



Provincia di Benevento

| | |
|-----------------|---|
| OGGETTO: | Formazione e predisposizione dell'adeguamento dello strumento di Governo del Territorio PTCP attraverso la creazione di uno Staff Ufficio di Piano e implementazione del Sistema Informativo Territoriale Integrato (SITI)- INDIRIZZI. |
|-----------------|---|

PROPOSTA di DELIBERA del CONSIGLIO PROVINCIALE

N. 13 del 12/12/2023

SETTORE 6 ASSETTO E GESTIONE DEL TERRITORIO - FORESTAZIONE

Servizio Pianificazione Urbanistica - S.I.T.I. - VAS - VIA

Preso visione della proposta del Dirigente del Settore Assetto e Gestione del Territorio-Forestazione arch. Giancarlo Corsano

Qui di seguito trascritta:

PREMESSO CHE:

- le province tra le funzioni fondamentali assegnate dalla L.56/2014 hanno conservato la pianificazione territoriale di coordinamento a scala provinciale. La legge regionale sul Governo del Territorio n.16 del 22.12.2004 all'art. 18 individua, quale principale strumento di pianificazione territoriale provinciale, il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), contenente disposizioni strutturali, tra cui le strategie della pianificazione urbanistica, e disposizioni di carattere programmatico;
- il Regolamento di Attuazione per il Governo del Territorio n.5 del 04.08.2011 della Regione Campania ha innovato il procedimento di formazione e pubblicazione dei piani urbanistici;
- la Provincia di Benevento ha inteso provvedere alla pianificazione del territorio di propria competenza nell'osservanza della normativa statale e regionale, e all'uopo si è dotata del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale(PTCP) approvato nel 2012 con Delibera di Consiglio Provinciale n. 27 del 26 luglio.
- le Province, tra le funzioni fondamentali delegate dopo la riforma Del Rio L. 56/2014, risultano incaricate della "*Raccolta ed elaborazione di dati, assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali*", funzione, tra l'altro, interconnessa con il coordinamento ed il supporto agli enti locali soprattutto per la programmazione e pianificazione territoriale di cui alla L.R. 16/2004 e s.m.i.;

ATTESO che:

- lo strumento di Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), oggi sconta una serie di criticità che sono dovute :
- alla ordinaria necessità di provvedere alla revisione delle scelte pianificatorie;
- alla necessità di rivisitare le previsioni di sviluppo e/o tutela che, per alcuni ambiti, non hanno sortito effetti sensibili e non risultano più rispondenti alle effettive esigenze del territorio e delle comunità;

- alle necessità di aggiornare le strategie pianificatorie dettate da nuove esigenze e obiettivi per sopravvenute normative, che rimettano al centro il ruolo di supporto e coordinamento della Provincia rispetto ai Comuni ed agli enti presenti sul territorio che si occupano dell'erogazione di servizi pubblici essenziali.

CONSIDERATO che le esigenze registrate durante la gestione del PTCP sono legate:

- alla necessità di compulsare la pianificazione urbanistica comunale, in quanto circa i 2/3 dei comuni della provincia sono sprovvisti di PUC e pertanto scontano scelte pianificatorie ormai desuete, che in alcuni casi fanno naufragare opportunità di sviluppo territoriale ed economico con ulteriore marginalizzazione delle comunità più piccole.
- alla individuazione degli obiettivi strategici del governo complessivo del territorio provinciale con particolare attenzione agli aspetti di natura ambientale, culturale, sociale ed economica, per perseguire un reale sviluppo sostenibile che coniughi le esigenze di crescita economica, culturale, sociale con la tutela delle risorse essenziali non riproducibili e la salvaguardia dei territori più fragili ed a rischio.
- in questo quadro generale di regole e indirizzi si ritiene necessario avviare un processo di aggiornamento e rivisitazione del PTCP vigente, sulla base delle positività presenti, adeguandone i contenuti e le scelte alle nuove strategie di pianificazione nello spirito di promuovere il coordinamento delle azioni sull'intero territorio provinciale e per ambiti territoriali.

