



Provincia di Benevento

SETTORE 4 VIABILITÀ E INFRASTRUTTURE
Servizio Viabilità, Infrastrutture e Gestione Reticolo Idrografico

DETERMINAZIONE N. 2285 DEL 21/11/2023

OGGETTO: D.M. N°225 DEL 07/05/2021. PROCEDURA APERTA (ART. 54, D.LGS. N.50/2016), PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO, SUDDIVISO IN CINQUE LOTTI, PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI TECNICI, EX ART. 3, LETT. VVV) DEL D.LGS. N° 50/2016 RELATIVI A PONTI, VIADOTTI ESISTENTI SULLA RETE STRADALE PROVINCIALE, AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL’ART. 54 D.LGS. N° 50/2016 ANNULLAMENTO PROCEDURA DI GARA INDETTA CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 1410 DEL 18/07/2022

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione presidenziale n°305 del 23 agosto 2018 si davano indirizzi per corrispondere alle note dell’Ufficio Territoriale del Governo di Benevento, con nota pervenuta al Protocollo Generale in data 17 agosto 2018 al num. 30212, e del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con nota pervenuta al Protocollo Generale della Provincia in data 20 agosto 2018 al num. 30251, entrambe richiedenti un immediato controllo sulla stabilità dei ponti e viadotti a garanzia della sicurezza del traffico veicolare a seguito del crollo del ponte Morandi avvenuto in Genova nella mattinata del 14 agosto 2018 nel tratto dell’Autostrada A10 che attraversa l’abitato del capoluogo ligure;
- Con deliberazione presidenziale n° 315 del 07/09/2018, a seguito dell’ispezione sulla rete stradale provinciale dei ponti e viadotti esistenti, eseguita dal Settore Tecnico, il tutto riportato nella relazione prot. n°31073/2018, si rilevava un fabbisogno complessivo di €. 140.940.000,00 e di un fabbisogno per interventi da eseguirsi con la massima priorità pari ad €. 9.300.000,00.

CONSIDERATO CHE:

- Questo Ente con propri fondi di bilancio ha avviato, dall’anno 2019, l’attività conoscitiva su alcuni ponti facenti parte della rete stradale di competenza, nonché primi interventi per la messa in sicurezza degli stessi;
- Il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile con decreto n° 225 del 07/05/2021, pubblicato sulla G.U. n°169 del 16/07/2021, ha destinato per le province e città metropolitane fondi per il triennio 2021-2023, da utilizzarsi esclusivamente per la messa in sicurezza dei ponti e viadotti esistenti e per la realizzazione di nuovi ponti in sostituzione di quelli esistenti con problemi strutturali di sicurezza;
- i fondi stanziati nel suddetto periodo per la Provincia di Benevento sono i seguenti:

Annualità	Importo
2021	€ 4.228.149,20
2022	€ 5.436.191,83
2023	€ 4.228.149,20
TOTALE	€ 13.892.490,23

DATO ATTO CHE con deliberazione presidenziale n°209 del 27/09/2021 è stato conferito mandato al Dirigente del Settore Viabilità e Infrastrutture per l'attivazione delle procedure tecniche per l'individuazione di un elenco di ponti e viadotti i cui interventi da effettuarsi sono finanziabili con i fondi del Decreto Ministero Infrastrutture e Mobilità Sostenibile n° 225 del 07/05/2021.

CONSIDERATO CHE:

- con deliberazione presidenziale n°214 del 01/10/2021 è stato approvato l'elenco dei ponti/viadotti i cui interventi da effettuarsi sono finanziabili con i fondi del Decreto Ministero Infrastrutture e Mobilità Sostenibile n° 225 del 07/05/2021.
- Il MIMS con nota assunta al prot. n°23371 del 18/10/2021 ha approvato il programma trasmesso da questo Ente così articolato:

INTERVENTO		IDENTIFICATIVI INTERVENTO		IMPORTO NEL PIANO PLURIENNALE 2021 -2023			
CODICE	PROV	NOME DELL'INTERVENTO	CUP	2021	2022	2023	TOTALE INTERVENTO
01664.V1.BN	BN	Interventi di messa in sicurezza dei ponti e viadotti esistenti lungo la viabilità provinciale - Lotto 5	I85F21002940001	€ 1.028.149,20	€ 1.036.191,83	€ 1.028.149,20	€ 3.092.490,23
01791.V1.BN	BN	Interventi di messa in sicurezza dei ponti e viadotti esistenti lungo la viabilità provinciale - Lotto n° 1	I85F21002900001	€ 800.000,00	€ 1.100.000,00	€ 800.000,00	€ 2.700.000,00
01833.V1.BN	BN	Interventi di messa in sicurezza dei ponti e viadotti esistenti lungo la viabilità provinciale - Lotto n° 3	I85F21002920001	€ 800.000,00	€ 1.100.000,00	€ 800.000,00	€ 2.700.000,00
01843.V1.BN	BN	Interventi di messa in sicurezza dei ponti e viadotti esistenti lungo la viabilità provinciale - Lotto n° 4	I85F21002930001	€ 800.000,00	€ 1.100.000,00	€ 800.000,00	€ 2.700.000,00
01874.V1.BN	BN	Interventi di messa in sicurezza dei ponti e viadotti esistenti lungo la viabilità provinciale - Lotto n° 2	I85F21002910001	€ 800.000,00	€ 1.100.000,00	€ 800.000,00	€ 2.700.000,00
				€ 4.228.149,20	€ 5.436.191,83	€ 4.228.149,20	€ 13.892.490,23

