



OGGETTO:	CONVENZIONE PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI DI STAZIONE UNICA APPALTANTE DA PARTE DELLA PROVINCIA DI BENEVENTO PER CONTO DEL TRIBUNALE DI BENEVENTO. APPROVAZIONE RICHIESTA DI ADESIONE E SCHEMA DI CONVENZIONE.
-----------------	---

PROPOSTA di DELIBERA del CONSIGLIO PROVINCIALE

N. 5 del 25/10/2024

Servizio Staff 2 - Appalti e Contratti - Assistenza Amministrativa EELL - SUA

PREMESSO, altresì che:

- in data 01 aprile 2023 è entrato in vigore il d.lgs. 31 Marzo 2023 n. 36 rubricato “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- la nuova disciplina in materia di contratti pubblici, dettata dal D.Lgs. n.36/2023 si applica alle procedure ed a contratti per i quali i bandi e gli avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati a decorrere dal 01.07.2023;
- ai sensi dell’art. art. 62, comma 1 , del D.lgs. n. 36/2023 *“Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all’affidamento di lavori d’importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori”*;
- ai sensi dell’art. Art. 62, comma 2 , del D.lgs. n. 36/2023, *“per effettuare le procedure di importo superiore alle soglie indicate dal comma 1, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell’articolo 63 e dell’allegato II.4. Per le procedure di cui al primo periodo, l’ANAC non rilascia il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti non qualificate;*
- -ai sensi dell’art. 63, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, *“Fermo restando quanto stabilito dall’articolo 62, è istituito presso l’ANAC, che ne assicura la gestione e la pubblicità, un elenco delle stazioni appaltanti qualificate di cui fanno parte, in una specifica sezione, anche le centrali di committenza, ivi compresi i soggetti aggregatori. Ciascuna stazione appaltante o centrale di committenza che soddisfi i requisiti di cui all’allegato II.4 consegue la qualificazione ed è iscritta nell’elenco di cui al primo periodo”*;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell’art. 62, comma 6, del D.Lgs. n. 36 del 2023, le Stazioni Appaltanti non qualificate, ai sensi del comma 2 dell’articolo 63, procedono all’acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo ad una centrale di committenza o ad una Stazione Appaltante qualificata;

- ai sensi dell'art. 62, comma 9, del D.lgs. n. 36 del 2023 *“Il ricorso alla stazione appaltante qualificata o alla centrale di committenza qualificata è formalizzato mediante un accordo ai sensi dell'articolo 30 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, o ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, o mediante altra modalità disciplinante i rapporti in funzione della natura giuridica della centrale di committenza. Fermi restando gli obblighi per le amministrazioni tenute all'utilizzo degli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione dai soggetti aggregatori, le stazioni appaltanti qualificate e le centrali di committenza qualificate possono attivare convenzioni cui possono aderire le restanti amministrazioni di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, indipendentemente dall'ambito territoriale di collocazione della stazione appaltante o centrale di committenza qualificata”*;
- ai sensi dell'art. 62 comma 11 del Codice, le centrali di committenza qualificate e le stazioni appaltanti qualificate per i livelli di cui all'articolo 63, comma 2, lettere b) e c) del Codice stesso, possono svolgere, in relazione ai requisiti di qualificazione posseduti, attività di committenza ausiliarie in favore di altre centrali di committenza o per una o più stazioni appaltanti senza vincolo territoriale con le modalità di cui al comma 9, primo periodo. Resta fermo quanto previsto dall'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89. Al di fuori dei casi di cui al primo periodo, le stazioni appaltanti possono ricorrere, per le attività di committenza ausiliarie, ad esclusione delle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera z), punto 4, dell'allegato I.1, a prestatori di servizi individuati attraverso le procedure di cui al codice;

