



Provincia di Benevento

Gestione Giuridica del Personale

DETERMINAZIONE N. 824 DEL 28/04/2023

OGGETTO: Affidamento in proroga tecnica servizio di somministrazione lavoro temporaneo tramite agenzia interinale ed impegno di spesa provvisorio per indizione procedura aperta per affidamento.

CIG: 93518720EA

IL SEGRETARIO GENERALE

RICHIAMATE:

- la Deliberazione Presidenziale n. 65 del 24.03.2022 con la quale sono state apportate integrazioni al Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2021-2023 di cui alla D.P. n. 137/2021 per le annualità 2022 e 2023;
- la Deliberazione Presidenziale n. 302 del 14.12.2022 di approvazione della programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2022/2024 ed il piano delle assunzioni anno 2022, in aggiornamento alla sopracitata DP 65/2022 relativa alla programmazione 2021/2023 annualità 2022;

DATO ATTO CHE:

- la Provincia di Benevento, con i richiamati atti, ha avviato un piano di assunzione del personale per sopperire alla carenza oramai divenuta drammatica di risorse umane a seguito degli effetti della Legge 56/2014 (legge Del Rio), dei numerosi pensionamenti e delle dimissioni volontarie di dipendenti che hanno deciso di accettare incarichi in altri enti;
- tale piano potrà essere portato a termine solo in un arco temporale di alcuni anni sia per ragioni di natura economico-finanziarie, sia di riorganizzazione strutturale dell'Ente, sia per garantire la continuità di servizi essenziali per la comunità;
- per sopperire alla carenza di personale con determina 1550 del 04.08.2022 si è proceduto ad affidare alla società Adecco Italia S.p.A. (Aut. Min. Prot. N.1100 - SG del 26.11.04) con Sede Legale in Via Tolmezzo, 15 - 20132 Milano (MI) - Società a socio unico – Iscritta la Registro Imprese di Milano n° 13366030156 - R.E.A. 1642351 - Codice Fiscale 13366030156 - Partita IVA 10539160969, filiale di Benevento, il servizio di somministrazione di personale a tempo determinato per n. 5 unità (n. 2 unità categoria D – n. 3 unità categoria C);
- tale affidamento, nei limiti dell'importo contrattuale di € 138.777,60 ha consentito, tramite il personale specializzato messo a disposizione dall'agenzia Adecco, di garantire lo svolgimento di attività fondamentali

nel Settore amministrativo finanziario – servizio gestione economico-stipendiale del personale, del gestione giuridica del personale, oltre che dei servizi tecnici – viabilità e edilizia scolastica;

- in attesa della conclusione delle procedure assunzionali attivate nel 2022, di avviare quelle programmate negli anni successivi 2023 e 2024, di formare adeguatamente il personale neo assunto e per garantire la continuità dello svolgimento delle attività fondamentali, la Provincia di Benevento intende ricorrere, per tale periodo, ancora alla somministrazione di lavoro temporaneo, tramite agenzia interinale, per le figure professionali di funzionario, istruttore ed operatore esperto;

CONSIDERATO che:

- in attesa che a partire dal 01.07.2023, acquistino efficacia le disposizioni del nuovo Codice degli Appalti (D. Lgs 36/2023) nel rispetto della normativa vigente in materia di affidamento di servizi (D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.), la Provincia di Benevento intende affidare, tramite procedura aperta, la somministrazione di lavoro temporaneo, tramite agenzia interinale, per il periodo dal 01.07.2023 al 30.06.2024, per l'utilizzo di n. 1 funzionario, n. 3 istruttori e di n. 1 operatore esperto per una spesa presunta complessiva di € 217.016,24 (€ 108.508,12 nel periodo luglio / dicembre 2023 ed € 107.525,14 per il periodo gennaio / giugno 2024), di cui € 4.940,10 per IVA al 22% sui costi di agenzia;
- la spesa di € 107.525,14, relativa al periodo luglio / dicembre 2023, trova copertura economica nel redigendo bilancio di previsione 2023;
- per garantire la continuità del servizio, necessario all'espletamento di attività fondamentali relative ai servizi finanziari, di gestione del personale e di alcune attività tecniche del servizio viabilità, è necessario concedere una proroga tecnica all'attuale fornitore, società Adecco Italia S.p.A., fino a conclusione della nuova procedura di affidamento (entro il 30.0.2023), per una spesa complessiva presunta di € 30.306,03 (di cui € 636,81 per IVA al 22%) con previsione di utilizzo di n. 1 funzionario e n. 3 istruttori;

