



Provincia di Benevento

SETTORE 1 SERVIZI DI STAFF E SUPPORTO

*Servizio Affari Generali - Segreteria Generale - Servizi Legali - URP e
Protocollo Generale - Organi Istituzionali*

DETERMINAZIONE N. 617 DEL 28/03/2024

OGGETTO: Azione giurisdizionale contro Regione Campania per il riconoscimento degli importi a titolo di perequazione degli oneri delle discariche “post mortem” ex art. 41 LR Campania n.14/2016 e LR Campania n. 16/2019. Conferimento incarico legale e impegno di spesa

IL DIRIGENTE AD INTERIM

Premesso che:

- la Regione Campania ha promulgato la legge Regionale 14/2016 e successiva legge regionale 16/2019 che, all’articolo 41, disciplina la gestione post-operativa delle discariche e dei siti di stoccaggio e che, entro il 30 settembre di ogni anno, la stessa Regione Campania deve approntare il piano di riparto dei relativi costi in base al numero degli abitanti di ogni singolo EdA e che ciascun Ente d’Ambito in sede di definizione delle tariffe tiene conto della quota attribuita dal piano di riparto al proprio EdA;
- la Regione Campania avrebbe dovuto promuovere la stipula di un accordo quadro fra gli EdA per l’attuazione operativa della succitata disposizione al fine della determinazione della tariffa;
- la disciplina pre-vigente e vigente dispongono, in combinato disposto, anche con efficacia retroattiva, di ripartire su tutta la popolazione campana l’onere derivante dalla gestione delle discariche “post mortem” presenti nel Sannio;
- a tutt’oggi, la gestione di quelle discariche grava sulla tariffa dei cittadini della Provincia di Benevento;

Considerato che con due inviti diffide, la prima con ricevuta di avvenuta consegna pec in data 22.08.2019 e la seconda, sempre via pec, in data 19.11.2020 prot. n. 27143, la Regione Campania veniva diffidata agli adempimenti di legge, senza ricevere riscontro alcuno;

Ritenuto

- sussistere l’interesse della Provincia di Benevento ad intraprendere azione giudiziaria, al fine di tutelare i propri interessi e le proprie ragioni, anche in favore dei cittadini amministrati e per la verifica di una equa determinazione della tariffa, sia nei confronti della Regione Campania che del Commissario di Governo per l’emergenza rifiuti e di ogni altra controparte ritenuta necessaria e responsabile del contraddittorio e/o controinteressato o litisconsorte necessario;

Preso atto della delibera presidenziale n.244 del 15.11.2019 nella quale veniva espressamente previsto:

- *“Avviare azione giudiziaria nei confronti della Regione Campania, del Commissario di Governo per l'emergenza rifiuti e di ogni altro controinteressato o litisconsorte necessario a tutela delle proprie ragioni e dei propri interessi nonché dei propri cittadini amministrati;*

Incaricare l'Avvocatura Provinciale nella persona dell'Avv. Giuseppe Marsicano anche in codifesa con altri legali attesa la novità e la complessità della materia nonché l'eccessivo carico di lavoro dell'unico Avvocato dell'Ente comunque nei limiti dei minimi professionali”;

Considerato che, con l'invito-diffida prot. 27143 del 19.11.2020 presentato nei confronti della Regione Campania nonché nei confronti di ogni ente gerarchicamente subordinato e delegato di funzione, ognuno per quanto di competenza, si richiedeva di provvedere agli adempimenti di legge e, quindi, con efficacia retroattiva ripartire su tutta la popolazione campana l'onere derivante dalla gestione delle discariche “post mortem” presenti nel Sannio, tanto al fine di sgravare la Provincia di Benevento da ogni eventuale indebito in tariffa a carico dei cittadini quale ulteriore onere non dovuto, nel rispetto del principio di leale collaborazione tra enti, onde evitare un'azione giurisdizionale in danno a tutela propria e dei cittadini amministrati;

