



Provincia di Benevento

Servizio Staff 1 - Gestione Giuridica del Personale - Pari
Opportunità

DETERMINAZIONE N. 1960 DEL 29/09/2023

OGGETTO: Assunzione, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 1 “Specialista in Attività Legali”, Area di inquadramento dei Funzionari ed Elevata Qualificazione, mediante scorrimento graduatoria concorsuale approvata non determinazione dirigenziale n. 1906 del 21.09.2023.

IL DIRIGENTE AD INTERIM

Richiamata la deliberazione presidenziale n. 65 del 24/03/2022 con la quale venivano apportate integrazioni al Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2021-2023 di cui alla DP n. 137/2021 per le annualità 2022 e 2023;

Vista la deliberazione presidenziale n. 302 del 14.12.2022 con la quale veniva approvata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2022/2024 ed il piano delle assunzioni anno 2022, in aggiornamento alla DP 65/2022 sopracitata relativa alla programmazione 2021/2023 annualità 2022, in particolare prevedendo, tra l'altro, l'assunzione di **un Funzionario esperto Legale (ex cat. D legale) per l'annualità 2023;**

Preso atto che, all'interno della programmazione del fabbisogno di cui alla citata deliberazione presidenziale n. 302 del 14.12.2022 si autorizzava in relazione alle figure da assumere, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. n. 165/2001, l'avvio delle procedure di mobilità di cui all'art. 34 bis del D.Lgs n. 165/2001 nell'osservanza dell'obbligo della mobilità obbligatoria, e, successivamente, in alternativa:

- 1) nuove procedure concorsuali pubbliche ex art 97 della costituzione;
- 2) la mobilità volontaria ex art 30;
- 3) lo scorrimento delle graduatorie in vigore di concorsi pubblici propri o di altre amministrazioni;

Dato atto che con nota prot. n. 936 del 16.01.2023 veniva trasmessa ai soggetti competenti la comunicazione di cui all'art. 34 bis del D.Lgs 165/2001 e che **la procedura di mobilità obbligatoria ha avuto esito negativo per quanto riguarda il profilo professionale di “Istruttore Direttivo Legale”**, giusta nota prot. n. 2023.0037877 del 24.01.2023 della Giunta Regionale della Campania - Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili, acquisita al protocollo generale della Provincia di Benevento n. 1798 del 24.01.2023;

Richiamati:

- la deliberazione presidenziale n. 199 del 07.08.2020 con la quale veniva approvata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020/2022 e confermata la programmazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2018-2019-2020;
- la Determinazione Dirigenziale n. 2617 del 16.12.2020 di indizione di un concorso pubblico, per esami, per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 1 "Istruttore Direttivo Legale", categoria D, posizione economica D1, con approvazione del relativo bando di concorso;
- la determinazione dirigenziale n. 650 del 31.03.2022 di ammissione di n. 95 (novantacinque) candidati alla selezione di cui trattasi e l'esclusione n. 8 (otto) candidati per le motivazioni indicate nell'allegato B della stessa determinazione;
- la successiva determinazione dirigenziale di rettifica n. 799 del 21.04.2022 con la quale veniva rideterminato in n. 99 (novantanove) i candidati ammessi alla selezione ed in n. 4 (quattro) i candidati esclusi, per le motivazioni indicate nella stessa Determinazione;
- la determinazione dirigenziale n. 237 del 03.02.2023 con la quale venivano approvati i verbali trasmessi dalla Commissione Esaminatrice (verbali n. 1 del 21.09.2022 - n. 2 del 20.10.2022 – n. 3 del 20.10.2022 – n. 4 del 21.11.2022 – n. 5 del 21.11.2022 - n. 6 del 29.11.2022 - n. 7 del 02.12.2022 e n. 8 del 13.01.2023) e la graduatoria finale, così come formulata dalla Commissione Esaminatrice, e nominato il vincitore del concorso il primo classificato;
- la determinazione dirigenziale n. 537 del 16/03/2023 di assunzione conseguente del primo classificato secondo la graduatoria approvata con determinazione n. 237/2023 e sottoscrizione del contratto individuale di lavoro in data 28.02.2023;

