



Provincia di Benevento
Il Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 75 del 30.11.2023

In data 30.11.2023, in modalità telematica tramite applicativo *Zoom*, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti nominato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14.02.2022, nelle persone di:

dott. Michelangelo	Calandro	Presidente
rag. Emilio	Atorino	Componente
rag. Francesco	Lauriello	Componente

per l'esame della deliberazione del Presidente della Provincia di Benevento n. 336 del 27.11.2023 avente ad oggetto *"Variazione in via d'urgenza al bilancio di previsione 2023/2024, di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 175, commi 2, 3, 4 e 5 del TUEL, al Documento unico di programmazione 2023/2025, al programma triennale 2023/2025, all'elenco annuale dei lavori pubblici 2023 e al Piano esecutivo di gestione definitivo 2023. Applicazione avanzo di amministrazione 2022"*.

PREMESSO CHE

- con deliberazione del C.P. n. 17 del 29.06.2023 è stato approvato il consuntivo 2022;
- con deliberazioni del C.P. n. 18 del 29.06.2023 è stato approvato il DUP 2023/2025;
- con deliberazione del C.P. n. 19 del 29.06.2023 è stato approvato il Bilancio di previsione 2023/2025;
- il 28.11.2023, a mezzo *mail* istituzionale, è stata trasmessa la citata deliberazioni Presidenziali nn. 336 del 27.11.2023 unitamente alla nota di trasmissione prot. 29159, a cui è allegata la seguente documentazione:
 - ✓ nn. 14 deliberazioni del Presidente della Provincia utili alla disamina della fattispecie;
 - ✓ nn. 2 determine Dirigenziali utili alla disamina della fattispecie;
 - ✓ allegato 1 – Prospetto contabile recante le variazioni di bilancio apportate;
 - ✓ allegato 2 – Prospetto equilibri di bilancio 2023/2025;
 - ✓ allegato 3 – Foglio di lavoro per variazioni novembre 2023;
 - ✓ allegato 4 - Foglio di lavoro per variazioni programma triennale opere pubbliche;
 - ✓ allegato 5 – Comunicazioni dei Settori in ordine ad esigenze di variazioni di bilancio;

- ✓ allegato 6 – Parere favorevole di regolarità tecnica rilasciato ai sensi dell’art. 49 TUEL dal Dirigente competente;
- ✓ allegato 7 – Scheda A – Programma triennale opere pubbliche 2023/2025;
- ✓ allegato 8 – Scheda D - Programma triennale opere pubbliche 2023/2025;
- ✓ allegato 9 – Scheda E – Programma annuale opere pubbliche 2023;
- ✓ allegato 10 - Parere favorevole di regolarità contabile rilasciato ai sensi dell’art. 49 TUEL dal Dirigente competente

CONSIDERATO CHE

- a mente dell’art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000, come modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, *“Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater”*;
- a mente dell’art.175 comma 1 del D. Lgs. 267/2000 il Bilancio di Previsione può subire variazioni nel corso dell’esercizio di competenza sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese;
- l’art. 42 in materia di attribuzione delle competenze agli organi politici dell’Ente e l’art. 175 comma 2 e 3 del D. Lgs. 267/2000 assegnano all’organo consiliare la competenza in materia di variazioni di Bilancio;
- l’art. 175 comma 4 del D. Lgs. 267/2000 prevede che le variazioni di bilancio possono essere adottate dall’organo esecutivo di gestione in via d’urgenza al fine di assicurare la completa copertura delle spese urgenti e necessarie, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell’organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell’anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine;
- l’art.175 comma 9 del D. Lgs. 267/2000 prevede che le variazioni al piano esecutivo di gestione, di cui all’art.169, sono di competenza dell’organo esecutivo e possono essere adottate entro il 15 dicembre di ciascun anno;
- il comma 5 bis lettera d) dell’art. 175, dispone che *“sono di competenza della Giunta, da adottarsi entro il 31 dicembre, le variazioni delle dotazioni di cassa, salvo quelle previste dal comma 5-quater, garantendo che il fondo di cassa alla fine dell'esercizio sia non negativo”*;

RICHIAMATO

- il principio contabile 5.4.5. allegato 4/2 del D. Lgs 118/2011 a mente del quale *“L’esigenza di rappresentare nel bilancio di previsione le scelte operate, compresi i tempi di previsto impiego delle risorse acquisite per gli interventi sopra illustrati, è fondamentale nella programmazione della spesa pubblica locale (si pensi alla indispensabilità di tale previsione*

nel caso di indebitamento o di utilizzo di trasferimenti da altri livelli di governo). Ciò premesso, si ritiene possibile stanziare, nel primo esercizio in cui si prevede l'avvio dell'investimento, il fondo pluriennale vincolato anche nel caso di investimenti per i quali non risulta motivatamente possibile individuare l'esigibilità della spesa. In tali casi, il fondo è imputato nella spesa dell'esercizio in cui si prevede di realizzare l'investimento in corso di definizione, alla missione ed al programma cui si riferisce la spesa e, nel bilancio gestionale (per le regioni) e nel PEG (per gli enti locali), è "intestato" alla specifica spesa che si è programmato di realizzare, anche se non risultano determinati i tempi e le modalità. Nel corso dell'esercizio, a seguito della definizione del cronoprogramma (previsione dei SAL) della spesa, si apportano le necessarie variazioni a ciascun esercizio considerati nel bilancio di previsione per stanziare la spesa ed il fondo pluriennale negli esercizi di competenza e, quando l'obbligazione giuridica è sorta, si provvede ad impegnare l'intera spesa con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile".

