



# Provincia di Benevento

<b>OGGETTO:</b>	<b>Strada Provinciale n. 37 da S.S. 90 Bis ad Abitato di Sant'Arcangelo Trimonte (ex SP 157). Occupazione terreno in proprietà Panarese Gianfranco ed altri. Acquisizione coatta sanante ex 42 bis del D.P.R. n. 327/2001 (Testo Unico Espropri). Riconoscimento debito fuori bilancio – Art. 194, c. 1, lett. d) D.Lgs 167/2000 – per l'importo complessivo di €. 25.638,92</b>
-----------------	--

## PROPOSTA di DELIBERA del CONSIGLIO PROVINCIALE

N. 39 del 16/11/2023

### SETTORE 5 EDILIZIA PUBBLICA E SCOLASTICA - MANUTENZIONI

Servizio Programmazione e Progettazione Lavori Pubblici - Espropri

#### **PREMESSO CHE:**

- con "Atto di Significazione e invito ad adempiere (art. 42 bis del D.P.R. 327/2001)", (Allegato A), acquisito al protocollo dell'Ente in data 04/11/2021 al n. 24572, l'Avv. Rocco Felato, in nome e per conto dei proprietari: Sigg.ri Gianfranco Panarese e Corso Ersilia, ha chiesto la restituzione, *previa "riduzione in pristino e contestuale risarcimento del danno per l'intero periodo di occupazione abusiva"* delle aree occupate dal tracciato stradale della S.P. 37 (ex SP 157) o, in alternativa, l'acquisizione delle stesse al patrimonio dell'Ente in applicazione dell'articolo 42 bis del D.P.R. 327/2001;
- da verifica effettuata presso l'Agenzia delle Entrate - Ufficio Territoriale di Benevento le aree occupate fanno parte, attualmente, del tracciato stradale della Strada Provinciale n. 37 (ex S.P. n. 157), di lunghezza complessiva di Km 4 + 800, che collega l'abitato di Sant'Arcangelo Trimonte con la S.S. 90 Bis, ricadono interamente in territorio del Comune di Sant'Arcangelo Trimonte, non sono individuate catastalmente con numero di particella e superficie e risultano ancora in testa a privati (Allegato B);
- la costruzione del tracciato stradale risale, per quanto è stato possibile accertare, all'inizio degli anni 50 del secolo scorso e agli atti di questo ufficio non risulta alcuna documentazione che riconduca la realizzazione dell'opera a questo Ente; al riguardo è doveroso segnalare che all'epoca, il territorio del Comune di Sant'Arcangelo Trimonte era inserito giuridicamente in quello appartenente alla Provincia di Avellino e, solo a far data dal 5 luglio 1978 con la legge n. 372, il Comune di Sant'Arcangelo Trimonte è passato a far parte della Provincia di Benevento;
- le aree occupate sono irreversibilmente trasformate ed utilizzate a strada pubblica e ogni ipotesi di riduzione in pristino delle stesse sarebbe dannosa per la collettività;

