



Provincia di Benevento

Servizio Staff 1 - Gestione Giuridica del Personale - Pari
Opportunità

DETERMINAZIONE N. 1906 DEL 21/09/2023

OGGETTO: Concorso pubblico, per esami, per l'assunzione, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 1 "Istruttore Direttivo Legale", categoria D, posizione economica D1, presso la Provincia di Benevento. Sentenza TAR CAMPANIA – NAPOLI n. 5020/2023 – riapprovazione della graduatoria di merito e nomina vincitore – annullamento precedenti determinazioni n. 237 del 03.02.2023 di approvazione graduatoria e successiva determinazione n. 537 del 16/03/2023 di assunzione conseguente.

IL DIRIGENTE AD INTERIM

Richiamati:

- la Deliberazione Presidenziale n. 199 del 07.08.2020 con la quale veniva approvata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020/2022 e confermata la programmazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2018-2019-2020;
- la Determinazione Dirigenziale n. 2617 del 16.12.2020 di indizione di un concorso pubblico, per esami, per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 1 "Istruttore Direttivo Legale", categoria D, posizione economica D1, con approvazione del relativo bando di concorso;
- l'estratto del bando sopra citato pubblicato in Gazzetta Ufficiale, 4^a Serie Speciale Concorsi ed Esami, n. 5 del 19.01.2021 ed il bando di concorso integrale prot. gen. n. 1400 del 19.01.2021, con relativo schema di domanda, pubblicato sul sito internet dell'Ente www.provincia.benevento.it, nella sezione albo pretorio e nella sezione Amministrazione trasparente – Bandi di concorso, per n. 30 giorni consecutivi;
- la Determinazione Dirigenziale n.302 del 17.02.2021 di rettifica parziale del bando di concorso pubblico prot. n. 1400 del 19.01.2021 e relativo avviso di rettifica del bando di concorso e di riapertura dei termini per la presentazione delle domande prot. n. 00004906 del 18.02.2021, pubblicato sul sito internet dell'Ente www.provincia.benevento.it, nella sezione albo pretorio e nella sezione Amministrazione trasparente – Bandi di concorso;
- l'estratto del bando rettificato pubblicato in Gazzetta Ufficiale, 4^a Serie Speciale Concorsi ed Esami, n. 22 del 19.03.2021 ed il bando di concorso rettificato integrale prot. gen. n. 0008564 del 19.03.2021, con relativo schema di domanda, pubblicato sul sito internet dell'Ente www.provincia.benevento.it, nella sezione albo pretorio e nella sezione Amministrazione trasparente – Bandi di concorso, per n. 30 giorni consecutivi;

Dato atto che:

- entro le date di scadenza degli avvisi di selezione di cui innanzi (rispettivamente 18.02.2021 e 18.04.2021) pervenivano complessivamente n. 103 (centotre) domande di ammissione al Protocollo dell'Ente;
- con Determinazione Dirigenziale n. 650 del 31.03.2022 si disponeva l'ammissione di n. 95 (novantacinque) candidati alla selezione di cui trattasi e l'esclusione n. 8 (otto) candidati per le motivazioni indicate nell'allegato B della stessa determinazione;
- con Determinazione Dirigenziale di rettifica n. 799 del 21.04.2022 veniva rideterminato in n. 99 (novantanove) i candidati ammessi alla selezione ed in n. 4 (quattro) i candidati esclusi, per le motivazioni indicate nella stessa Determinazione;
- con Determinazione Dirigenziale n. 946 del 12.05.2022 veniva nominata la seguente Commissione esaminatrice a norma del regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi recante norme di accesso all'impiego e modalità di svolgimento dei concorsi della Provincia di Benevento - approvato con deliberazione presidenziale n. 281 del 04.12.2020, come modificato con successiva D.P. n. 33 del 16.02.2021 (art 27):
 - **Presidente**: Dr.ssa Teresa MARCIANO, Segretario Generale presso il Comune di Sarno;
 - **1° Componente esterno con funzioni di Membro Esperto**: Dr.ssa Raffaella DEL VECCHIO, Dirigente Amministrativo presso l'ASL Benevento 1, in considerazione del ruolo professionale posseduto per la tipologia professionale "giuridico-amministrativa-giuslavorista";
 - **2° Componente esterno con funzioni di Membro Esperto**: Dr. Claudio VITALE, Dirigente Legale presso la Fondazione Universitaria dell'Università di Salerno, in considerazione del ruolo professionale posseduto per la tipologia professionale "giuridico-amministrativa-giuslavorista";
 - **Segretario**: Avv. Giuseppe Marsicano, "Istruttore Direttivo Esperto Legale" Responsabile del Servizio Avvocatura della Provincia di Benevento;