RITENUTO di procedere alla individuazione della ditta fornitrice del servizio di cui trattasi attraverso gara a procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 nel rispetto delle vigenti fonti regolamentari;

STABILITO di:

- procedere con l'aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;
- valutare la congruità delle offerte sulla scorta di quanto stabilito dall'art. 97 comma 3 del D.Lgs. 50/2016;

RILEVATO che trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio;

PRESO ATTO che la spesa per la gestione del servizio che è intendimento affidare con il presente provvedimento è pari presumibilmente ad Euro 217.016,24, IVA inclusa al 22% (da applicare al margine di intermediazione dell'Agenzia) e comprende i costi dei lavoratori somministrati come previsti dal CCNL del 16/11/2022 e i costi di intermediazione dell'Agenzia per il servizio di somministrazione prestato per l'intero periodo contrattuale di un anno, con decorrenza dal 01/07/2023 o dalla data successiva nel caso si protragano le operazioni della procedura di selezione;

TENUTO CONTO che la Provincia si riserva, fatta salva la presenza delle necessarie risorse finanziarie, la facoltà di rinnovare il contratto fino ad un massimo di un altro anno per l'importo complessivo pari ad Euro

217.016,24 (IVA inclusa al 22% sui costi di agenzia), alle medesime condizioni previste nel progetto e nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale posto alla base dell'affidamento ed è prevista, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, l'opzione di proroga tecnica nelle more di perfezionamento delle nuove procedure di affidamento delle prestazioni, nella misura strettamente necessaria e comunque per una durata indicativamente di mesi 3 dopo il termine naturale di scadenza, previa adozione di apposito atto e comunicazione da parte della Stazione Appaltante, per l'importo complessivo pari ad Euro 54.254,06 (IVA inclusa al 22% sui costi di agenzia);

DATO ATTO che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire la sostituzione di personale nelle more delle procedure assunzionali come da programmazione triennale e di fare fronte alle diverse esigenze temporanee di personale così come indicato in premessa;
- le clausole essenziali del contratto, l'oggetto, le condizioni di esecuzione, il termine di ultimazione del servizio, i tempi di pagamento ecc., sono contenuti nel capitolato speciale d'appalto e relativi allegati;
- che il contratto sarà stipulato nelle forme di legge;

RILEVATO che:

- la somministrazione di lavoro a tempo determinato è efficace per rispondere a richieste di specifiche professionalità non presenti all'interno dell'ente o, comunque, momentaneamente non disponibili;
- la possibilità di avvalersi di lavoratori a termine consente, altresì, di avere a disposizione in tempi rapidi le risorse umane necessarie anche in presenza di improvvise esigenze dell'Ente;
- il costo del personale è rapportato alle ore effettivamente lavorate da parte del lavoratore;

CONSIDERATO che l'Ente ha già positivamente sperimentato l'utilizzo di lavoratori somministrati a tempo determinato;

RITENUTO che le modalità di scelta del contraente risultano funzionali a garantire un servizio qualitativamente adeguato;

VISTE le linee guida A.N.A.C. approvate con Delibera n. 1005 del 21/09/2016 concernenti il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

DATO ATTO CHE la presente procedura riporta il seguente CIG collegato alla procedura di affidamento originaria: 93518720EA

VISTI E RICHIAMATI:

- l'art.151, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. il quale stabilisce che gli enti locali deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, disponendo, altresì, che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante il "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*" che, all'art. 1, comma 775, prevede che "*in via eccezionale*

e limitatamente all'anno 2023, in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della Crisi ucraina, gli Enti Locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022. A tal fine il termine di previsione per il 2023 è differito al 30 aprile 2023”.

- La riunione della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, durante la quale - su richiesta di ANCI e di UPI – è stato approvato il differimento al **31 maggio 2023** del termine di approvazione del bilancio di previsione dell'anno 2023 degli Enti locali.
- l'art.163, 1° comma, del TUEL che recita: *“Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato”;*
- l'art. 163, comma 5, del TUEL, che precisa: *“nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:*
 - 1) tassativamente regolate dalla legge;
 - 2) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
 - 3) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.”