- il servizio Avvocatura dell'Ente con nota prot. 26784 del 30/11/2021, ha confermato il parere espresso con nota prot. 9107 del 25/03/2021 per questione analoga, ovvero che il caso di specie configura un illecito di natura permanente che non dà luogo, anche nel caso di dichiarazione di pubblica utilità, all'acquisto dell'area da parte della Pubblica Amministrazione e consente al proprietario l'esercizio del diritto alla restituzione del bene occupato o, in alternativa, alla domanda di mero risarcimento del danno per equivalente, che comporta la rinuncia alla proprietà del bene ed alla sua restituzione, nulla cambia anche per la fattispecie del passaggio del Comune di Sant'Arcangelo Trimonte alla Provincia di Benevento (Allegato C);
- in dipendenza della situazione di fatto creatasi: avvenuta realizzazione delle opere, illegittimità dell'occupazione derivante dalla mancanza di un legittimo atto di acquisizione e non restituibilità dei suoli occupati, si è ritenuto utile ed opportuno riconoscere alle ditte proprietarie indicate in epigrafe il diritto al risarcimento del danno secondo i criteri stabiliti dell'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001, al fine di evitare una controversia giudiziaria che vedrebbe sicuramente soccombente la Provincia di Benevento, con rilevanti aggravii di spese (spese legali e processuali) e di costi a suo danno;
- a tal fine la Provincia di Benevento in data 17/12/2021 con nota prot. n. 28206 e n. 28210 (allegato D) ha inviato a mezzo raccomandate A.R. *"l'Avviso di Avvio del Procedimento"* finalizzato ad acquisizione coatta sanante prevista dall'ex art. 42/bis del DPR 327/2001;
- l'Avv. Felato, con nota pec del 19/01/2022, acquisita al protocollo dell'Ente al n. 1219 (allegato E), a riscontro della comunicazione di *"Avviso di Avvio del Procedimento"*, ha osservato che all'indennizzo spettante ai sensi dei commi 1 e 3 dell'art. 42/bis del DPR 327/2001, sono da considerare anche le seguenti ulteriori voci *".... salvo confronto con il legale dell'Ente ....."* :
  1. indennità aggiuntiva quale coltivatore diretto – art. 40, comma 4, del DPR 327/2001;
  2. indennità relativa alle superfici residue delle particelle INCISE dall'acquisizione sanante – art. 33, comma 1, T.E.U.;
  3. indennità relativa alle superfici residue delle particelle NON INCISE dall'acquisizione sanante – art. 44, comma 1, T.E.U.
- il servizio Avvocatura dell'Ente con nota prot. 3095 del 10/02/2022 (Allegato F), facendo seguito alle osservazioni proposte dall'Avv. Felato con la richiamata nota prot. 1219/2022, ha espresso parere in ordine ai criteri da applicare per il calcolo dell'indennizzo;
- con Tipi di Frazionamento, approvati dall'Agenzia delle Entrate - Ufficio Territoriale di Benevento, in data 07/02/2023 con il n. 2023/BN0006385 ed in data 15/02/2023 con il n. 2023/BN0007920 e n. 2023/BN0007919 (Allegato G), sono state individuate, con attribuzione di identificativi catastali, particelle e superficie, le aree occupate irreversibilmente trasformate ed utilizzate a strada pubblica, da acquisire al patrimonio indisponibile dell'Ente con il procedimento previsto dall'art. 42/bis del D.P.R. 327/2001 (Testo Unico Espropri), corrispondenti a complessivi mq 4574,00 di cui:
  - 1) mq 3.966,00 in titolarità della ditta Panarese Gianfranco;

- 2) mq 608,00 in titolarità della ditta Panarese Gianfranco (per ½) e Corso Ersilia (per ½);
- con atti prot. n. 4650 e n. 4671 del 22/02/2023 (Allegato H), è stato notificato ai proprietari Sigg.ri Gianfranco Panarese e Corso Ersilia, la quantificazione dell'indennizzo spettante, determinato in funzione delle superfici occupate, scaturiti dai Tipi di Frazionamento nn. 2023/BN0006385, n. 2023/BN0007920 e n. 2023/BN0007919, nell'osservanza dei criteri previsti dai commi 1 e 3 dell'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001 e di quanto comunicato dal Servizio Avvocatura con parere legale prot. 3095 del 10/02/2022;
  - con i medesimi atti è stato precisato che in caso di rifiuto o silenzio, entro i successivi 30 giorni decorrenti dalla data di ricezione degli stessi, il provvedimento di acquisizione sarebbe avvenuto con le modalità previste dal comma 4 e seguenti dell'art. 42/bis del d.P.R. 327/2001 ed in luogo del pagamento diretto si sarebbe proceduto, ai sensi dell'articolo 20, comma 14, al deposito delle somme presso il M.E.F. (ex Cassa DD. PP.);
  - con note, acquisite al protocollo in data 10/03/2023 ai nn. 6413 e 6415 (Allegato I) l'Avv. Felato in nome, per conto e nell'interesse dei Sigg.ri Panarese Gianfranco e Corso Ersilia, ha formalmente comunicato di non accettare l'importo offerto per l'acquisizione al patrimonio dell'Ente delle aree in titolarità degli assistiti Panarese/Corso, occupate dal tracciato stradale della S.P. 37 (ex SP 157);
  - con proposta di deliberazione di deliberazione di Consiglio provinciale n. 29 del 07/09/2023, (Allegato M), al fine di regolarizzare la questione patrimoniale e catastale delle aree occupate e di pervenire quindi alla definitiva acquisizione del suddetto tratto di strada al patrimonio indisponibile dell'Ente Provincia di Benevento, è stato proposto tra l'altro, in applicazione dell'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001 (Testo Unico Espropri) :
1. *di autorizzare, l'acquisizione al patrimonio provinciale, delle aree occupate ed irreversibilmente trasformate per complessivi mq 4.574,00, di proprietà dei Sigg.ri Gianfranco Panarese e Corso Ersilia, attualmente facenti parte del tracciato stradale, della Strada Provinciale n. 37 (ex S.P. n. 157), che collega l'abitato di Sant'Arcangelo Trimonte con la S.S. 90 Bis, ricadenti in territorio di Sant'Arcangelo Trimonte, così come analiticamente indicate ed individuate nell'allegato elenco con le relative coerenze catastali, (Allegato L);*
  2. *di approvare l'ammontare dell' indennizzo, in € 25.638,92, determinato in applicazione dei criteri stabiliti dall'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001 (Testo Unico Espropri), e meglio specificato nel dettaglio nell'allegato schema di calcolo (Allegato L);*