Atteso che con ricorso numero di registro generale 1483 del 2023, integrato da motivi aggiunti, la quarta classificata secondo la graduatoria approvata con la richiamata determinazione n. 237/2023, dr.ssa Paola Bovio, ha chiamato la Provincia di Benevento dinanzi al TAR Campania per l'annullamento della determinazione di approvazione della graduatoria e nomina del vincitore in quanto la graduatoria sarebbe stata formulata dalla commissione applicando un principio in contrasto con:

- 1) gli articoli 7 e 12 del D.P.R. n. 487 del 1994, recante il Regolamento sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi;
- 2) gli articoli 2 e 53, comma 2, dell'Allegato 1 (Norme di accesso all'impiego e modalità di svolgimento dei concorsi e delle selezioni) al Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Benevento, di cui alla deliberazione presidenziale n. 281 del 2020;

Vista la sentenza TAR Campania **n. 5020/2023**, pubblicata in data 11/09/2023, che conclude, per tutte le motivazioni in essa contenute, per l'accoglimento del ricorso sulla approvazione della graduatoria del concorso pubblico per l'assunzione di un profilo di funzionario legale, di cui alla determinazione n. 237/2023, e per l'annullamento degli atti impugnati e successivi atti consequenziali;

Richiamato il parere prot. 22800 del 19.09.2023 reso dall'avvocato Piazza, difensore della Provincia nel giudizio amministrativo in oggetto, dal quale si evince che le sentenze in oggetto, seppur emanate in forma semplificata, sembrano ben motivate e che *"...la Provincia, alternativamente alla strada dei giudizi di appello, potrebbe valutare di analizzare le carenze in organico negli uffici di riferimento e, qualora dovesse individuare*

delle vacanze, potrebbe considerare l'ipotesi di salvaguardare la posizione dell'Amministrazione nei confronti dei vecchi assunti...”;

Vista la determinazione del Dirigente ad interim del Servizio Gestione Giuridica del Personale - Pari Opportunità n. **1906 del 21.09.2023** con la quale, vista la sentenza del TAR Campania – Napoli n. 5020/2023, pubblicata in data 11/09/2023, si è proceduto alla riapprovazione della graduatoria del citato concorso pubblico per l'assunzione di n. 1 “Istruttore Direttivo Legale” secondo i principi affermati dal TAR che riporta la nuova graduatoria come riformulata a seguito della sentenza 5020/2023:

N.	Cognome e Nome	voto prima prova scritta	voto seconda prova scritta	Media prove scritte	voto prova orale	votazione complessiva
1	BOVIO PAOLA	21	22	21,500	28	49,500
2	GIALONARDO ANDREA	22	28	25,000	24	49,000
3	SABATINO SIMONA	25	24	24,500	24	48,500
4	FRANCO CARMINE	23	27	25,000	23	48,000
5	MAIELLO VINCENZO	21	21	21,000	26	47,000
6	OCONE GIULIA	22	25	23,500	23	46,500
7	PETRUCCI GIUSEPPINA	21	26	23,500	22	45,500
8	GIARNESE ANGELO	24	21	22,500	23	45,500
9	LOMBARDI ORSOLA	21	26	23,500	21	44,500
10	DE PIETRO CLAUDIO	21	22	21,500	22	43,500

Vista la deliberazione presidenziale n. 249 del 22.09.2023 ad oggetto “*Determinazioni dirigenziali n. 1906 e 1907 del 21.09.2023 - D.P. n. 302 del 14/12/2022 "Approvazione piano triennale del fabbisogno di personale 2022/2024" - ANNUALITA' 2022 e 2023 – attuazione – indirizzi – assunzione di n. 2 profili professionali, di cui un “Funzionario Legale” ed un “Funzionario Economico-Finanziario” a mezzo scorrimento delle graduatorie concorsuali*” con la quale il Presidente ha fornito, tra l'altro, indirizzi al Segretario Generale, nella qualità di Dirigente ad interim del Servizio Gestione Giuridica del Personale – Pari Opportunità, per procedere alla assunzione di n. 2 profili, di cui un Funzionario esperto Legale **a mezzo scorrimento della graduatoria concorsuale riapprovata con la richiamata determinazione dirigenziale n. 1906 del 21.09.2023;**