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 27 del 27/05/2016 è stata istituita, presso la Provincia di Benevento, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 13 della legge n. 136/2010, la Stazione Unica Appaltante denominata “SUA – PROV. BN” a servizio dei Comuni non capoluogo e degli altri Enti aderenti, per l'affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture, in conformità con quanto disposto dall'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il Tribunale di Benevento, con nota assunta al protocollo di questo Ente al n. 18327 del 18/07/2024 ha comunicato alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento la necessità di avviare due procedure di gara relative all'affidamento in concessione del servizio dei distributori automatici di snack e bevande e del servizio bar sito al piano terra del Palazzo di Giustizia;
- ai sensi dell'art. 3, comma 5, dell'allegato II.4 del D.Lgs. n. 36 del 2023, ai fini dell'affidamento e dell'esecuzione dei contratti di concessione e di partenariato pubblico privato di qualsiasi importo, le Stazioni Appaltanti devono possedere almeno una qualificazione di livello L2 e garantire la presenza di almeno un soggetto con esperienza di tre anni nella gestione di piani economici finanziari o dei rischi;
- il Tribunale di Benevento è stazione appaltante ai sensi di legge ma non è in possesso, ad oggi, di alcuna qualificazione;
- la Provincia di Benevento, ai sensi dell'art. 3 e art. 5 dell'allegato II.4 del D.Lgs. n. 36 del 2023 risulta in possesso della qualificazione di terzo livello (L3) per la progettazione e affidamento di lavori, di quella di terzo livello (SF1) relativa alla progettazione ed affidamento di servizi e forniture e risulta, altresì, qualificata per l'affidamento ed esecuzione dei contratti di concessione e partenariato pubblico privato, ai sensi dell'art. 3, comma 5, dell'allegato II.4 del D.Lgs. n. 36 del 2023;
- per quanto sopra esposto, con la citata nota prot. n. 0018327 del 18/07/2024, il Tribunale di Benevento ha chiesto alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento la disponibilità per la gestione delle procedure di affidamento delle concessioni sopra indicate;
- con nota prot. n. 0019703 del 06/08/2024 la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento ha comunicato al Tribunale di Benevento la propria disponibilità all'espletamento delle procedure di cui trattasi, previa formalizzazione di accordo tra le parti mediante sottoscrizione congiunta di apposita Convenzione, come da schema predisposto dalla Provincia stessa;

- il Tribunale di Benevento, con Verbale di riunione della Conferenza Permanente n. 10/2024 prot. 3244 del 02/08/2024 ha stabilito di aderire alla S.U.A. e con Verbale di riunione della Conferenza Permanente n. 11/2024 prot. 3654 del 16/09/2024 ha approvato lo schema di Convenzione per lo svolgimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante da parte della Provincia di Benevento delegando il Presidente del Tribunale a procedere alla formalizzazione e sottoscrizione della Convenzione suddetta;
- con deliberazione del Presidente della Provincia n. 273 del 7/10/2024 è stato stabilito di approvare la richiesta di adesione del Tribunale di Benevento alla S.U.A. della Provincia di Benevento e di approvare lo schema di Convenzione che disciplinerà i rapporti tra le parti per una durata di anni tre, decorrenti dalla data di stipula;
- il Tribunale di Benevento, con nota prot. n. 24886 del 08/10/2024, a seguito di richiesta prot. n. 3290 del 09/08/2024 circa la valutazione della bozza di schema di Convenzione per l'adesione alla SUA della Provincia di Benevento, così come approvato dalla Conferenza Permanente nel verbale n. 11 del 16/09/2024, ha comunicato che il Ministero della Giustizia ha ritenuto di non poter approvare la suddetta Convenzione relativamente all'art. 9 in riferimento alle somme per il rimborso per lo svolgimento delle attività di committenza della SUA dell'Ente Provincia;
- nello specifico, il Ministero della Giustizia, con nota prot. prot. m_dg.DOG.03/10/2024.0240426.U del 03/10/2024, ha ritenuto che per le somme da corrispondere all'Ente in caso di accordi tra soggetti pubblici, i movimenti finanziari tra i soggetti che sottoscrivono l'accordo devono configurarsi solo come ristoro delle spese sostenute, essendo escluso il pagamento di un vero e proprio corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno;
- per quanto sopra esposto, il Tribunale di Benevento, con la citata nota prot. n. 24886 del 08/10/2024, ha rappresentato alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento di dover provvedere alla modifica dell'art. 9 dello schema di Convenzione in ottemperanza di quanto enunciato dal Ministero della Giustizia, con nota prot. prot. m_dg.DOG.03/10/2024.0240426.U del 03/10/2024;
- a tal fine, il Tribunale di Benevento, con la citata nota prot. n. 24886 del 08/10/2024 ha comunicato di dover modificare il suddetto art. 9 come di seguito riportato: *“l'ammontare delle somme da corrispondere all'Ente per le attività di committenza non saranno calcolate in percentuale in funzione dell'importo a base di gara, ma dovranno essere quantificate e debitamente dettagliate solo come ristoro per le spese sostenute in quanto il Ministero della Giustizia potrà corrispondere alla Provincia di Benevento, a titolo di rimborso spese, solo le somme effettivamente sostenute per l'espletamento delle attività inerenti la gara, che dovranno essere ripartite per singola voce di costo (spese generali, dipendenti, ecc.)”*