#### **DATO ATTO CHE:**

- la richiamata proposta di deliberazione del Consiglio Provinciale è stata inserita all'ordine del giorno della seduta del 28 settembre 2023 del Consiglio Provinciale;
- il Consiglio Provinciale nella seduta del 28 settembre 2023 ha disposto il rinvio, "per ulteriori accertamenti giuridico-tecnico" con particolare riguardo:

1. accertare eventuali pagamenti disposti dalla Provincia di Avellino per l'occupazione delle aree interessate al provvedimento di acquisizione sanante - ex art. 42/bis del d.p.r. 327/2001;
  2. verificare se il risarcimento del danno alle ditte proprietarie è di competenza della Provincia di Avellino o della Provincia di Benevento;
- l'Ufficio Espropri dell'Ente, in ordine al precedente punto 1, con note protocollo 24079 del 04/10/2023 e n. 26599 del 31/10/2023 (Allegato N), ha chiesto alla Provincia di Avellino di comunicare l'esistenza di eventuali pagamenti di indennità e/o accantonamenti/deposito di somme a favore delle ditte proprietarie delle aree occupate, al fine di evitare duplicazioni di pagamento con contestuale danno erariale;
  - la Provincia di Avellino, con nota prot. 48245 del 09/11/2023, registrata al protocollo dell'Ente in data 09/11/2023 al n. 27319, (Allegato O), ha comunicato " ..... **dalla consultazione presso l'archivio del Settore Espropri non risultano erogazioni per i nominativi indicati**"
  - in ordine agli accertamenti "giuridici" richiesti dal Consiglio Comunale nella seduta del 29/09/2029, si rinvia ai pareri legali del servizio Avvocatura dell'Ente prot. 26784 del 30/11/2021, (Allegato C), con il quale sono è stata confermata la legittimità della richiesta di risarcimento del proprietario e la competenza in capo all'Ente della procedura di acquisizione, e prot. 3095 del 10/02/2022 (Allegato F), che fornisce chiarimenti in ordine ai criteri di determinazione del risarcimento del danno;

**RICHIAMATO** il disposto dell'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001, recante norme sulla " *utilizzazione senza titolo di in bene per scopi di pubblico interesse*" del D.P.R. 327/2001 (T.U. Espropri), ai sensi del quale " ..... **l'autorità che utilizza un bene immobile per scopi di interesse pubblico**, modificato in assenza di un valido ed efficace provvedimento di esproprio o dichiarativo della pubblica utilità, può disporre che esso sia acquisito, non retroattivamente al suo patrimonio indisponibile e che al proprietario sia corrisposto un indennizzo per il pregiudizio patrimoniale e non patrimoniale";

**CONSIDERATO:**

- che le aree occupate sono irreversibilmente trasformate ed utilizzate da oltre 40 anni a viabilità di pubblico transito della Strada Provinciale n. 37 (ex S.P. n. 157), di lunghezza complessiva di Km 4 + 800, che collega l'abitato di Sant'Arcangelo Trimonte con la S.S. 90 Bis;
- che si è consolidato, quindi, l'interesse pubblico perseguito, anche per l'oggettiva, concreta ed accertata impossibilità di restituire le aree all'originaria funzione, senza sacrificio grave degli interessi pubblici soddisfatti;

**ACCERTATA** l'assenza di ragionevoli alternative rispetto all'acquisizione dell'immobile anzidetto;

**VALUTATI** gli interessi in conflitto, si ritiene che sussistano le condizioni per l'adozione, ai sensi dell'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001, del provvedimento di acquisizione al patrimonio provinciale delle aree occupate ed irreversibilmente trasformate per complessivi mq 4.574,00, di proprietà dei Sigg.ri Gianfranco Panarese e Corso Ersilia, attualmente facenti parte del tracciato stradale della Strada Provinciale n. 37 (ex S.P. n. 157), che collega l'abitato di Sant'Arcangelo Trimonte con la S.S. 90 Bis, ricadenti in territorio di Sant'Arcangelo