Ritenuto, pertanto, dover procedere allo scorrimento della graduatoria approvata con determinazione dirigenziale n. 1906 del 21.09.2023 per l'assunzione di un Funzionario esperto Legale, in linea con quanto disposto dalle delibere presidenziali n. 302/2022 e n. 249/2023;

Dato atto del possesso dei requisiti dichiarati dall'Avv. Andrea Giallonardo, primo utile in graduatoria, in sede di presentazione della domanda di partecipazione al concorso, dell'assenza di incompatibilità (ed altro) di cui all'art 24, comma 6, del CCNL 2019/2021 Funzioni Locali, e del giudizio di idoneità alla mansione specifica formulato da parte del Medico Competente ai sensi D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm. e ii., come da documentazione già acquisita ed agli atti del Servizio Gestione Giuridica del Personale – Pari Opportunità;

Precisato che l'Avv. Andrea Giallonardo sarà assegnato al Servizio Avvocatura dell'Ente;

Dato atto che la previsione della spesa derivante dalla presente assunzione è stata inserita nel DUP 2023/2025 approvato contestualmente al Bilancio 2023-2025 e trova copertura finanziaria sui capitoli relativi al trattamento economico del personale del Servizio Avvocatura collegati al PEG anno 2023:

Capitolo	Descrizione
3700.1	AVVOCATURA PROVINCIALE : COMPETENZE AL PERSONALE
3700.7	AVVOCATURA PROVINCIALE: CONTRIBUTI INPDAP
3700.9	PREMIO ALL'INAIL
3706.2	I.R.A.P.

Richiamati:

- la deliberazione presidenziale n. 90 del 31.03.2023 con la quale il personale dell'Ente è stato re-inquadrato nelle nuove aree professionali previste dal CCNL del personale del comparto Funzioni Locali 2019-2021 sottoscritto il 16.11.2022;
- la successiva Determinazione Dirigenziale n. 1045 del 22.05.2023 con la quale, a seguito di confronto sindacale in data 13.04.2023, si è proceduto alla ridefinizione dei profili professionali nell'ambito delle nuove aree professionali previste dal citato CCNL del 16.11.2022;

Ritenuto, pertanto, di procedere a disporre, a mezzo scorrimento della graduatoria riapprovata con determinazione dirigenziale n. 1906 del 21.09.2023, l'assunzione, a tempo indeterminato ed a tempo pieno, dell'Avv. Andrea Giallonardo con inquadramento nell'area dei Funzionari e della Elevata Qualificazione (ex categoria D), con il profilo professionale di "Specialista in attività legali", a decorrere dal 2 ottobre 2023;

Visti:

- il TUEL approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;
- il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il CCNL 2019-2021 del personale del Comparto Funzioni Locale stipulato il 16.11.2022 e precedenti per le disposizioni contrattuali ancora vigenti;
- lo Statuto della Provincia;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento e, in particolare, l'Allegato al vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi recante norme di accesso all'impiego e modalità di svolgimento dei concorsi della Provincia di Benevento, approvato con deliberazione presidenziale n. 281 del 04.12.2020, come modificato con successiva D.P. n. 33 del 16.02.2021;

Viste le deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 18 del 29.06.2023 avente ad oggetto “*Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 del 22.06.2023. Rendiconto dell’esercizio Finanziario 2022. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014*”;
- n. 19 del 29.06.2023 avente ad oggetto “*Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 14 del 22.06.2023. DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) di cui all’art. 170, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 – Periodo 2023/2025 contenente: Piano Triennale Opere Pubbliche 2023/2025 – Piano Biennale Forniture di Beni e Servizi – Piano Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari – Piano Triennale del Fabbisogno del Personale. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014*”;
- n. 20 del 29.06.2023 avente ad oggetto: “*Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 15 del 22.06.2023. Bilancio di Previsione 2023-2025 e i suoi allegati contenente Variazione Bilancio di Previsione 2022/2024 – Esercizio Provvisorio – ex art. 175 co. 4 del D.Lgs. 267/2000 e variazione al programma triennale 2022/2024. Finanziamenti PNRR. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014*”;