PRESO ATTO della natura vincolante, per il Tribunale di Benevento della posizione assunta dal Ministero della Giustizia, con nota prot. prot. m_dg.DOG.03/10/2024.0240426.U del 03/10/2024;

CONSIDERATA la necessità e urgenza del Tribunale di Benevento di procedere all'espletamento di procedure per affidamento di lavori, servizi e forniture;

CONSIDERATA, altresì, la necessità del Tribunale di Benevento di dover procedere alla gestione delle suddette procedure di affidamento mediante una Centrale di Committenza o altra Stazione Appaltante qualificata;

CONSIDERATO che la modifica di cui trattasi con previsione a titolo di rimborso spese, solo le somme effettivamente sostenute per l'espletamento delle attività inerenti la gara, che dovranno essere ripartite per singola voce di costo (spese generali, dipendenti, ecc..) risulta, in ogni caso conforme ai principi di economicità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa contemperando la necessità di copertura dei costi del servizio prestato con l'interesse pubblico di garantire servizi pubblici di interesse collettivo;

DATO ATTO, altresì, che la Provincia di Benevento, Ente locale intermedio tra comune e regione, rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi, ne promuove e ne coordina lo sviluppo e quale Ente con funzioni di Area vasta, anche al

fine di non disperdere le proprie competenze in materia, intende mettere a disposizione degli Enti aderenti i propri uffici per l'espletamento di servizi di interesse collettivo della comunità rappresentata;

RITENUTO di poter provvedere, pertanto, a parziale rettifica delle delibera Presidenziale n. 273 del 07/10/2024, alla modifica all'art. art. 9 dello schema di Convenzione come di seguito riportato: *“l'ammontare delle somme da corrispondere all'Ente per le attività di committenza non saranno calcolate in percentuale in funzione dell'importo a base di gara, ma dovranno essere quantificate e debitamente dettagliate solo come ristoro per le spese sostenute in quanto il Ministero della Giustizia potrà corrispondere alla Provincia di Benevento, a titolo di rimborso spese, solo le somme effettivamente sostenute per l'espletamento delle attività inerenti la gara, che dovranno essere ripartite per singola voce di costo (spese generali, dipendenti, ecc..)”*

VISTO lo schema aggiornato della Convenzione allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

VISTI:

- il TUEL approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;
- lo Statuto della Provincia di Benevento;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento;
- il D.L. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021;
- il D.Lgs. n. 50/2016 per quanto applicabile;
- il d.P.R. n. 207/2010 per quanto applicabile;
- il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023;