Atteso che la Commissione Esaminatrice ha espletato e concluso i propri lavori ed ha trasmesso con prot. n. 1795 del 24.01.2023 i verbali del concorso conservati agli atti di questo servizio;

Dato atto che, dagli atti trasmessi dalla Commissione risulta che le operazioni di selezione si sono concluse con il verbale n. 8 redatto in data 13.01.2023, nel quale è riportata la graduatoria finale di merito, formulata, così come previsto dall'art. 9 del bando di concorso, secondo l'ordine decrescente del punteggio finale, dato dalla somma del punteggio conseguito nelle prove scritte e dal punteggio conseguito nella prova orale, e tenuto conto dei titoli di preferenza di cui all'art. 8 del bando medesimo;

Richiamate integralmente le proprie determinazioni

1. n. 237 del 03.02.2023 di approvazione graduatoria
2. n. 537 del 16/03/2023 di assunzione conseguente del primo classificato secondo la graduatoria approvata con determinazione n. 237/2023

Atteso che a seguito della determinazione n. 537/2023 è stato sottoscritto in data 28.02.2023 il contratto individuale di lavoro con il vincitore del concorso sulla base della graduatoria come approvata con determinazione n. 237 del 03.02.2023;

Atteso che con ricorso numero di registro generale 1483 del 2023, integrato da motivi aggiunti, la quarta classificata secondo la graduatoria approvata con la richiamata determinazione n. 237/2023, dr.ssa Paola Bovio, ha chiamato la Provincia di Benevento dinanzi al TAR Campania per l'annullamento della determinazione di approvazione della graduatoria e nomina del vincitore in quanto la graduatoria sarebbe stata formulata dalla commissione applicando un principio in contrasto con:

- 1) gli articoli 7 e 12 del D.P.R. n. 487 del 1994, recante il Regolamento sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi;
- 2) gli articoli 2 e 53, comma 2, dell'Allegato 1 (Norme di accesso all'impiego e modalità di svolgimento dei concorsi e delle selezioni) al Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Benevento, di cui alla deliberazione presidenziale n. 281 del 2020;

Vista la sentenza TAR Campania n. 5020/2023, Pubblicata in data 11/09/2023, che conclude, per tutte le motivazioni in essa contenute, per l'accoglimento del ricorso e per l'annullamento degli atti impugnati;

Visto il parere informale prot. 22800 del 19.09.2023 reso dall'avvocato Piazza, difensore della Provincia nel giudizio amministrativo in oggetto, dal quale si evince che la sentenza in oggetto, seppur emanata in forma semplificata, sembra ben motivata. L'avvocato difensore peraltro aggiunge che *"...la Provincia, alternativamente alla strada dei giudizi di appello, potrebbe valutare di analizzare le carenze in organico negli uffici di riferimento e, qualora dovesse individuare delle vacanze, potrebbe considerare l'ipotesi di salvaguardare la posizione dell'Amministrazione nei confronti dei vecchi assunti..."*;

