



Provincia di Benevento

SETTORE 1 SERVIZI DI STAFF E SUPPORTO

*Servizio Affari Generali - Segreteria Generale - Servizi Legali - URP e
Protocollo Generale - Organi Istituzionali*

DETERMINAZIONE N. 2136 DEL 30/10/2023

OGGETTO: Tar Campania Napoli – Ricorso (anche in riassunzione) Enereco Soc. Coop. A r.l. c/o Provincia Benevento – Presidenza Consiglio dei Ministri – Unita' tecnica Amministrativa – Samte Sannio Ambiente e Territorio srl – S.A.P.N.A. spa Sistema Ambiente Provincia di Napoli – Regione Campania – Fibe spa – Consorzio Unico di Bacino delle Province di Napoli e Caserta – Conferimento incarico legale

IL DIRIGENTE AD INTERIM

Premesso che:

- **Enereco Soc. Coop. A r.l.** ricorre al Tar Campania Napoli per l'accertamento e la declaratoria in ordine alla sussistenza o meno di un interesse pubblico all'acquisizione del bene occupato invocando espressa pronuncia da parte del resistente, o alla restituzione dell'area sita nel Comune di Casalduni (BN) con annesso capannone, censita in catasto al foglio 10 p.lla 213 per un'estensione pari a mq 13606 occupata dal Commissariato di Governo delegato per l'emergenza dei rifiuti in Campania con ordinanza n. 424 del 28.11.2007, per la realizzazione dei lavori di costruzione di un sito di stoccaggio di rifiuti secchi imballati derivanti da vagliatura dell'area relitta della cit. p.lla 213 occupata *sine titulo* per mq. 9066 e così per complessivi mq 22672, previa riduzione in pristino delle opere realizzate, o all'acquisizione sanante dell'area in parola ed il pagamento, in ogni caso del risarcimento del danno ex art.42 bis DPR 327/2001 smi; nonché risarcimento del danno per l'occupazione illegittima; risarcimento del danno per il mancato utilizzo dell'area;
- nonché per l'accertamento e la declaratoria della responsabilità da contatto sociale qualificato dell'Amministrazione resistente in relazione al servizio di gestione dei rifiuti secchi derivanti da vagliatura presso l'Azienda Enereco;
- risarcimento in favore di Enereco di tutti i danni subiti per danno emergente e lucro cessante ovvero di ogni altro titolo con maggiorazione d'interessi e rivalutazione dalla domanda al soddisfo;
- in riassunzione ex art. 11 d.lgs. 104/2010 s.m.i. Tribunale Civile di Benevento R.G. 622/2021 deciso giusta sentenza n. 2423 del 09.11. 2022;
- in data 27.09.2023 veniva notificata memoria di costituzione recante ricorso incidentale con domanda di manleva – riconvenzionale trasversale per **SISTEMA AMBIENTE PROVINCIA di Napoli S.p.a.**, prot. Registro ufficiale 0023502 del 27/09/2023, al fine di accertare e dichiarare **in via pregiudiziale** la improponibilità, improcedibilità ed inammissibilità della domanda risarcitoria proposta dall'attrice ENERECO a R.L., per carenza di legittimazione e/o titolarità attiva determinata dalla nomina del custode

giudiziario nella procedura espropriativa immobiliare (RGE. 215/2011- G.E. Monteleone – Tribunale di Benevento);