Viste le deliberazioni presidenziali:

- n. 94 del 06.04.2023, e successiva 122/2023, con la quale è stata approvata una revisione della macrostruttura organizzativa dell’Ente, che individua e definisce la struttura fondamentale dell’Ente nell’Organigramma e Funzionigramma, dalla quale risulta che il Servizio AVVOCATURA e servizio in posizione di autonomia dall’apparato burocratico e direttamente collegato alla figura del rappresentante legale dell’Ente;
- la deliberazione n. 25 del 31.1.2023 avente ad oggetto “*Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Provvisorio (art. 169 D.L.gs 267/2000) – Anno 2023*”;
- la deliberazione n. 79 del 20.3.2023 di approvazione del Piano della performance provvisorio per l’anno 2023, in attesa della approvazione del Piano della performance definitivo 2023/2025 che costituirà apposita sottosezione del nuovo PIAO 2023/2025;
- la deliberazione n. 241 del 08.09.2023 di approvazione del PIAO per il Triennio 2023/2025;
- la deliberazione n. 243 del 15.09.2023 avente ad oggetto “*Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Definitivo (art. 169 D.L.gs 267/2000) – Anno 2023*”;

Richiamati i decreti presidenziali:

- n. 29 del 16.11.2020, con il quale la sottoscritta Dr.ssa Maria Luisa Dovetto veniva nominata Segretario Generale titolare della Provincia di Benevento, con decorrenza immediata, dal 16.11.2020;
- n. 29 del 01.07.2021 adottato a seguito della sopracitata Deliberazione Presidenziale n. 165 del 01.07.2021 di riorganizzazione temporanea della microstruttura dell’Ente in attuazione della Deliberazione Presidenziale n. 288 del 17.12.2020;
- n.129 del 29.11.2022 con la Dr.ssa Maria Luisa Dovetto viene nominata quale Segretario Generale titolare della sede di Segreteria Convenzionata tra la Provincia di Benevento ed il Comune di Cautano (BN), classe 1°;
- n. 101 del 05.07.2023 di conferimento alla Dr.ssa Maria Luisa Dovetto dell’incarico di Dirigente

responsabile ad interim del Servizio Gestione Giuridica del Personale – Pari Opportunità, con decorrenza dal 01.07.2023;

Richiamata la determinazione n. 1562 del 27.05.2023 con la quale è stato conferito all'ing. Michelantonio Panarese l'incarico di elevata qualificazione relativa al Servizio di staff – Gestione Giuridica del Personale, Pari opportunità;

Attesa propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;

DETERMINA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

1. **DI PROCEDERE**, giusta DP n. 249/2023, a mezzo scorrimento della graduatoria riapprovata con determinazione dirigenziale n. 1906 del 21.09.2023, all'assunzione, con rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato ed a tempo pieno, dell'Avv. Andrea Giallonardo, idoneo al concorso pubblico, per esami, per la copertura di n. 1 posto di "Istruttore Direttivo Legale", ex categoria D, posizione economica D1, collocato al 2° posto della graduatoria riapprovata con determinazione dirigenziale n. 1906 del 21.09.2023.
2. **DI PRECISARE** che:
 - l'assunzione avverrà con decorrenza dal 2 ottobre 2023;
 - l'Avv. Andrea Giallonardo sarà assegnato al Servizio Avvocatura dell'Ente;
 - il rapporto giuridico ed economico da instaurarsi con l'interessato sarà regolato da apposito contratto individuale di lavoro e dalle clausole integrative di cui alla determina n. 1938 del 27.09.2023, previste per i funzionari legali, redatti nella forma della scrittura privata, non soggetti a registrazione ai sensi dell'art. 10 della tabella allegata al DPR n. 131/86, secondo le previsioni di cui all'art. 24 del CCNL Comparto Funzioni Locali del 16.11.2022, in particolare dalle seguenti condizioni:
 - 1) il rapporto di lavoro è regolato dai contratti collettivi nel tempo vigenti anche per le cause di risoluzione del contratto di lavoro e per i termini di preavviso. E', in ogni modo, condizione risolutiva del contratto, senza obbligo di preavviso, l'annullamento della procedura di reclutamento che ne costituisce il presupposto;
 - 2) il prestatore di lavoro alla data di effettiva decorrenza del rapporto di lavoro non deve trovarsi in nessuna delle situazioni di incompatibilità richiamate dall'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm. e ii., pena la risoluzione del rapporto stesso e l'eventuale non veridicità delle dichiarazioni rese, oltre a dar luogo all'applicazione delle sanzioni penali previste dalle norme vigenti in materia, produce la risoluzione del rapporto di lavoro;
 - 3) l'inquadramento giuridico è nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex categoria D);
 - 4) all'Avv. Andrea Giallonardo sarà attribuito il profilo professionale di "Specialista in attività legali";
 - 5) il trattamento economico spettante è quello previsto dal CCNL Comparto Funzioni Locali del 16.11.2022 per il personale inquadrato nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex categoria D), con retribuzione tabellare iniziale (ex posizione economica D1) di € 23.212,35=;