Sentiti a tal proposito il Presidente della Provincia e i dirigenti interessati che hanno convenuto sulla necessità di salvaguardare l'interesse pubblico alla celerità dei procedimenti di assunzione ed alla attuazione dei Piani del Fabbisogno già approvati e non ancora attuati, a fronte del rischio che la prosecuzione di un giudizio esporrebbe comunque la Provincia oltre che alla impossibilità di procedere all'eventuale scorrimento delle graduatorie faticosamente approvate per la copertura dei posti vacanti, oramai sempre più numerosi dati i recenti pensionamenti, anche all'alea del giudizio di appello in consiglio di stato;

Ritenuto, pertanto di prendere atto della sentenza del TAR Campania – Napoli n. 5020/2023, Pubblicata in data 11/09/2023 e procedere alla riapprovazione della graduatoria secondo i principi affermati dal TAR;

Ritenuto indipendente dal lavoro della commissione il ricalcolo dei punteggi sulla base di un principio affermato dal TAR con apposita sentenza e ritenendo in tal caso di provvedere direttamente, sulla base dei punteggi già assegnati correttamente dalla commissione alle singole prove, valutando quale "errore di calcolo" l'operazione di attribuzione del punteggio definitivo ed operando, in sede della presente istruttoria, un "ricalcolo" applicando la regola della media dei voti assegnati agli scritti sommata al voto orale, in luogo della somma dei punteggi ottenuti nelle tre singole prove, senza variare alcun dato di competenza della commissione esaminatrice;

Valutato come tale istruttoria consente di evitare ulteriori spese relative alla convocazione di una commissione che semplicemente dovrebbe apportare una modifica di calcolo nella attribuzione del punteggio finale;

Dato atto che a seguito del ricalcolo oggetto della presente istruttoria, e tenuto conto dei titoli che danno diritto a precedenza o preferenza autocertificati dai candidati con parità di punteggio, la graduatoria definitiva è così articolata:

N.	Cognome e Nome	voto prima	voto seconda	Media prove	voto prova	votazione
----	----------------	------------	--------------	-------------	------------	-----------

		prova scritta	prova scritta	scritte	orale	complessiva
1	BOVIO PAOLA	21	22	21,500	28	49,500
2	GIALONARDO ANDREA	22	28	25,000	24	49,000
3	SABATINO SIMONA	25	24	24,500	24	48,500
4	FRANCO CARMINE	23	27	25,000	23	48,000
5	MAIELLO VINCENZO	21	21	21,000	26	47,000
6	OCONE GIULIA	22	25	23,500	23	46,5
7	PETRUCCI GIUSEPPINA	21	26	23,500	22	45,5
8	GIARNESE ANGELO	24	21	22,500	23	45,5
9	LOMBARDI ORSOLA	21	26	23,500	21	44,5
10	DE PIETRO CLAUDIO	21	22	21,500	22	43,5

Dato atto, quindi, che, a seguito del predetto ricalcolo e della stesura della nuova graduatoria, vincitore del concorso pubblico, per esami, per l'assunzione, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 1 unità con il profilo professionale di "Istruttore Direttivo Legale", di cui al Bando di concorso prot. n. 1400 del 19 gennaio 2021 e successivo bando di concorso rettificato prot. gen. n. 8564 del 19 marzo 2021, risulta essere l'Avv. BOVIO PAOLA;

Dato atto che, con successivo provvedimento, da adottarsi all'esito della verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di partecipazione e dell'accertamento dell'idoneità alla mansione specifica, e previa verifica del rispetto dei vincoli imposti dalla vigente normativa in materia di spesa per il personale, si procederà a disporre l'assunzione e relativa data di immissione nei ruoli dell'Ente, previa sottoscrizione del contratto individuale di lavoro con l'avvocato Paola Bovio;

Viste le Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 18 del 29.06.2023 avente ad oggetto "Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 del 22.06.2023. Rendiconto dell'esercizio Finanziario 2022. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014";
- n. 19 del 29.06.2023 avente ad oggetto "Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 14 del 22.06.2023. DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 – Periodo 2023/2025 contenente: Piano Triennale Opere Pubbliche 2023/2025 – Piano Biennale Forniture di Beni e Servizi – Piano Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari – Piano Triennale del Fabbisogno del Personale. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014";
- n. 20 del 29.06.2023 avente ad oggetto: "Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 15 del 22.06.2023. Bilancio di Previsione 2023-2025 e i suoi allegati contenente Variazione Bilancio di Previsione 2022/2024 – Esercizio Provvisorio – ex art. 175 co. 4 del D.Lgs. 267/2000 e variazione al programma triennale 2022/2024. Finanziamenti PNRR. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014";