Rilevato, quindi, che, nonostante le varie interlocuzioni tra organi istituzionali nonché gli inviti diffide, volte ad una auspicabile fase conciliativa, la controversia non si è a tutt'oggi definita e, pertanto, risulta necessario intraprendere azione legale e giudiziaria in ogni sede competente tesa ad ottenere una equa determinazione della tariffa al fine di tutelare i propri interessi e le ragioni a tutela dei cittadini amministrati con ogni ulteriore onere, interesse e accessorio come per legge a carico di parte eventualmente responsabile;

Considerato il curriculum dell'Avv. Alberto Saggiomo di elevata ed ampia esperienza professionale, processuale, sostanziale e di formazione in materia di diritto ambientale (Gestione e Controllo del Ciclo dei rifiuti), diritto e processo Amministrativo, contrattualistica pubblica ed Appalti, diritto civile e degli Enti locali, revoca agevolazioni e contributi finanziari, finanza degli Enti Territoriali, pubblico impiego, responsabilità contabile;

Considerato, altresì, che l'incarico all'Avv. Alberto Saggiomo tiene conto, nella scelta che trattasi, di legale particolarmente esperto in materia di diritto ambientale nonché di legale affidatario di incarichi di difesa processuale innanzi agli organi di giustizia amministrativa, Corte dei Conti, Corte Europea dei Diritti dell'Uomo nonché di legale che ha partecipato a notevoli eventi formativi tra cui: 1) Corso approfondimento in Contrattualistica Pubblica: gli Appalti; 2) Master in Finanza degli Enti Territoriali; 3) Corso di Formazione e Aggiornamento “Il Diritto degli Enti Locali”, 4) Corso di Formazione e Aggiornamenti sulla “Gestione e controllo del ciclo dei rifiuti”, 5) Corso di Formazione ed aggiornamento sull'Ambiente (T.U. D.lgs. 152/2006), 6) Seminario sulle direttive europee in tema di appalti di lavori pubblici, servizi e forniture, adeguamento dell'ordinamento interno e disamina del contenzioso amministrativo, penale e civile per cui la preparazione del legale, incaricato in codifesa con il Responsabile dell'Avvocatura Interna dell'Ente, è confacente alla materia da trattare in giudizio;

Ritenuto, pertanto, confacente all'incarico da effettuare il curriculum del suddetto Avvocato che si è reso disponibile per un importo, parametrato ai minimi professionali di cui al D.M. 55/2014 aggiornato con D.M. n. 147 del 13.08.2022, pari ad € 42.582,53 (di cui € 29.183,70 per compenso professionale, € 4.377,56 per spese generali, 1.342,45 per cassa avvocati ed € 7.678,82 per IVA), tenuto conto del valore della causa da 8.000.001 a 16.000.000, e della co-difesa, salvo rendicontazione finale a consuntivo del giudizio;

Ritenuto dover provvedere ad impegnare sul cap. 3702.1 l'importo di € 42.582,53 per il pagamento da effettuare in favore dell'Avv. Alberto Saggiomo, a conclusione dell'incarico conferito in codifesa, secondo i minimi professionali come per legge;

Viste le Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 18 del 29.06.2023 avente ad oggetto “*Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 del 22.06.2023. Rendiconto dell'esercizio Finanziario 2022. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L.56/2014*”;
- n. 37 del 18.12.2023: “*DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) di cui all'art. 170, COMMA 1, D.lgs n. 267/2000 – Periodo 2024/2026 e relativi allegati Programma triennale lavoro pubblici, Programmazione del fabbisogno del personale, Programma triennale acquisto forniture e servizi e il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari. APPROVAZIONE DEFINITIVA*”;
- n. 38 del 18.12.2023: “*Schema di bilancio di Previsione per il Triennio 2024-2026 e relativi allegati ai sensi dell'art. 174 del D.Lgs. n. 267/200 e degli artt. 11 e 18- bis del D.lgs. n. 118/2011. APPROVAZIONE DEFINITIVA*”.