- nel merito, **in via principale**, accertare e dichiarare la improponibilità, improcedibilità, inammissibilità ed infondatezza della domanda proposta nei confronti della S.A.P.NA S.p.A. perché priva di ogni fondamento in punto di fatto e di diritto;
- **in via subordinata**, nella denegata ipotesi di accoglimento dell'azione di risarcimento danni per occupazione illegittima del sito proposta dalla ENERECO, condannare per quanto di ragione la a) S.R.L. Sannio Ambiente e Territorio in persona del liquidatore e legale rappresentante p.t. b) la Provincia di Benevento, in persona del Presidente p.t. o del suo legale rapp.te, a pagare quanto richiesto e/o determinato in corso di causa, tenendo in ogni caso indenne e manlevando la S.A.P.NA S.p.a. da ogni e qualsiasi responsabilità e/o esborso;
- **in via riconvenzionale trasversale** accertare, dichiarare e condannare per quanto di ragione a) la S.R.L. Sannio Ambiente e Territorio in persona del liquidatore e legale rappresentante p.t.; b) la Provincia di Benevento, in persona del Presidente p.t. e suo legale rapp.te, alla retrocessione di tutti i costi di messa a norma (edilizia –impiantistica) del sito di Casalduni per l'importo di € 70.000,00 oltre interessi e rivalutazione monetaria;
- in data 04.10.2023 veniva notificato alla Provincia di Benevento, a mezzo pec, comparsa di costituzione e contestuale ricorso incidentale per la **FIBE S.p.a.** al fine di a) accertare e dichiarare che alcuna domanda è stata proposta nei confronti della FIBE S.p.A in proprio e quale incorporante la FIBE Campania S.p.A. e, pertanto, dichiarare la sua estraneità alla vertenza e la sua estromissione dal presente giudizio;
- accertare e dichiarare la carenza di titolarità e di legittimazione passiva della FIBE S.p.A. in proprio e quale incorporante la Fibe Campania S.p.a. rispetto alle domande proposte dalla ENERECO e/o da chiunque altro con il presente giudizio e rigettarle nei confronti della stessa FIBE S.p.a;
- accertare e dichiarare l'intervenuta estinzione per prescrizione di ogni eventuale ed ipotetico diritto della ENERECO e/o di chiunque altro, che dovesse essere azionato nel presente giudizio nei confronti della FIBE S.p.a in proprio e quale incorporante la FIBE Campania S.p.a. e rigettarle nei confronti della stessa;
- dichiarare inammissibili ed infondate e rigettare le domande della ENERECO e /o di chiunque altro, eventualmente proposte nel presente giudizio nei confronti della FIBE S.p.A. in proprio e quale incorporante la FIBE Campania S.p.A;
- in ulteriore subordine, liquidare le somme eventualmente dovute alla ENERECO, in misura notevolmente e congruamente ridotta rispetto a quanto da quest'ultime richieste;
- nella denegata ipotesi di accoglimento in tutto o in parte delle eventuali domande della ENERECO e/o di chiunque altro nei confronti della FIBE S.p.a. in proprio e quale incorporante la FIBE Campania S.p.a., per la condanna della Presidenza del Consiglio dei Ministri, in persona del legale rappresentante p.t., a tener indenne la FIBE S.p.a, in via diretta, mediante pagamento diretto in favore della ENERECO e/o di chiunque altro, o, in subordine, indiretta, mediante rimborso in favore di FIBA S.p.A., di ogni esborso a qualunque titolo derivante all'esito del presente giudizio.
- con delibera n. 262 del 05.10.2023 veniva autorizzata la costituzione in giudizio della Provincia innanzi al TAR Campania Napoli – Ricorso (anche in riassunzione) Enereco Soc. Coop. A.r.l. c/o Provincia di Benevento – Presidenza del Consiglio dei Ministri – Unità tecnica Amministrativa – Sante Sannio

Ambiente e Territorio srl - S.A.P.N.A. s.p.a. Sistema Ambiente Provincia di Napoli – Regione Campania – Fibe spa – Consorzio Unico di Bacino delle Province di Napoli con ogni facoltà di legge e di mandato anche di natura riconvenzionale;

- con la suindicata delibera si dava mandato ai servizi legali dell'Ente di affidare incarico legale esterno ai minimi professionali ed apposita convenzione di patrocinio atteso che allo stato non risultano avvocati iscritti all'Albo speciale enti pubblici per la Provincia di Benevento;

Considerata l'urgenza di procedere con il conferimento del richiamato incarico, con espressa riserva di procedere, con successivo atto, all'assunzione dell'impegno di spesa, previa presentazione di idoneo preventivo con riferimento ai minimi professionali e nei limiti condizioni e termini di quanto stabilito dall'avviso pubblico per l'aggiornamento dell'albo avvocati approvato con delibera presidenziale n. 254/2020;

Viste le Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 18 del 29.06.2023 avente ad oggetto “*Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 del 22.06.2023. Rendiconto dell'esercizio Finanziario 2022. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014*”;
- n. 19 del 29.06.2023 avente ad oggetto “*Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 14 del 22.06.2023. DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 - Periodo 2023/2025 contenente: Piano Triennale Opere Pubbliche 2023/2025 - Piano Biennale Forniture di Beni e Servizi - Piano Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari - Piano Triennale del Fabbisogno del Personale. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014*”;
- n. 20 del 29.06.2023 avente ad oggetto: “*Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 15 del 22.06.2023. Bilancio di Previsione 2023-2025 e i suoi allegati contenente Variazione Bilancio di Previsione 2022/2024 - Esercizio Provvisorio - ex art. 175 co. 4 del D.Lgs. 267/2000 e variazione al programma triennale 2022/2024. Finanziamenti PNRR. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014*”;

Richiamate pure le Deliberazioni Presidenziali:

- **n. 25 del 31.1.2023** avente ad oggetto “*Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Provvisorio (art. 169 D.L.gs 267/2000) - Anno 2023*”;
- **n. 78 del 20.03.2023** di approvazione del PIAO Semplificato 2022/2024, in attesa della approvazione del nuovo PIAO per il TRIENNIO 2023/2025 che verrà definito ed approvato dopo l'approvazione del DUP e del bilancio di previsione 2023/2025 in corso di redazione;
- **n. 79 del 20.03.2023** di approvazione del Piano della performance provvisorio per l'anno 2023, in attesa della approvazione del Piano della performance definitivo 2023/2025 che costituirà apposita sottosezione del nuovo PIAO 2023/2025;
- **n. 241 del 08.09.2023** di approvazione del PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023/2025 - decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;
- **n. 243 del 15.09.2023** di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione DEFINITIVO (art. 169 D.L.gs 267/2000) - Anno 2023;