Viste le Deliberazioni Presidenziali:

- **n. 94 del 06.04.2023**, e successiva 122/2023, con la quale è stata approvata una revisione della macrostruttura organizzativa dell’Ente, che individua e definisce la struttura fondamentale dell’Ente nell’Organigramma e Funzionigramma, dalla quale risulta che il Servizio AVVOCATURA e servizio in posizione di autonomia dall’apparato burocratico e direttamente collegato alla figura del rappresentante legale dell’Ente;
- **la deliberazione n.25 del 31.1.2023** avente ad oggetto “*Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Provvisorio (art. 169 D.L.gs 267/2000) – Anno 2023*”;
- **la deliberazione n.79 del 20.3.2023** di approvazione del Piano della performance provvisorio per l’anno 2023, in attesa della approvazione del Piano della performance definitivo 2023/2025 che costituirà apposita sottosezione del nuovo PIAO 2023/2025;
- **la deliberazione n. 241 del 08.09.2023** di approvazione del PIAO per il Triennio 2023/2025;
- **la deliberazione n. 243 del 15.09.2023** avente ad oggetto “*Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Definitivo (art. 169 D.L.gs 267/2000) – Anno 2023*”

Richiamati i Decreti Presidenziali:

- n. 29 del 16.11.2020, con il quale la sottoscritta dott.ssa Maria Luisa Dovetto veniva nominata Segretario Generale titolare della Provincia di Benevento, con decorrenza immediata, dal 16.11.2020;
- n. 29 del 01.07.2021 adottato a seguito della sopracitata Deliberazione Presidenziale n. 165 del 01.07.2021 di riorganizzazione temporanea della microstruttura dell’Ente in attuazione della Deliberazione Presidenziale n. 288 del 17.12.2020;
- n.129 del 29.11.2022 con la dott.ssa Maria Luisa Dovetto viene nominata quale Segretario Generale titolare della sede di Segreteria Convenzionata tra la Provincia di Benevento ed il Comune di Cautano (BN), classe 1°;
- n. 101 del 05.07.2023 di conferimento alla dott.ssa Dovetto dell’incarico di Dirigente responsabile ad interim del Servizio Gestione Giuridica del Personale – Pari Opportunità, con decorrenza dal 01.07.2023;

Visti

- il TUEL approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;
- il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- lo Statuto della Provincia;
- il vigente Regolamento sull’Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento e, in particolare, l’Allegato al vigente Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi recante norme di accesso all’impiego e modalità di svolgimento dei concorsi della Provincia di Benevento, approvato con deliberazione presidenziale n. 281 del 04.12.2020, come modificato con successiva D.P. n. 33 del 16.02.2021;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;

DETERMINA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione.

- DI PRENDERE ATTO** della sentenza del TAR Campania – Napoli n. 5020/2023, Pubblicata in data 11/09/2023 e per tutte le motivazioni in essa contenute procedere alla riapprovazione della graduatoria del concorso pubblico, per esami, per l'assunzione, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 1 "Istruttore Direttivo Legale", categoria D, posizione economica D1, presso la Provincia di Benevento;
- DI RICHIAMARE** il parere informale prot. 22800 del 19.09.2023 reso dall'avvocato Piazza, difensore della Provincia nel giudizio amministrativo di cui al punto precedente, dal quale si evince che la sentenza in oggetto, seppur emanata in forma semplificata, sembra ben motivata e che "...la Provincia, *alternativamente alla strada dei giudizi di appello, potrebbe valutare di analizzare le carenze in organico negli uffici di riferimento e, qualora dovesse individuare delle vacanze, potrebbe considerare l'ipotesi di salvaguardare la posizione dell'Amministrazione nei confronti dei vecchi assunti...*";
- DI APPROVARE**, per l'effetto, la nuova graduatoria finale di merito, a seguito del ricalcolo oggetto della istruttoria nelle premesse di cui alla presente, nelle sotto riportate risultanze come decise dal TAR, applicando la regola della media dei voti assegnati agli scritti sommata al voto orale, in luogo della somma dei punteggi ottenuti nelle tre singole prove, senza variare alcun dato di competenza della commissione esaminatrice, e tenuto conto dei titoli che danno diritto a precedenza o preferenza autocertificati dai candidati con parità di punteggio:

N.	Cognome e Nome	voto prima prova scritta	voto seconda prova scritta	Media prove scritte	voto prova orale	votazione complessiva
1	BOVIO PAOLA	21	22	21,500	28	49,500
2	GIALLONARDO ANDREA	22	28	25,000	24	49,000
3	SABATINO SIMONA	25	24	24,500	24	48,500
4	FRANCO CARMINE	23	27	25,000	23	48,000
5	MAIELLO VINCENZO	21	21	21,000	26	47,000
6	OCONE GIULIA	22	25	23,500	23	46,500
7	PETRUCCI GIUSEPPINA	21	26	23,500	22	45,500
8	GIARNESE ANGELO	24	21	22,500	23	45,500
9	LOMBARDI ORSOLA	21	26	23,500	21	44,500
10	DE PIETRO CLAUDIO	21	22	21,500	22	43,500

- DI DICHIARARE**, quindi, vincitore del concorso pubblico, per esami, per l'assunzione, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 1 unità con il profilo professionale di "Istruttore Direttivo Legale", attualmente

inquadrate nell'area dei funzionari e della elevata qualificazione con profilo di esperto legale, l'Avv. BOVIO PAOLA.

5. **DI DARE ATTO** che, con successivo provvedimento, da adottarsi all'esito della verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di partecipazione e dell'accertamento dell'idoneità alla mansione specifica, e previa verifica del rispetto dei vincoli imposti dalla vigente normativa in materia di spesa per il personale, si procederà a disporre l'assunzione e relativa data di immissione nei ruoli dell'Ente, previa sottoscrizione del contratto individuale di lavoro.
6. **DI DARE ATTO** che la graduatoria rimane efficace per un termine di tre anni dalla data di approvazione, salve le eventuali proroghe di legge, per l'eventuale copertura dei posti che si venissero a rendere successivamente vacanti e disponibili nello stesso profilo professionale.
7. **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line, nella home page del sito web della Provincia di Benevento e nella sezione Amministrazione Trasparente – sottosezione Bandi di Concorso e che la pubblicazione equivale a tutti gli effetti di legge come notifica a tutti gli interessati;
8. **DI DARE ATTO** che:
 - L'assunzione dell'AVV. BOVIO PAOLA è stata autorizzata con Deliberazione Presidenziale n. 199 del 07.08.2020 con la quale veniva approvata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020/2022 e confermata la programmazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2018-2019-2020;
 - la relativa spesa graverà sugli appositi capitoli relativi al trattamento economico del personale e che la relativa previsione è stata inserita nel DUP 2023/2025 approvato contestualmente al Bilancio 2023-2025;
 - il Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990 e art. 31 del D.Lgs 50/2016, è il sottoscritto Responsabile di Servizio;
 - in relazione al presente provvedimento non sussistono in capo alla sottoscritta cause di conflitto d'interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6bis della L. 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lettera e) della L. 190/2012;
 - la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet della Provincia, all'Albo Pretorio on-line, così come previsto dall'art. 32, comma 1, delle legge 18.06.2009 n. 69.
9. **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

L'Istruttore Amministrativo-Contabile

Carla Carpentieri

f.to (Dott.ssa Maria Luisa Dovetto)

IL DIRIGENTE AD INTERIM

f.to (Dott.ssa Maria Luisa Dovetto)