Richiamate pure le Deliberazioni Presidenziali:

- n. 241 del 08.09.2023 di approvazione del PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023/2025 - decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113 e dato atto che è in corso di approvazione il PIAO 2024/2026;
- n.33 del 01.02.2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 ai sensi dell'art.169 D.Lgs. 267/2000;

Richiamati i Decreti Presidenziali:

- n. 29 del 16.11.2020, con il quale la sottoscritta dott.ssa Maria Luisa Dovetto è stata nominata Segretario Generale titolare della Provincia di Benevento, con decorrenza immediata, dal 16.11.2020;
- n.173 del 29.12.2023 con la quale la dott.ssa Maria Luisa Dovetto è stata nominata quale Segretario Generale titolare della sede di Segreteria Convenzionata tra la Provincia di Benevento ed il Comune di Cautano (BN), classe 1°;
- n. 95 del 04.07.2023 con il quale è stato conferito al Segretario Generale l'incarico dirigenziale ad interim del SETTORE 1 "SERVIZI DI STAFF E SUPPORTO" a far data dal 01.07.2023;

Visti:

- il TUEL approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000 e ss.mm. e ii;
- lo Statuto della Provincia di Benevento;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento.

Vista la Determina n.1560 del 27.7.2023 con la quale è stato assegnato alla Dott.ssa Libera Del Grosso l'incarico di Elevata Qualificazione relativa al Servizio Affari Generali – Segreteria Generale – Servizi Legali – URP e Protocollo Generale – Organi Istituzionali a far data dall' 1.8.2023 a tutto il 31.12.2024;

Dato atto della regolarità e della correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs 267/2000;

Dato atto che nel caso di specie, non sussiste obbligo di astensione ai sensi del Piano per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza Triennio 2024/2026 adottato, quale sez. 2 –sottosezione 2.3 del PIAO 2024/2026, con Delibera Presidenziale n.32/2024;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;

DETERMINA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportati:

- 1) **di prendere atto** che con delibera Presidenziale n. 244 del 15/11/2019 veniva autorizzata l' azione legale della Provincia di Benevento, in persona del legale rapp.te p.t., nei confronti della Regione Campania, del Commissario di Governo per l'emergenza rifiuti e di ogni altra controparte ritenuta necessaria e responsabile del contraddittorio e/o controinteressato o litisconsorte necessario, a tutela delle proprie ragioni e dei propri interessi nonché dei propri cittadini amministrati, affidando incarico legale all'Avvocatura Provinciale nella persona dell'Avvocato Giuseppe Marsicano, anche in codifesa con altri legali, attesa la novità e la complessità della materia nonché l'eccessivo carico di lavoro dell'Avvocato dell'Ente, con riferimento e non oltre i minimi tariffari e del tetto economico della short list nonché con apposita convenzione di patrocinio;
- 2) **di nominare** quale difensore, in codifesa, con il Responsabile dell'Avvocatura dell'Ente nel giudizio in questione, l'Avv. Alberto Saggiomo, --- omissis... ---, secondo la particolare competenza maturata in di diritto ambientale (Gestione e Controllo del Ciclo dei rifiuti), diritto e processo Amministrativo, contrattualistica pubblica ed Appalti, diritto civile e degli Enti locali, revoca agevolazioni e contributi finanziari, Finanza degli Enti Territoriali, pubblico impiego, responsabilità contabile, comprovata da curriculum e documentazione in atti, rispettando i requisiti della turnazione nell'affidamento degli incarichi e della limitazione annuale della short list (primo incarico) e non oltre il limite di valore di attingimento dalla short list nonché apposita convenzione di patrocinio e, comunque, non oltre i minimi tariffari in rapporto al valore della causa come in premessa e a rendicontazione della stessa;
- 3) **di dare atto** che l'incarico all'Avv. Alberto Saggiomo tiene conto, nella scelta che trattasi, di legale particolarmente esperto in materia di diritto ambientale nonché affidatario di incarichi di difesa processuale innanzi agli organi di giustizia amministrativa e civile, Corte dei Conti, Corte Europea dei Diritti dell'Uomo nonché di legale che ha partecipato a notevoli eventi tra cui: 1) Corso approfondimento in Contrattualistica Pubblica: gli Appalti; 2) Master in Finanza degli Enti Territoriali; 3) Corso di Formazione e Aggiornamento "Il Diritto degli Enti Locali", 4) Corso di Formazione e Aggiornamenti sulla " Gestione e controllo del ciclo dei rifiuti", 5) Corso di Formazione ed aggiornamento sull'Ambiente (T.U. D.lgs. 152/2006), 6) Seminario sulle direttive europee in tema di appalti di lavori pubblici, servizi e forniture, adeguamento dell'ordinamento interno e disamina del contenzioso amministrativo, penale e civile per cui la preparazione del legale, incaricato in codifesa con il Responsabile dell'Avvocatura Interna dell'Ente, è confacente alla materia da trattare in giudizio;
- 4) **di dare atto** che i rapporti giuridici ed economici verranno regolati in apposito atto convenzionale a sottoscrivere con il legale incaricato per un compenso complessivo pari ad € 42.582,53 (di cui € 29.183,70 a titolo di compenso professionale, € 4.377,56 a titolo di spese generali, € 1.342,45 a titolo di