VISTE le Deliberazioni:

- la Deliberazione Presidenziale n. 94 del 06.04.2023 con la quale è stata approvata una revisione della macrostruttura organizzativa dell'Ente, che individua e definisce la struttura fondamentale dell'Ente nell'Organigramma e Funzionigramma ivi allegato;
- la Deliberazione Presidenziale n.122 del 09/05/2023 con al quale è stata rinviata al 01.07.2023 l'entrata in vigore dell'assetto organizzativo dell'Ente approvata con DP 94/2023 innanzi richiamata;
- la Deliberazione Presidenziale n. 243 del 15/09/2023 di Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 ai sensi dell'art. 169 D.Lgs. 267/2000;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 38 del 18.12.2023: “Schema di Bilancio di Previsione per il triennio 2024-2026 e relativi allegati ai sensi dell'art.174 del D.Lgs.n.267/2000 e degli artt. 11 e 18-bis del D.Lgs. n. 118/2011. APPROVAZIONE DEFINITIVA
- la Deliberazione Presidenziale n.115 del 16/04/2024 di approvazione definitiva del Piano Integrato di attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025- decreto legge 9 giugno 2021, n.80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021,n.113;
- la Deliberazione Presidenziale n.33 del 01/02/2024 avente ad oggetto “approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 (art.169 d.Lgs.267/2000)- Anno 2024-2026.

RICHIAMATO il Decreto Presidenziale n 102 del 05.07.2023 di conferimento incarico dirigenziale ad interim del servizio di staff n. 2 *“Appalti e Contratti – Assistenza Amministrativa EE.LL. – SUA”*della Provincia di Benevento all'Arch. Giancarlo Corsano;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;

RESO il parere favorevole di regolarità tecnica ed ACQUISITO il parere favorevole di contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del Tuel;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- lo Statuto della Provincia

- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi della Provincia di Benevento
- il D.Lgs. n. 36/2023;

PROPONE DI DELIBERARE

Per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente riportate:

- 1) di confermare la approvazione della richiesta di adesione del Tribunale di Benevento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento per lo svolgimento delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 62 comma 9 del D.Lgs. n. 36 del 2023, di cui alla deliberazione del Presidente della Provincia n. 273 del 07/10/2024;
- 2) di approvare, a parziale rettifica delle delibera Presidenziale n. 273 del 07/10/2024, la modifica all'art. art. 9 dello schema di Convenzione come di seguito riportato: *“l'ammontare delle somme da corrispondere all'Ente per le attività di committenza non saranno calcolate in percentuale in funzione dell'importo a base di gara, ma dovranno essere quantificate e debitamente dettagliate solo come ristoro per le spese sostenute in quanto il Ministero della Giustizia potrà corrispondere alla Provincia di Benevento, a titolo di rimborso spese, solo le somme effettivamente sostenute per l'espletamento delle attività inerenti la gara, che dovranno essere ripartite per singola voce di costo (spese generali, dipendenti, ecc..)”*
- 3) di riapprovare lo schema aggiornato, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, della Convenzione per l'espletamento da parte della Provincia di Benevento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante per conto del Tribunale di Benevento;
- 4) di demandare ai responsabili dei competenti uffici l'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti all'approvazione del presente atto con le più ampie facoltà d'esecuzione in ordine a quanto occorra al fine del raggiungimento dell'attuazione del presente atto;
- 5) di autorizzare il Presidente della Provincia alla sottoscrizione dell'Accordo in argomento;
- 6) di pubblicare il presente atto sull'Albo Pretorio online e sul sito istituzionale dell'Ente. nella sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013;
- 7) di dichiarare immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, la presente deliberazione.

Benevento, lì 25/10/2024

Il Responsabile dell'Istruttoria
Dott. Augusto Travaglione

Il Responsabile del Servizio
Dott. Augusto Travaglione