei centri di servizio sociale;

**Ritenuto** che il Garante possa svolgere attività di sensibilizzazione pubblica sul tema dei diritti umani e sulla finalità rieducativa della pena, avvicinando la comunità locale alle strutture carcerarie e alle persone limitate o private della libertà personale;

**Tenuto conto** che l'istituzione del Garante dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale ha anche l'intento di realizzare una rete di iniziative finalizzate a favorire l'inserimento nel mondo del lavoro dei detenuti, contribuendo a collegare le iniziative e la progettualità dei servizi pubblici e del terzo Settore, così da favorire la creazione di un sistema integrato di azioni anche nel rispetto della normativa in materia di servizi e interventi sociali;

**Atteso** che le funzioni del Garante debbano essere rivolte a:

- 1) promuovere l'esercizio dei diritti e la fruizione dei servizi pubblici da parte delle persone private della libertà personale domiciliate, residenti o dimoranti nel territorio provinciale, con particolare riferimento ai diritti fondamentali, alla casa, al lavoro, alla formazione, alla cultura, all'assistenza, alla tutela della salute, allo sport, tenendo conto della condizione di restrizione;
- 2) promuovere iniziative e campagne di sensibilizzazione sul tema dei diritti delle persone private della libertà personale e sull'esigenza di garantire dignità e umanità alla reclusione;
- 3) e) promuovere iniziative congiunte e concordate con altri soggetti pubblici competenti nel settore per l'esercizio dei compiti di cui alla lett.a);

- 4) promuovere con le Amministrazioni interessate protocolli d'intesa utili a poter espletare le sue funzioni anche attraverso visite periodiche ai luoghi di detenzione, in accordo con gli organi preposti alla vigilanza penitenziaria;
- 5) intraprendere le iniziative necessarie rispetto a segnalazioni che riguardino violazioni di diritti e prerogative delle persone private della libertà personale, ricercando ulteriori informazioni presso autorità competenti;

**Ritenuto** pertanto dover procedere:

- alla istituzione del Garante dei diritti delle persone private della libertà personale nella provincia di Benevento, al fine di contribuire proficuamente alla salvaguardia dei diritti fondamentali delle persone, segnatamente dei soggetti limitati o privati della libertà personale;
- all'approvazione del Regolamento di funzionamento del Garante, il cui testo si compone di n. 8 articoli, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale.

### **Visti e Richiamati**

- l'art.151, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. il quale stabilisce che gli enti locali deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, disponendo, altresì, che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- La Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante il *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025”* che, all'art. 1, comma 775, prevede che *“in via eccezionale e limitatamente all'anno 2023, in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della Crisi ucraina, gli Enti Locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022. A tal fine il termine di previsione per il 2023 è differito al 30 aprile 2023”*;
- l'art.163, 1° comma, del TUEL che recita: *“Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato.”*

**Viste** le Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 16 del 13.9.2022: *“Approvazione definitiva Bilancio Consuntivo e suoi allegati – DCP 12 del 7.9.2022 – anno 2021”*;
- n. 17 del 13.9.2022: *“Approvazione definitiva del DUP – DCP 13 del 7.9.2022 e suoi allegati per il triennio 2022/2024”*;
- n. 18 del 13.9.2022 *“Approvazione definitiva del Bilancio di Previsione – DCP 14 del 7.9.2022 e suoi allegati per il triennio 2022/2024”*;

**Viste** le Deliberazioni Presidenziali:

- n. 312 del 16.12.2022 di approvazione del Piano della Performance definitivo anno 2022;
- n. 25 del 31.01.2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione provvisorio 2023 ai sensi dell'art. 169 D.LGS. 267/2000

**Visti:**

- il Decreto Presidenziale n.29 del 1.7.2021 con cui sono state conferite alla sottoscritta, Segretario Generale titolare della Provincia di Benevento, a decorrere dal 1.7.2021, temporaneamente ad interim, l'incarico di Dirigente del Settore Servizi di Staff e Supporto;
- la Determina n.2043 del 17.10.2022 con cui viene assegnato l'incarico di Posizione Organizzativa alla Dott.ssa Libera Del Grosso per il periodo dal 12.10.2022 a tutto il 30.6.2023;
- il Decreto Presidenziale n.129 del 29.11.2022 con la dott.ssa Maria Luisa Dovetto viene nominata quale Segretario Generale titolare della sede di Segreteria Convenzionata tra la Provincia di Benevento ed il Comune di Cautano (BN), classe 1°;

**Visti:**

- il TUEL approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;
- lo Statuto della Provincia;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento;

**Attesa** la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;

**Reso** il parere favorevole circa la regolarità tecnica della proposta espresso ai sensi e per gli effetti di cui all'art 49 del D. Lgs. 267/2000;

### **PROPONE di DELIBERARE**

**La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne forma criterio prevalente di interpretazione.**

- 1) DI ISTITUIRE** il Garante dei diritti delle persone detenute e private della libertà personale, nella provincia di Benevento.
- 2) DI APPROVARE** il Regolamento per la disciplina del Garante dei diritti delle persone detenute e private della libertà personale nella provincia di Benevento, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, il cui testo è composto da n. 8 articoli (All.A).
- 3) DI DARE ATTO** che il Garante espletterà l'incarico a titolo gratuito.
- 4) DI DEMANDARE** al Dirigente competente l'espletamento degli ulteriori adempimenti consequenziali.
- 5) DI PRECISARE** che il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

- 6) **DI DISPORRE** la pubblicazione della deliberazione ad adottarsi in uno al Regolamento allegato all'albo pretorio dell'Ente nonchè la pubblicazione del Regolamento nella sezione Amministrazione Trasparente – Disposizioni Generali- Regolamenti.
- 7) **DI DICHIARARE** la deliberazione ad adottarsi immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 c.4 del DLgs. 267/2000.

Benevento, lì 31/01/2023

**Il Responsabile dell'Istruttoria**  
Dott.ssa Libera Del Grosso

**Il Responsabile del Servizio**  
Dott.ssa Libera Del Grosso