cassa avvocati, € 7.678,82 a titolo di IVA), parametrato ai minimi professionali ed entro il tetto fissato dalla short list e tenuto conto del mandato in codifesa nonché del valore della causa come in premessa;

- 5) **di impegnare** la complessiva somma di € 42.582,53 sul Cap. 3702.1 del Bilancio in corso per il pagamento da effettuare in favore dell'Avv. Alberto Saggiomo, a conclusione dell'incarico e rendicontazione;
- 6) **di trasmettere** la presente determinazione al Settore Amministrativo Finanziario per i relativi adempimenti di competenza;
- 7) **di dare atto che:**
 - il Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990 e art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è il sottoscritto Responsabile di Servizio;
 - la presente spesa, ai sensi del comma 8 dell'art.183 del decreto legislativo 267/2000, è compatibile con gli stanziamenti di cassa e le regole relative agli equilibri interni di bilancio;
 - in relazione al presente provvedimento non sussistono in capo al sottoscritto cause di conflitto d'interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lettera e) della L. 190/2012;
 - la presente determinazione
 - ❖ diverrà esecutiva con l'apposizione del visto contabile attestante la copertura finanziaria;
 - ❖ sarà pubblicata sul sito internet della Provincia, all'Albo Pretorio on line e nell'apposita sezione dedicata all'Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
- 8) **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EQ

f.to (Dott.ssa Libera Del Grosso)

IL DIRIGENTE AD INTERIM

f.to (Dott.ssa Maria Luisa Dovetto)

ADEMPIMENTI DEL SETTORE 1 SERVIZI DI STAFF E SUPPORTO

**SETTORE AMMINISTRATIVO FINANZIARIO
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E BILANCIO - PROVVEDITORATO - GESTIONE ECONOMICO
STIPENDIALE DEL PERSONALE - CONTROLLO ANALOGO**

UFFICIO IMPEGNI
REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.11.006		01.02		3702.1	2024
Impegno Provvisorio	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub- Impegno
143	N. 1016	€ 42.582,53	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

SAGGIORNO ALBERTO 05/06/1973

Descrizione Impegni Assunti

Azione giurisdizionale contro Regione Campania per il riconoscimento degli importi a titolo di perequazione degli oneri delle discariche "post mortem" ex art. 41 LR Campania n.14/2016 e LR Campania n. 16/2019. Conferimento incarico legale e impegno di spesa

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 151, comma 4, D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.

f.to (Dott. Armando Mongiovi)

IL DIRIGENTE

f.to (Avv. Nicola Boccalone)