- Con determinazione dirigenziale n° 1410 del 18/07/2022, ai sensi dell'art. 192 del TUEL n° 267/2000, è stata indetta procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n° 50/2016 per l'affidamento delle prestazioni in oggetto, con individuazione dei seguenti lotti:

	CIG	CUP	IMPORTO
LOTTO N. 1	9192552DE0	I85F21002900001	€ 362.235,00
LOTTO N. 2	919257400C	I85F21002910001	€ 362.235,00
LOTTO N. 3	9192593FB5	I85F21002920001	€ 362.235,00
LOTTO N. 4	919261410E	I85F21002930001	€ 362.235,00
LOTTO N. 5	9192626AF2	I85F21002940001	€ 414.935,00

- Con la suddetta determinazione dirigenziale n° 1410/2022 si è stabilito, altresì, che l'aggiudicazione sarebbe avvenuta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;

- Con determinazione dirigenziale n° 253 del 07/02/2023 è stata nominata la commissione di gara per la valutazione delle offerte tecniche, in seduta riservata, previa catalogazione delle stesse in seduta pubblica, e alla successiva valutazione delle offerte economiche;
- La suddetta commissione di gara ha trasmesso i seguenti verbali:
 - 1) N° 13 (1c) del 03/03/2023;
 - 2) N° 14 (2c) del 18/03/2023;
 - 3) N° 15 (3c) del 25/03/2023;
 - 4) N° 16 (4c) del 31/03/2023;

TENUTO CONTO CHE:

- Il RUP esaminati i verbali di gara trasmessi dalla commissione giudicatrice, nominata con determinazione dirigenziale n° 253/2023, ha constatato che i coefficienti assegnati dai singoli commissari per ogni subcriterio non sono supportati da adeguate motivazioni, ne sono fanno riferimento a considerazioni espresse collegialmente nelle sedute riservate;
- constatata la peculiarità dell'affidamento previsto dalla presente procedura e la tipologia del disciplinare di Gara che attribuisce pesi determinanti anche a piccole variazioni dei coefficienti di valutazione.

CONSIDERATO ALTRESI' che di conseguenza non si è assolutamente nelle condizioni di ignorare quanto indicato dalle linee guida ANAC, che, in particolare testualmente recita: *“La stazione appaltante resta libera di determinare il criterio di attribuzione dei punteggi per i criteri di natura qualitativa (con la condizione implicita che tale criterio rispetti i principi di proporzionalità, trasparenza e che abbia basi scientifiche), tuttavia nella prassi applicativa si ricorre a due gruppi di sistemi alternativi:*

- a) *l'attribuzione discrezionale di un punteggio, variabile tra zero e uno, da parte di ciascun commissario di gara;*
- b) *il confronto a coppie tra le offerte presentate, da parte di ciascun commissario di gara. Sulla base del primo criterio, ciascun commissario attribuisce un punteggio a ciascuna offerta. Le ragioni di tale attribuzione devono essere adeguatamente motivate e la motivazione deve essere collegata ai criteri presenti nel bando. Una volta che ciascun commissario ha attribuito il coefficiente a ciascun concorrente, viene calcolata la media dei coefficienti attribuiti, viene attribuito il valore 1 al coefficiente più elevato e vengono di conseguenza riparametrati tutti gli altri coefficienti.”*

RITENUTO, pertanto, non dover procedere all'approvazione dei sopra elencati verbali di gara redatti dalla commissione giudicatrice e pertanto procedere all'annullamento della procedura di gara indetta con determinazione dirigenziale n° 1410/2022.

VISTI:

- il TUEL approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;
- il D.Lgs. n° 50/2016 e s.m.i.;
- la L. n° 120/2020 e s.m.i.;
- lo Statuto;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento;
- la deliberazione Presidenziale n. 288 del 17.12.2020 con la quale veniva approvata la nuova macro struttura organizzativa dell'Ente, con efficacia dal 1° luglio 2021;
- la deliberazione Presidenziale n. 276 del 30/11/2021 con la quale è stato approvato il riassetto organizzativo temporaneo della microstruttura dell'Ente;
- la deliberazione Presidenziale n. 25 del 31.01.2023 avente ad oggetto “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Provvisorio (art. 169 D.L.gs 267/2000) - Anno 2023;
- la deliberazione Presidenziale n. 78 del 20.03.2023 di approvazione del PIAO semplificato 2022/2024, in