Trimonte, così come analiticamente indicate ed individuate nell'allegato elenco con le relative coerenze catastali (Allegato L);

**VISTO** il prospetto del calcolo dell'indennizzo (Allegato L), redatto dall'Ufficio Espropri, nell'osservanza dei criteri previsti dai commi 1 e 3 dell'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001 e di quanto comunicato dal Servizio Avvocatura con parere legale prot. 3095 del 10/02/2022, dal quale risulta l'ammontare del danno risarcibile in misura di complessivi **€. 25.638,92**;

**VISTO** l'art. 42, comma 2, lettera l), del TUEL, che attribuisce al Consiglio la competenza agli acquisti e alienazioni immobiliari, relative permutate, appalti e concessioni che non siano previsti espressamente in atti fondamentali del consiglio o che non ne costituiscano mera esecuzione e che, comunque, non rientrino nella ordinaria amministrazione di funzioni e servizi di competenza della giunta, del segretario o di altri funzionari;

**VISTO** l'art. 194, comma 1, lettera d), del TUEL, che prevede che con deliberazioni consiliari, di cui all'art. 193, comma 2, del TUEL o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio tra cui quelli derivanti da procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

**VISTO** il D.LGS. 18/08/2000 n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

**VISTO** il D.P.R. 08/06/2001 n. 327 (Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità);

**VISTO** le deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 18 del 29/06/2023 di Approvazione definitiva ex art. 1 co. 55 L.56/2014 della *"Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 del 22.06.2023. Rendiconto dell'esercizio Finanziario 2022"*;
- n. 19 del 29/06/2023 di Approvazione definitiva ex art. 1 co. 55 L.56/2014 della *"Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 14 del 22.06.2023. DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 - Periodo 2023/2025 contenente: Piano Triennale Opere Pubbliche 2023/2025 - Piano Biennale Forniture di Beni e Servizi - Piano Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari - Piano Triennale del Fabbisogno del Personale"*;
- n. 20 del 29/06/2023 di Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014 della *"Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 15 del 22.06.2023. Bilancio di Previsione 2023- 2025 e suoi allegati, contenente Variazione Bilancio di Previsione 2022/2024 - Esercizio Provvisorio - ex art. 175 co. 4 del D.Lgs. 267/2000 e variazione al programma triennale 2022/2024. Finanziamenti PNRR"*;

**VISTO** lo Statuto Provinciale;

Per tutte le motivazioni sopra esposte si

<b>PROPONE di DELIBERARE</b>
------------------------------

le premesse formano parti integranti del presente dispositivo:

1. di autorizzare, l'acquisizione al patrimonio provinciale, delle aree occupate ed irreversibilmente trasformate per complessivi mq 4.574,00, di proprietà dei Sigg.ri Gianfranco Panarese e Corso Ersilia, attualmente facenti parte del tracciato stradale, della Strada Provinciale n. 37 (ex S.P. n. 157), che collega l'abitato di Sant'Arcangelo Trimonte con la S.S. 90 Bis, ricadenti in territorio di Sant'Arcangelo Trimonte, così come analiticamente indicate ed individuate nell'allegato elenco con le relative coerenze catastali, (Allegato L);
2. di approvare l'ammontare dell' indennizzo, in **€. 25.638,92**, determinato in applicazione dei criteri stabiliti dall'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001 (Testo Unico Espropri), e meglio specificato nel dettaglio nell'allegato schema di calcolo (Allegato L);
3. di far gravare la somma complessiva di **€. 25.638,92** sul Cap. 3833 del Bilancio corrente;
4. di dare mandato ai Responsabili del Servizio Contratti e del Servizio Programmazione – Edilizia Pubblica – Espropri, ciascuno per le rispettive competenze, di predisporre tutti i necessari e conseguenti adempimenti necessari a finalizzare la suddetta acquisizione, nonché al pagamento/deposito M.E.F. del predetto indennizzo;
5. di demandare agli uffici competenti l'assunzione degli ulteriori provvedimenti conseguenti all'adozione del presente atto, con particolare riferimento agli adempimenti di cui del comma 7, art. 42/bis, del d.P.R. 327/2001;
6. di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione, immediatamente eseguibile.

Benevento, lì 16/11/2023

**Il Responsabile dell'Istruttoria**  
GENITO SERAFINO

**Il Responsabile del Servizio**  
Ing. Salvatore Minicozzi