ATTESO CHE

- le deliberazioni di cui trattasi – adottate ai sensi dell'art. 175, comma 4 TUEL – trovano la loro genesi nel contenuto della documentazione sopra citata che ha richiesto l'adeguamento delle previsioni di entrata e di spesa relativamente agli esercizi 2022 e 2023 del bilancio di previsione 2022/2024 anche alla stregua della definizione del cronoprogramma di spesa;
- al bilancio di previsione 2023 risulta applicato alla gestione in conto capitale parte dell'avanzo di amministrazione accertato a rendiconto 2022 nella seguente misura:
 1. Fondi vincolati per € 14.510.328,33 rispetto agli € 19.182.037,11 accertati;
 2. Fondi destinati agli investimenti per € 150.000,00 rispetto agli € 6.167.903,18 accertati;
 3. Fondi liberi € 20.000,00 rispetto agli € 7.120.767,85 accertati;
- oltre alle variazioni di bilancio in entrata e di spesa, l'Ente intende applicare al bilancio 2023 ulteriore parte dell'avanzo di amministrazione accertato in sede di rendiconto 2022 per complessivi € 7.839.324,39 e più precisamente:
 1. € 40.174,28 di fondi liberi per parte corrente;
 2. € 5.933.150,11 di Fondi destinati agli investimenti a copertura di spese in conto capitale;
 3. € 1.866.000,00 di fondi liberi per la copertura di spese in conto capitale.

- le variazioni da apportare agli strumenti di programmazione ed al bilancio di previsione 2023/2025 sono così schematizzabili ed includono l'applicazione dell'avanzo di amministrazione 2022:

Variazioni di parte corrente Anno 2023 - Competenza:

2023	Maggiori e minori entrate
Entrata	
Maggiori Previsioni di competenza 2023	8.231.853,84
Minori Previsioni di competenza 2023	92.956,38
Saldo maggiori/minori entrate	8.138.897,46
2023	Maggiori e minori spese
Spesa	
Maggiori spese Previsioni di competenza 2023	8.225.334,26
Minori spese Previsioni di competenza 2023	86.436,80
Saldo maggiori/minori spese	8.138.897,46
Saldo maggiori entrate e minori spese competenza	0,00

Variazioni di parte corrente Anno 2023 - Cassa:

2023	Maggiori e minori entrate
Entrata	
Maggiori Previsioni di cassa 2023	392.529,45
Minori Previsioni di cassa 2023	92.956,38
Saldo maggiori/minori entrate cassa	299.573,07
2023	Maggiori e minori spese
Spesa	
Maggiori spese Previsioni di cassa 2023	8.224.201,02
Minori spese Previsioni di cassa 2023	86.436,80
Saldo maggiori/minori spese per cassa	8.137.764,22
Saldo tra maggiori/minori entrate, maggiori/minori spese per cassa	- 7.838.191,15

CONSIDERATO CHE:

- la fattispecie afferisce sia la gestione di parte corrente che la gestione di parte capitale e che le modifiche proposte garantiscono il permanere degli equilibri di bilancio;
- gli interventi afferenti la parte in conto capitale sono stati oggetto di variazione al programma triennale delle OO.PP. ai sensi dell'art. 21, comma 3 del D. Lgs 50/2016;
- le variazioni *de qua* garantiscono il rispetto dell'art. 162 tuel;
- l'Ente non rientra nelle fattispecie che impediscono l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione libero;

Richiamato:

- il contenuto del parere reso al bilancio di previsione 2023/2025 e la relazione resa allo schema di rendiconto 2022 e specificamente la pag. 33 in cui in riferimento alla quantificazione del FCDE osservava che *"Nell'ottica della massima prudenza, attesa la capacità dell'avanzo libero di amministrazione di cui alla lett. e) si invita l'Ente ad una scrupolosa verifica della fattispecie e a non utilizzare parte di esso per le finalità de quo"*;

Preso atto che

- anche se in parte utilizzato, residuano € 5.194.593,57 di avanzo libero di amministrazione 2022;

Visto:

- il parere favorevole di regolarità contabile reso ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 267/2000;
- il parere favorevole di regolarità tecnica reso ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 267/2000;
- il D. Lgs 267/2000;
- il D. Lgs 118/2011

esprime

parere *favorevole* alla deliberazione n. 336 del 27.11.2023 avente ad oggetto *"Variazione in via d'urgenza al bilancio di previsione 2023/2024, di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 175, commi 2, 3, 4 e 5 del TUEL, al Documento unico di programmazione 2023/2025, al programma triennale 2023/2025, all'elenco annuale dei lavori pubblici 2023 e al Piano esecutivo di gestione definitivo 2023. Applicazione avanzo di amministrazione 2022"*. All'uopo, raccomanda di osservare scrupolosamente la destinazione della spesa.

Il presente verbale è inoltrato, conformemente alle previsioni dell'art. 68, comma 3 del regolamento di contabilità, al Presidente della Provincia di Benevento, al Segretario Generale ed al Dirigente dell'Area Finanziaria

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente

dott. Michelangelo
Calandro

Il Componente

rag. Emilio Atorino

Il Componente

rag. Francesco Lauriello