



# Provincia di Benevento

<b>OGGETTO:</b>	<b>APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI ESTERNI DI SERVIZI LEGALI DI CONSULENZA E/O RAPPRESENTANZA E DIFESA IN GIUDIZIO DELL’ENTE E L’ISTITUZIONE DI UN NUOVO ALBO DI AVVOCATI PER LA PROVINCIA DI BENEVENTO</b>
-----------------	---

**PROPOSTA di DELIBERA del CONSIGLIO PROVINCIALE**

**N. 112 del 16/09/2025**

**SETTORE 1 SERVIZI DI STAFF E SUPPORTO**

**Servizio Affari Generali - Segreteria Generale - Servizi Legali - URP e Protocollo Generale - Organi Istituzionali**

## **PREMESSO CHE:**

- l’Amministrazione della Provincia di Benevento, nell’ambito della propria struttura organizzativa, dispone di un ufficio legale con personale in grado di rappresentare e tutelare l’Ente nelle controversie in cui lo stesso venga coinvolto, oltre che in fase stragiudiziale, in giudizi civili, penali e amministrativi, ma per taluni casi eccezionali vi è la necessità di affidare incarichi legali all’esterno e pertanto, *intende disciplinare l’eventuale affidamento esterno della rappresentanza e tutela dell’Ente nelle controversie in cui lo stesso venga coinvolto, oltre che in fase stragiudiziale, in giudizi civili, penali e amministrativi, qualora la complessità e la specialità non trovi corrispondenza all’interno dei servi in appalto;*
- *ogni qualvolta sorga l’esigenza di vedere tutelati e rappresentati i propri interessi in giudizio, l’Amministrazione ha la facoltà di affidare all’esterno l’incarico di patrocinio legale ad avvocati abilitati all’esercizio della professione forense.*

**DATO ATTO CHE** la Provincia di Benevento già possiede un «*Albo di avvocati per l’affidamento di incarichi di servizi legali di consulenza e/o rappresentanza e difesa in giudizio dell’ente*», ma che è vetusto e necessita di essere aggiornato.

**RICHIAMATE** le Linee Guida dell’Autorità Nazionale Anticorruzione n. 12/2018 relative all’affidamento dei “Servizi Legali”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, che distinguono due fattispecie di servizi legali, ovvero:

1. l'incarico conferito *ad hoc* costituisce un contratto d'opera professionale, concernendo la trattazione della singola controversia o questione, a cui si applica l'art. 56 comma 1 lett.h, del Codice dei contratti pubblici (ex D.Lgs. n. 36/2023) e degli artt. 2229 e ss. del codice civile, con esclusione dall'applicazione del citato codice, salvo il rispetto dei principi di cui all'art. 4 in esso contenuti;
2. l'affidamento della gestione del contenzioso in modo continuativo e periodico (di regola per un triennio), costituisce un «*appalto di servizi*»;
3. il criterio distintivo tra «*servizi esclusi*» e «*appalti di servizi*» è rappresentato dal contenuto della prestazione e dalle modalità organizzative;
4. qualora il contenuto prestazionale non sia predeterminato al momento dell'affidamento del servizio, assuma carattere complesso e s'inserisca in un quadro articolato di attività professionali organizzate sulla base dei bisogni dell'ente, si verte in tema di «*appalto di servizio*»;
5. qualora, invece, venga in rilievo l'incarico singolo (giudiziale o consulenziale) ad un professionista individuato al solo scopo di difesa in quel determinato giudizio o per la consulenza in vista di quel preciso giudizio, si verte in tema di «*servizio escluso*» di cui all'art. 56 comma 1 lett.h del D.Lgs n. 36/2023.

**DATO ATTO CHE** l'articolo 56, del codice dei contratti pubblici – rubricato «*Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi*» – elenca alcune tipologie di servizi legali che esclude dall'ambito oggettivo di applicazione delle disposizioni codicistiche.

**RITENUTO CHE:**

1. le Linee Guida ANAC n. 12/2018, aventi natura non vincolante, siano finalizzate a fornire indicazioni alle stazioni appaltanti sull'esatta individuazione delle tipologie di «*servizi legali*», rientranti nell'elenco di cui all'art. 17 del D.Lgs. 50/2016 (ora art. 56 comma 1 lett. h del D.Lgs 36/2023) e di quelle rientranti nella categoria di cui all'allegato IX, e per le modalità di affidamento di tali servizi, rilevando l'esigenza di istituzione di un Albo da cui attingere gli avvocati per le prestazioni di «*servizi legali*», secondo le modalità individuate nel regolamento allegato alla presente sotto la lett. A), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. le presenti Linee Guida di recepimento per l'istituzione dell'Albo possano considerarsi condizioni operative a cui il Dirigente del Settore ed il Responsabile del Servizio Legale si possano attenere, rilevando che l'atto di approvazione dell'Albo è un atto gestionale di competenza del dirigente.
3. l'Albo contiene un elenco di avvocati a cui attingere per l'affidamento dei «*servizi legali*».

## **VISTI:**

- la legge 31 dicembre 2012, n. 247, «*Nuova disciplina dell'ordinamento della professione forense*»;
- il decreto del Ministero della Giustizia, 20 luglio 2012, n. 140, «*Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione da parte di un organo giurisdizionale dei compensi per le professioni regolarmente vigilate dal Ministero della giustizia, ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27*»;
- il decreto del Ministero della Giustizia, 8 marzo 2018, n. 37, «*Regolamento recante modifiche al decreto 10 marzo 2014, n. 55, concernente la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense, ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247*»;
- il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in particolare gli artt. 4, 17, 36 comma 2 lett. a) e b), 37 comma 1, 140 ss., nonché l'allegato IX come novellato dall'art. 56 del nuovo Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. n. 36/2023;
- le Linee Guida ANAC n. 12/2018 e n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*»;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e lo Statuto della Provincia di Benevento.
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento;

**RICHIAMATA** la propria deliberazione n. 174/2025 di approvazione del PIAO 2025/2027 come integrata dalla deliberazione n. 245/2025.

**DATO ATTO CHE** tra gli obiettivi del I° Settore “Servizi di Staff e Supporto”, vi è come obiettivo l'aggiornamento del regolamento per gli incarichi legali e l'aggiornamento dell'Albo degli avvocati.

**ACQUISITI**, ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000, il parere favorevole espresso dal responsabile interessato in ordine alla regolarità tecnica.

**RILEVATO CHE** il presente provvedimento, non comportando, al momento, riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, non necessita

dell'acquisizione del parere contabile e di copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. n. 267/2000.

### **SI PROPONE DI DELIBERARE**

1. per le finalità meglio esposte nelle premesse, **di approvare il regolamento per l'affidamento degli incarichi legali esterni e per l'istituzione di un nuovo Albo** (denominato «*Albo di avvocati per l'affidamento di incarichi di servizi legali di consulenza e/o rappresentanza e difesa in giudizio della provincia di Benevento*») da cui attingere gli avvocati per le prestazioni dei «*servizi legali*», secondo le modalità individuate nel medesimo regolamento allegato alla presente sotto la lett. A), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di autorizzare** il Dirigente del Settore 1 “Servizi di Staff e Supporto” all'avvio delle procedure necessarie per l'istituzione dell'Albo e a tutti gli adempimenti conseguenti;
3. **di dichiarare** immediatamente eseguibile la suesesa deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267.

Benevento, lì 16/09/2025

**Il Responsabile dell'Istruttoria**  
ABITABILE ALFONSO

**Il Responsabile del Servizio**  
Dott.ssa Libera Del Grosso