RITENUTO perseguire l'aggiornamento del PTCP e in generale dell'attività di pianificazione di propria competenza, dotando l'Ente di:

- un apposito **Ufficio di Piano** quale staff interdisciplinare della Provincia di Benevento, che operi nell'ottica dello sviluppo sostenibile, utile anche nella fase di gestione e monitoraggio delle scelte e di proposta di eventuali modifiche e aggiornamenti agli strumenti generali e/o di settore di competenza provinciale;
- riprendere lo sviluppo e l'implementazione del **SITI (Sistema Informativo Territoriale Integrato)** considerato oggi di importanza strategica per rispondere alle esigenze di gestione, di conoscenza e di monitoraggio del territorio provinciale;

ATTESO che la Provincia di Benevento nel 2010 ha avviato la realizzazione del **SITI (Sistema Informativo Territoriale Integrato)** ed il progetto è stato, in parte, sviluppato fino al 2013 con la definizione di un sistema di archiviazione dei dati in ambiente GIS;

TENUTO CONTO che le attività di sviluppo e l'implementazione del **SITI (Sistema Informativo Territoriale Integrato)** :

- devono essere ripresi e riavviati, risultando di importanza strategica in quanto permettono di mettere a disposizione dei Comuni e in generale dell'utenza finale, la consultazione di mappe e dati utilizzando la tecnologia WebGis;
- hanno valore trasversale rispetto a tutti i settori dell'Ente configurandosi di estrema utilità nelle attività di pianificazione territoriale, di programmazione degli interventi di manutenzione di edifici ed infrastrutture, di realizzazione di nuove opere pubbliche, di monitoraggio ambientale, di valorizzazione del patrimonio, nonché di accertamento e verifica sia da parte della polizia provinciale, sia degli uffici economici finanziari;

RICHIAMATI per quanto innanzi premesso, gli Obiettivi Strategici adottati dall'Ente in materia Urbanistica con il DUP 2023/2025 e il DUP 2024/2026, giusto deliberato consiliare n.31 del 04.12.2023;

RITENUTO fornire in merito appositi indirizzi per :

- **perseguire l'adeguamento del PTCP** della Provincia di Benevento ai sensi del Regolamento reg.le di Attuazione per il Governo del Territorio n.5 del 04.08.2011 e delle NtA del vigente PTCP;
- **creare uno staff interdisciplinare e strutturare un apposito Ufficio di Piano** data la complessità delle problematiche connesse alla redazione del proprio strumento di area vasta che comporta una pluralità di professionalità e competenze tecniche per affrontare tutte le tematiche del territorio e dell'ambiente;
- **perseguire la messa a regime del SITI**, quale sistema dinamico che si aggiorna e implementa sistematicamente attraverso la tecnologia Web GIS (sistema geografico integrato), che consentirà di organizzare ed erogare servizi, fornire dati a costi ridotti ai Comuni, soprattutto per quanto concerne la pianificazione territoriale (parte strutturale dei PUC) ed ottenere, tramite il monitoraggio e l'aggiornamento degli stessi, feed-back importanti per le politiche territoriali di area vasta volte alla salvaguardia dell'ambiente, alla difesa del suolo, alla valutazione dei rischi derivanti da calamità naturali ed alla valorizzazione delle risorse essenziali materiali ed immateriali.

RITENUTO di individuare il Dirigente del Settore Assetto e Gestione del Territorio-Forestazione deputato alla formazione e alla gestione dell'Ufficio di Piano e del SITI;

VISTE:

- la legge 7/4/2014, n. 56 recante "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";
- L.R. n.16/2004 e s.m.i
- Regolamento regionale di Attuazione per il Governo del Territorio n.5 del 04.08.2011;
- Dlgs.152/ del 3.04.2006 Codice Ambiente;
- Dlgs.42 del 22.01.2004, Codice dei Beni culturali e del paesaggio;
- La L.R. n.13 del 10.08.2022;
- la deliberazione del C.P. n.18 del 29.06.2023 ad oggetto " *Deliberazione del C.P.n.13 del 22.06.2023 Rendiconto dell'esercizio finanziario 2022. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L. 56/2014*"
- la deliberazione del C.P. n.19 del 29.06.2023 ad oggetto " *Deliberazione del C.P. n.14 del 22.06.2023 DUP di cui all'art.170 co.1,Dlgs. 267/2000-Periodo 2023-2025 contenente: Piano Triennale OO.PP. 2023-2025- Piano Biennale Forniture di Beni e Servizi- Piano Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari- Piano Triennale del Fabbisogno del Personale. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L. 56/2014*".
- la deliberazione del C.P. n.20 del 29.06.2023 ad oggetto " *Deliberazione del C.P. n.15 del 22.06.2023. Bilancio di Previsione 2023-2025 e i suoi allegati contenente variazione di Bilancio di Previsione 2022-2024- Esercizio Provvisorio-ex art.175 co.4 del Dlgs. 267/2000 e variazione al Programma triennale 2022-2024 Finanziamenti PNRR. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L. 56/2014*".

VISTI

- il TUEL D.Lgs n. 267/ 2000;
- lo Statuto della Provincia di Benevento;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi della Provincia;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'articolo 42 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali) e s.m.i.;

DATO ATTO della regolarità tecnica del presente atto ai sensi del D.L. 174/2012 convertito con modificazioni L. 7.12.2012 n.213;

propone di DELIBERARE

Per le motivazioni e considerazioni di cui in premessa che qui si intendono riportate:

1. **DI FORNIRE INDIRIZZI** per procedere all'adeguamento del PTCP della Provincia di Benevento ai sensi del Regolamento reg.le di Attuazione per il Governo del Territorio n.5 del 04.08.2011 e delle NTA del vigente PTCP, delle indicazioni del Piano Territoriale Regionale (PTR) e delle pianificazioni sovraordinate e di settore;
2. **DI STABILIRE** che :
 - l'aggiornamento del PTCP, sarà preceduto da un processo partecipativo a cui sono chiamati a dare un contributo in termini di idee e proposte i Comuni e gli altri attori qualificati presenti sul territorio (Università, Associazioni ambientali e culturali, Enti gestori di pubblici servizi, etc.), con l'intento anche di riperimetrare i Sistemi Ambientali sulla base di parametri identitari condivisi, sia ambientali e naturalistico-territoriali, che sociali ed economici;
 - l'adeguamento del PTCP, oltre alla rivisitazione dei contenuti essenziali previsto dalla L.R. 16/2004, dal Regolamento di attuazione n. 5/2011 e dagli ulteriori atti regionale (delibere e circolari); dovrà caratterizzarsi per le scelte strategiche e le invarianti strutturali condivise e irrinunciabili per il territorio sulla quali fondare le basi per perseguire uno sviluppo equilibrato e sostenibile e garantire la crescita economica, sociale e culturale dell'intera provincia;
3. **DI PRECISARE** che le scelte strategiche da effettuare nella nuova pianificazione dovranno riguardare prioritariamente:
 - la manutenzione ecologia ed ambientale del territorio, soprattutto quello non utilizzato a scopi edificatori per ridurre le fragilità e incrementarne la resilienza, con particolare attenzione alla salvaguardia delle aree a rischio frana e inondazione e all'utilizzo razionale delle risorse idriche;
 - la programmazione e la disciplina per l'insediamento di nuovi impianti e infrastrutture energetiche per utilizzo delle fonti di energia rinnovabile nel segno della green economy, che punti a riequilibrare le distorsioni create negli ultimi decenni ed a salvaguardare le risorse essenziali del territorio, materiali ed immateriali;
 - il riequilibrio del sistema insediativo con il rafforzamento di alcune centralità urbane ed economiche che fungono da poli attrattori, ma nello stesso tempo garantendo politiche di sviluppo e crescita per le aree marginali del territorio che rischiano la desertificazione sociale, prima ancora che fisica;
 - lo sviluppo e il sostegno alle economie trainanti del territorio e gli aspetti identitari consolidati come la ruralità dei borghi, l'eccellenza enogastronomica e le colture di pregio, il turismo religioso, le attrattive storico-culturali di rilievo;
 - il rafforzamento della componente ecologica del paesaggio provinciale, per assicurare che lo sviluppo del territorio avvenga nel rispetto della sostenibilità delle scelte e nel segno della ricomposizione di aree dismesse o degradate. La valorizzazione paesaggistica perseguita secondo "obiettivi di qualità", rimarcando la connotazione degli elementi identitari dei luoghi, con riguardo alla continuità delle reti ecologiche, alla salvaguardia degli alvei ripariali e fluviali, alla fauna selvatica, alla biodiversità in generale;
4. **DI DARE ATTO** che il nuovo PTCP, quale strumento di programmazione e coordinamento, dovrà contenere un'ampia gamma di informazioni e dati per quanto riguarda il quadro conoscitivo, mentre dovrà