Richiamati i Decreti Presidenziali:

- n. 29 del 16.11.2020, con il quale la sottoscritta dott.ssa Maria Luisa Dovetto è stata nominata Segretario Generale titolare della Provincia di Benevento, con decorrenza immediata, dal 16.11.2020;
- n.129 del 29.11.2022 con il quale la dott.ssa Maria Luisa Dovetto è stata nominata quale Segretario Generale titolare della sede di Segreteria Convenzionata tra la Provincia di Benevento ed il Comune di Cautano (BN), classe 1°;
- n. 95 del 04.07.2023 con il quale è stato conferito al Segretario Generale l'incarico dirigenziale ad interim del SETTORE 1 " SERVIZI DI STAFF E SUPPORTO" a far data dal 01.07.2023;

Vista la Determina n.1560 del 27.7.2023 con la quale è stato assegnato alla Dott.ssa Libera Del Grosso l'incarico di Elevata Qualificazione relativa al Servizio Affari Generali – Segreteria Generale – Servizi Legali – URP e Protocollo Generale – Organi Istituzionali a far data dall' 1.8.2023 a tutto il 31.12.2024;

Visti:

- il TUEL approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000 e ss.mm. e ii;
- lo Statuto della Provincia di Benevento;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento.

Dato atto della regolarità e della correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs 267/2000;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;

DETERMINA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportati:

- 1) **di dare atto** che con Delibera Presidenziale n. 262 del 05.10.2023 è stata autorizzata la costituzione in giudizio innanzi al Tar Campania Napoli - Ricorso (anche in riassunzione) Enereco Soc. Coop. A r.l. c/o Provincia di Benevento – Presidenza Consiglio dei Ministri – Unità tecnica Amministrativa – Samte Sannio Ambiente e Territorio srl – S.A.P.N.A. spa Sistema Ambiente Provincia di Napoli –Regione Campania – Fibe spa – Consorzio Unico Bacino delle Province di Napoli con ogni facoltà di legge e di mandato anche di natura riconvenzionale ed anche avverso ad ogni ricorso incidentale;
- 2) **di nominare** quale difensore dell'Amministrazione Provinciale nel giudizio in questione, l'Avv. Alfredo Antonio Grasso, --- omissis... --- secondo la particolare competenza maturata in diritto amministrativo comprovata da curriculum e documentazione in atti, rispettando i requisiti della turnazione nell'affidamento degli incarichi, con riferimento ai minimi tariffari e non oltre il limite di valore di attingimento dalla short list, attesa allo stato la mancanza nell'organico dell'Ente di un legale abilitato iscritto all'albo speciale;
- 3) **di dare atto che**
 - l'incarico all'Avv. Alfredo Antonio Grasso tiene conto nella scelta che trattasi di legale particolarmente esperto in diritto amministrativo, come da giudizi patrocinati e documentati in atti anche in favore dell'ente con risultati positivi;

- trattasi di legale titolare del titolo Dottore di ricerca presso l'Unisannio nonché già docente a contratto presso l'Università Luiss “ Guido Carli “ Roma;
- la preparazione è confacente alla materia da trattare in giudizio, infatti trattandosi di espropri in materia ambientale e richiesta danni, rileva che l'incaricato è membro di Commissioni di Esame presso l'Unisannio di Legislazione Ambientale;
- che sulla materia del giudizio ha pubblicato: *“L’incostituzionalità della c.d. “acquisizione sanante” e le differenti soluzioni proposte dalla giurisprudenza Amministrativa”, in Rivista Giuridica del Molise e del Sannio, diretta da Pietro Perlingieri;*
- nel rispetto della rotazione è il primo incarico dell'anno 2023 nei limiti dei 2 incarichi annui del disciplinare short list, senza breve continuità temporale con l'ultimo affidato;

4) di dare atto che con successiva determinazione si provvederà :

- ad approvare lo schema di convenzione per l'affidamento dell'incarico;
- ad impegnare la spesa necessaria al pagamento dell'avvocato a seguito di presentazione di idoneo preventivo elaborato sulla base dei criteri di affidamento sopra menzionati;

5) di dare atto che:

- il Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990 e art. 31 del D.Lgs 50/2016, è il sottoscritto Responsabile di Servizio;
- in relazione al presente provvedimento non sussistono in capo al sottoscritto cause di conflitto d'interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6bis della L. 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lettera e) della L. 190/2012;
- la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet della Provincia, all'Albo Pretorio on line e nell'apposita sezione dedicata all'Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013;

6) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EQ
f.to (Dott.ssa Libera Del Grosso)

IL DIRIGENTE AD INTERIM
f.to (Dott.ssa Maria Luisa Dovetto)