- 6) il prestatore di lavoro è sottoposto ad un periodo di prova di sei mesi, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 25, comma 2, del CCNL Comparto Funzioni Locali del 16.11.2022;
- 7) il rapporto di lavoro oltre ad essere regolato dai contratti collettivi del personale del comparto Funzioni Locali di parte giuridica ed economica nel tempo vigenti, è soggetto all'applicazione delle norme e delle condizioni contenute nel D.Lgs. 165/2001 e ss.mm. e ii., nel D.Lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii., nel codice civile, oltre che di tutte le univoche e prevalenti interpretazioni della giurisprudenza civile e amministrativa, in tema di tutela dell'Ente e del dipendente.

3. DI DARE ATTO che:

- la presente assunzione è stata autorizzata con Deliberazione Presidenziale n. 302 del 14.12.2022 di approvazione della programmazione del fabbisogno del personale a tempo indeterminato annualità 2022/2024, in aggiornamento alla DP 65/2022 relativa alla programmazione 2021/2023, in particolare prevedendo, tra l'altro, l'assunzione di n. 1 figura a tempo indeterminato, di un Funzionario esperto legale (ex cat. D legale) per l'annualità 2023, programmazione confermata con DP n. 241/2023 annualità 2023;
- le modalità della presente assunzione sono state autorizzate con DP n. 249/2023;
- la previsione della spesa derivante dalla presente assunzione è stata inserita nel DUP 2023/2025 approvato contestualmente al Bilancio 2023-2025 e trova copertura finanziaria sui capitoli relativi al trattamento economico del personale del Servizio Avvocatura collegati al PEG anno 2023:

Capitolo	Descrizione
3700.1	AVVOCATURA PROVINCIALE: COMPETENZE AL PERSONALE
3700.7	AVVOCATURA PROVINCIALE: CONTRIBUTI INPDAP
3700.9	PREMIO ALL'INAIL
3706.2	I.R.A.P.

- il Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990 e art. 31 del D.Lgs 50/2016, è il sottoscritto Dirigente del Servizio;
 - in relazione al presente provvedimento non sussistono in capo alla sottoscritta cause di conflitto d'interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6bis della L. 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lettera e) della L. 190/2012;
 - la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet della Provincia, all'Albo Pretorio on-line, così come previsto dall'art. 32, comma 1, delle legge 18.06.2009 n. 69.
- 4. DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.**

L'Istruttore Amministrativo-Contabile
Carla Carpentieri

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EQ
f.to (Ing. Michelantonio Panarese)

IL DIRIGENTE AD INTERIM
f.to (Dott.ssa Maria Luisa Dovetto)

**SETTORE AMMINISTRATIVO FINANZIARIO
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E BILANCIO - PROVVEDITORATO - GESTIONE ECONOMICO
STIPENDIALE DEL PERSONALE - CONTROLLO ANALOGO**

UFFICIO IMPEGNI
REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 151, comma 4, D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.
f.to (Dott. Armando Mongiovi)

IL DIRIGENTE
f.to (Avv. Nicola Boccalone)