essere snello, chiaro e facilmente consultabile nella parte prescrittiva e di fissazione degli obiettivi prestazionali;

5. **DI FORNIRE INDIRIZZI** per procedere alla formazione e alla attivazione dell'Ufficio di Piano quale staff interdisciplinare della Provincia di Benevento, che operi, oltre che per la attuazione di quanto al precedente punto 1, per perseguire una pianificazione territoriale provinciale nell'ottica dello sviluppo sostenibile, utile anche nella fase di gestione e monitoraggio delle scelte e di proposta di eventuali modifiche e aggiornamenti agli strumenti generali e/o di settore, stabilendo che l' U.d.P. sia composto valorizzando le competenze e le professionalità presenti nell'Ente, attraverso la costituzione di un gruppo di lavoro, interno e intersettoriale, anche ricorrendo a personale qualificato delle proprie società in house, avvalendosi all'occorrenza di professionisti esterni cui saranno affidate consulenze/prestazioni di servizio specialistiche;
6. **DI FORNIRE, ALTRESÌ , INDIRIZZI** per procedere allo sviluppo e implementazione del SITI (*Sistema Informativo Territoriale Integrato*) quale strumento necessario all'UdP per la attuazione di quanto al precedente punto 1;
7. **DI STABILIRE** che il SITI, nel concetto di integrazione, deve assolvere alla funzione:
 - di contenitore e raccogliitore di tutti i dati ed informazioni utili e necessarie per indirizzare le scelte strategiche della Provincia, per agevolare la gestione di stati emergenziali, manutenzioni straordinarie, manutenzioni programmatiche e ordinarie ed infine per supportare e coordinare i Comuni nelle scelte di pianificazione e programmazione territoriale, in coerenza con gli obiettivi a scala provinciale e sovraordinata;
 - di raccolta e implementazione dei dati e delle informazioni dovrà avvenire sulla base di un SIT (sistema informativo territoriale) che utilizza tecnologia GIS (Sistema Geografico Integrato) consultabile e implementabile sul web, che risulta peraltro imprescindibile per la redazione del PTCIP;
 - di rispondere all'esigenza di essere un sistema dinamico che si aggiorna e implementa sistematicamente ogni qualvolta la Provincia o gli altri enti locali acquisiscono, previa validazione, nuovi studi, nuovi dati, nuove informazioni, nuovi piani e nuovi progetti;
8. **DI DARE MANDATO** al Dirigente del Settore coadiuvato dal Responsabile EQ del servizio competente in materia urbanistica e dall'Ufficio di Piano, di predisporre apposito Documento di Indirizzo Strategico sulla base degli elementi, indirizzi e indicazioni deliberate con il presente atto, da sottoporre agli al Consiglio Provinciale entro 6 mesi dalla avvenuta formazione e attivazione dell'Ufficio di Piano;
9. **DI ASSEGNARE** al Settore Assetto e Gestione del Territorio-forestazione le risorse necessarie al funzionamento dell'Ufficio di Piano e del SITI della Provincia di Benevento come contenuto;
10. **DI DEMANDARE** al Dirigente del Settore Assetto e Gestione del Territorio-forestazione tutti gli adempimenti e gli atti successivi derivanti dal presente atto di indirizzo;
11. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ex art. 134 comma 4 del D.lgs n.267/2000 e s.m.i.;

Benevento, lì 12/12/2023

Il Responsabile dell'Istruttoria
Arch. Elisabetta Cuoco

Il Responsabile del Servizio
Arch. Elisabetta Cuoco