VERIFICATO CHE, in ordine al dettato di cui all'art. 163 D.Lgs. n. 267/2000 c.3 e c.5 in materia di esercizio provvisorio, che il pagamento della spesa di cui trattasi non è soggetta a frazionamento in dodicesimi;

VISTE le Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 16 del 13.09.2022: *“Approvazione definitiva Bilancio Consuntivo e suoi allegati – DCP 12 del 07.09.2022 – anno 2021”;*
- n. 17 del 13.09.2022: *“Approvazione definitiva del DUP – DCP 13 del 07.09.2022 e suoi allegati per il triennio 2022/2024”;*
- n. 18 del 13.09.2022 *“Approvazione definitiva del Bilancio di Previsione – DCP 14 del 07.09.2022 e suoi allegati per il triennio 2022/2024”;*

VISTE le Deliberazioni Presidenziali:

- n. 288 del 17.12.2020 con la quale veniva approvata la nuova macro struttura organizzativa dell'Ente, con efficacia dal 1° luglio 2021;

- n. 165 del 01.07.2021 con la quale è stato approvato un riassetto organizzativo temporaneo della microstruttura dell'Ente, dal quale risulta che il Servizio Gestione Giuridica del Personale rimane di diretta responsabilità del Segretario Generale;
- n. 276 del 30.11.2021 con la quale veniva modificato il riassetto organizzativo temporaneo della microstruttura dell'Ente approvato con precedente DP n.165/2021, con una riassegnazione/redistribuzione dei servizi per materie omogenee e coerenti ai settori tecnici;
- n. 3 del 03.01.2023 con la quale, in attuazione di quanto contenuto del DUP 2022/2024 approvato con DCP n. 17 del 13.09.2022 ed in accoglimento delle proposte presentate dai dei dirigenti dell'Ente, sono state apportate modifiche ed integrazioni dell'attuale macro-struttura e micro-struttura dell'Ente;

RICHIAMATE pure le Deliberazioni Presidenziali:

- n. 25 del 31.1.2023 avente ad oggetto “*Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Provvisorio (art. 169 D.L.gs 267/2000) - Anno 2023*”;
- n. 78 del 20.03.2023 di approvazione del PIAO Semplificato 2022/2024, in attesa della approvazione del nuovo PIAO per il TRIENNIO 2023/2025 che verrà definito ed approvato dopo l'approvazione del DUP e del bilancio di previsione 2023/2025 in corso di redazione;
- n. 79 del 20.03.2023 di approvazione del Piano della performance provvisorio per l'anno 2023, in attesa della approvazione del Piano della performance definitivo 2023/2025 che costituirà apposita sottosezione del nuovo PIAO 2023/2025;

RICHIAMATI i Decreti Presidenziali:

- n. 29 del 16.11.2020, con il quale la sottoscritta dott.ssa Maria Luisa Dovetto veniva nominata Segretario Generale titolare della Provincia di Benevento, con decorrenza immediata, dal 16.11.2020;
- n. 29 del 01.07.2021 adottato a seguito della sopracitata Deliberazione Presidenziale n. 165 del 01.07.2021 di riorganizzazione temporanea della microstruttura dell'Ente in attuazione della Deliberazione Presidenziale n. 288 del 17.12.2020;
- il Decreto Presidenziale n.129 del 29.11.2022 con la dott.ssa Maria Luisa Dovetto viene nominata quale Segretario Generale titolare della sede di Segreteria Convenzionata tra la Provincia di Benevento ed il Comune di Cautano (BN), classe 1°;
- n. 23 del 07.02.2023 di conferimento alla sottoscritta dell'incarico di Dirigente responsabile ad interim del Servizio Gestione Giuridica del Personale della Provincia di Benevento, con decorrenza dalla succitata nomina;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;

DETERMINA

La premessa è parte integrante sostanziale del presente provvedimento.

- 1. di indire**, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoratori a tempo determinato, per il