- attesa della approvazione del nuovo PIAO per il triennio 2023/2025 che verrà definito ed approvato dopo l'approvazione del DUP e del bilancio e di previsione 2023/2025 in corso di redazione;
- la deliberazione Presidenziale n. 79 del 20.03.2023 di approvazione del Piano della performance provvisorio per l'anno 2023, in attesa della approvazione del Piano della performance definitivo 2022/2023 che costituirà apposita sottosezione del nuovo PIAO 2023/2025;
 - la Delibera Presidenziale n. 146 del 30/05/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione – periodo 2023/2025;
 - la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 18 del 29/06/2023 di Approvazione definitiva ex art. 1 co. 55 L.56/2014 della “Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 del 22.06.2023. Rendiconto dell'esercizio Finanziario 2022”;
 - la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 19 del 29/06/2023 di Approvazione definitiva ex art. 1 co. 55 L.56/2014 della “Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 14 del 22.06.2023. Documento Unico di Programmazione (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 - Periodo 2023/2025 contenente: Piano Triennale Opere Pubbliche 2023/2025 - Piano Biennale Forniture di Beni e Servizi - Piano Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari - Piano Triennale del Fabbisogno del Personale”;
 - la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 20 del 29/06/2023 di Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014 della “Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 15 del 22.06.2023. Bilancio di Previsione 2023- 2025 e suoi allegati, contenente Variazione Bilancio di Previsione 2022/2024 - Esercizio Provvisorio - ex art. 175 co. 4 del D.Lgs. 267/2000 e variazione al programma triennale 2022/2024. Finanziamenti PNRR”;
 - la Deliberazione Presidenziale n° 208 del 31/07/2023 avente ad oggetto “Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025 ai sensi degli artt. 175 comma 2, 4 e 8 e 193 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000, al Documento Unico di Programmazione 2023/2025, al Programma Triennale 2023/2025, all'Elenco Annuale dei Lavori Pubblici 2023 e al Piano Esecutivo di Gestione Provvisorio 2023”

RICHIAMATI:

- il Decreto Presidenziale n°98 del 04/07/2023, con il quale l'ing. Angelo Carmine Giordano è stato nominato Dirigente del Settore Viabilità e Infrastrutture;
- la determinazione dirigenziale n°1597 del 27/07/2023, con la quale l'arch. Giancarlo Marcarelli è stato nominato Responsabile del Servizio Viabilità, infrastrutture e gestione del reticolo idrografico.

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i..

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del d.lgs. 267/2000 e s.m.i..

D E T E R M I N A

Per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

1. **DI NON APPROVARE**, per le motivazioni nelle premesse riportate, relativamente alla procedura di gara di cui in oggetto i seguenti verbali di gara redatti dalla commissione di gara nominata con determinazione dirigenziale n° 253 del 07/02/2023:
 - 1) N° 13 (1c) del 03/03/2023;
 - 2) N° 14 (2c) del 18/03/2023;
 - 3) N° 15 (3c) del 25/03/2023;
 - 4) N° 16 (4c) del 31/03/2023;

2. **DI ANNULLARE**, pertanto, la gara di appalto indetta con determinazione dirigenziale n° 1410 del 18/07/2022;
3. **DI ANNULLARE** l'impegno provvisorio di spesa n°454/2022 (capitolo n. 17620.10);
4. **DI PROVVEDERE** con separato atto all'indizione di nuova gara d'appalto per i servizi di cui in oggetto;
5. **DI TRASMETTERE** il presente atto al Servizio Programmazione e Bilancio per le procedure ed i controlli previsti dall'art. 184 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n.267/2000;
6. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa (art. 147 e 153, comma 5, D. Lgs. 18.08.2000 n. 267);
7. **DI DARE ATTO CHE** il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs 267-2000 e s.m.i;
8. **DI ATTESTARE** che non sussistono in capo ai suddetti responsabili cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii e art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012, nonché condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del D.Lgs. n. 165/2001;
9. **DI DARE ATTO CHE** la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet della Provincia, all'Albo Pretorio on line, così come previsto dall'art. 32, comma 1, della Legge 18/06/2009 n. 69.

II RUP

f.to (Ing. Angelo Carmine Giordano)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EQ

f.to (Arch. Giancarlo Marcarelli)

IL DIRIGENTE

f.to (Ing. Angelo Carmine Giordano)

ADEMPIMENTI DEL SETTORE 4 VIABILITÀ E INFRASTRUTTURE

SETTORE AMMINISTRATIVO FINANZIARIO
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E BILANCIO - PROVVEDITORATO - GESTIONE ECONOMICO
STIPENDIALE DEL PERSONALE - CONTROLLO ANALOGO

UFFICIO IMPEGNI
REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 151, comma 4, D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.
f.to (Dott. Armando Mongiovi)

IL DIRIGENTE
f.to (Avv. Nicola Boccalone)