periodo di un anno per un valore contrattuale presunto pari ad € 217.016,24 (IVA inclusa al 22% da applicare al margine di intermediazione agenzia per il servizio di somministrazione prestato), da esperirsi ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, utilizzando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- 2. di approvare** con successivo atto la documentazione necessaria alla pubblicazione del bando di gara, procedura che verrà espletata attraverso la piattaforma telematica DigitalPa Acquisti telematici (<http://provincia.benevento.acquistitelematici.it>);
- 3. di dare atto** che è prevista, ai sensi dell'art. 106 comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, fatta salva la presenza delle necessarie risorse finanziarie, l'opzione di proroga tecnica nelle more di perfezionamento delle nuove procedure di affidamento delle prestazioni, nella misura strettamente necessaria e comunque per una durata indicativa di mesi tre dopo il termine naturale di scadenza, previa adozione di apposito atto e comunicazione da parte della Stazione Appaltante per l'importo complessivo pari ad € 54.254,06 (IVA inclusa al 22% per costi di agenzia);
- 4. di dare atto** che la Provincia si riserva la facoltà di rinnovare il contratto fino ad un massimo di un anno per l'importo complessivo pari ad Euro 217.016,24 (IVA inclusa) alle medesime condizioni previste nel progetto e nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale posto alla base dell'affidamento, fatta salva la presenza delle necessarie risorse finanziarie;
- 5. di stimare**, pertanto, il valore dell'appalto in parola come segue, oltre IVA:
 - € 217.016,24 per un anno di vigenza del rapporto contrattuale (dal 01.07.2023 al 30.06.2024) – di cui € 4.940,10 per IVA al 22% sui servizi di agenzia interinale;
 - € 54.254,06 per l'eventuale opzione di proroga tecnica di durata indicativa di tre mesi ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs n. 50/2016 - di cui € 1.235,03 per IVA al 22% sui servizi di agenzia interinale;
 - € 217.016,24 per eventuale rinnovo fino ad un massimo di anni uno (dal 01.07.2024 al 30.06.2025) - di cui € 4.940,10 per IVA al 22% sui servizi di agenzia interinale;

per un valore complessivo pari ad € 488.286,54 di cui € 108.508,12 da imputarsi al Bilancio 2023 relativamente al servizio previsto nel periodo dal 01.07.2023 al 31.12.2023;

- 6. di impegnare** la spesa provvisoria di € 108.508,12, dopo l'approvazione del redigendo Bilancio 2023/2025, annualità 2023;
- 7. di dare atto** che il presente provvedimento ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria resa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000;
- 8. di disporre** la pubblicazione del presente atto all'Albo pretorio ed inoltre di adempiere, con l'esecutività della determina di aggiudicazione, agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e all'art. 1 comma 32 della Legge n. 190/2012;
- 9. di affidare**, in proroga tecnica, dal 01.05.2023 al 30.06.2023, il servizio di somministrazione lavoro temporaneo alla società Adecco Italia S.p.A. (Aut. Min. Prot. N.1100 - SG del 26.11.04) con Sede Legale in Via Tolmezzo, 15 - 20132 Milano (MI) - Società a socio unico – Iscritta la Registro Imprese di Milano n° 13366030156 - R.E.A. 1642351 - Codice Fiscale 13366030156 - Partita IVA 10539160969;

10. di dare atto che la spesa prevista per l'affidamento della proroga tecnica del servizio di somministrazione lavoro temporaneo per n. 1 funzionario e n. 3 istruttori ammonta complessivamente ad € 30.306,03 di cui € 636,81 per IVA al 22% sui costi di agenzia;

11. di impegnare la somma di € 30.306,03 come di seguito riportato:

- € 19.814,25 sul capitolo 3754
- € 10.491,78 sul capitolo 2516

1. **DI DARE ATTO**, altresì, che:

- il Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990 e art. 31 del D.Lgs 50/2016, è il sottoscritto Responsabile di Servizio;
- in relazione al presente provvedimento non sussistono in capo alla sottoscritta cause di conflitto d'interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6bis della L. 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lettera e) della L. 190/2012;
- la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet della Provincia, all'Albo Pretorio online, così come previsto dall'art. 32, comma 1, della Legge 18/06/2009 n. 69.

7. **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to (Dott.ssa Maria Luisa Dovetto)

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to (Dott.ssa Maria Luisa Dovetto)

ADEMPIMENTI DEL Gestione Giuridica del Personale

**SETTORE AMMINISTRATIVO FINANZIARIO
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E BILANCIO - PATRIMONIO - PROVVEDITORATO**

UFFICIO IMPEGNI
REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.01.01.01.006		01.11		3754	2023
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
1279	N. 1413	€ 19.814,25	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

ADECCO ITALIA SPA

Descrizione Impegni Assunti

Affidamento in proroga tecnica servizio di somministrazione lavoro temporaneo tramite agenzia interinale ed impegno di spesa provvisorio per indizione procedura aperta per affidamento.

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.99.999		01.05		2516	2023
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
1280	N. 1414	€ 10.491,78	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

ADECCO ITALIA SPA

Descrizione Impegni Assunti

Affidamento in proroga tecnica servizio di somministrazione lavoro temporaneo tramite agenzia interinale ed impegno di spesa provvisorio per indizione procedura aperta per affidamento.

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 151, comma 4, D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.

f.to (Dott. Armando Mongiovi)

IL DIRIGENTE

f.to (Avv. Nicola Boccalone)