



Provincia di Benevento

SETTORE 6 PIANIFICAZIONE STRATEGICA DEL TERRITORIO - DIGITALIZZAZIONE

DETERMINAZIONE N. 55 DEL 19/01/2026

OGGETTO: REVOCA IN VIA DI AUTOTUTELA DELL'AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI INGEGNERE RESPONSABILE DELLA DIGA DI CAMPOLATTARO (PROT. 32173 DEL 30/01/2025) AI SENSI DELL'ART. 50 LETTERA B) D.LGS 36/2023.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- l'Azienda Speciale ASEA è soggetto gestore della Diga di Campolattaro (giusta convenzione sottoscritta con la Provincia di Benevento in data 21.12.2018, prorogata con delibera C.P. n. 06 del 09.04.2025);
- L'Azienda Speciale ASEA, nella suddetta qualità di soggetto gestore della diga di Campolattaro, in esecuzione della delibera di Cda n. 06 del 25.09.2025, in ottemperanza all'art. 4, comma 7, del d.l. 8 agosto 1994, n. 507, recante misure urgenti in materia di dighe, convertito con legge il 21 ottobre 1994, n. 584 e d.m. 94/2024, deve procedere all'affidamento a professionista esterno dell'incarico di ingegnere responsabile della diga, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) d.lgs 36/2023;

DATO ATTO CHE:

- la Provincia di Benevento risulta essere Stazione Appaltante qualificata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera a) e art. 3, comma 5, dell'allegato II.4 del D.Lgs. n. 36 del 2023;
- la Provincia di Benevento, con delibera Presidenziale n. 282 del 16/10/2025 ha approvato la richiesta di adesione alla propria Stazione Appaltante della Azienda Speciale ASEA, Agenzia Sannita Energia Ambiente, con sede legale in Benevento, Rocca dei Rettori, P.zza Castello, P. IVA 01378640625, come delibera del Consiglio di Amministrazione di ASEA – verbale n. 4 del 16/06/2025;
- la Provincia di Benevento ha sottoscritto con l'Azienda Speciale ASEA la Convenzione per lo svolgimento da parte della Provincia di Benevento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante per la durata di tre anni "Convenzione per l'adesione al servizio di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.)", rep. n. 133 del 17/10/2025, prot. n. 0025758 del 17/10/2025;

DATO ATTO che la procedura ha per oggetto l'affidamento di un incarico professionale con scadenza fissa al 31.12.2028 e un compenso calcolato su base mensile di € 2.500,00;

CONSIDERATO che l'Azienda Speciale ASEA, con nota prot. n. 31464 del 17/12/2025, ha delegato l'espletamento della procedura in oggetto alla Stazione Appaltante Qualificata della Provincia di Benevento in virtù della suddetta "Convenzione per l'adesione al servizio di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.)";

DATO ATTO che, in forza di tale rapporto convenzionale, la Provincia di Benevento agisce quale Stazione Appaltante delegata, assumendo la competenza sugli atti a rilevanza esterna della procedura di gara, ferme restando le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento del RUP;

DATO ATTO che:

- la Provincia di Benevento, quale Stazione Appaltante qualificata in data 30 gennaio 2025, ha pubblicato al proprio Albo Pretorio on-line sul sito www.provincia.benevento.it nella sezione "Bandi e contratti" un avviso pubblico di manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione, per conto della Azienda Speciale ASEA, di un operatore economico per l'affidamento dell'incarico di Ingegnere Responsabile della Diga di Campolattaro ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023;
- la suddetta procedura viene gestita mediante il portale di gare telematiche <https://provincia-benevento.acquistitelematici.it>;

DATO ATTO che il suddetto Avviso Pubblico è stato, altresì, regolarmente pubblicato sul sito web istituzionale dell'Azienda Speciale ASEA (www.aseaenergia.eu), nella sezione "Albo Pretorio Online - Avvisi Pubblici", garantendo così la massima diffusione della procedura presso il profilo del committente del soggetto gestore della diga;

DATO ATTO che il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse scadeva in data 15 gennaio 2026 e che, attraverso il portale telematico, sono pervenute n. 6 (sei) candidature;

DATO ATTO che un operatore economico, Ing. (OMISSIS), con nota assunta al protocollo della Provincia di Benevento n.994 del 15/01/2026 a mezzo del proprio legale (OMISSIS) ha trasmesso alla Provincia di Benevento un'istanza di esercizio dell'autotutela volta a contestare i requisiti speciali di partecipazione previsti nell'Avviso (con particolare riferimento all'anzianità di iscrizione all'albo e all'esperienza decennale richiesta), ritenuti manifestamente sproporzionati e restrittivi della concorrenza alla luce dei principi di pertinenza e proporzionalità sanciti dal D.Lgs. 36/2023;

VISTA la nota dell'Azienda Speciale ASEA (prot. n. 85 del 16/01/2026), a firma del RUP Dott. Cesare Mucci, trasmessa alla Provincia di Benevento e acquisita al protocollo generale dell'Ente in data 16/01/2026 al n. 1103, con la quale la Stazione Appaltante delegante, con riferimento alla suddetta istanza dell'operatore economico, Ing. (OMISSIS) ha invitato questa Stazione Unica Appaltante delegata a procedere ad una verifica puntuale delle censure evidenziate e ad adottare le conseguenti determinazioni in via di autotutela;

CONSIDERATO CHE nell'istanza citata, l'istante deduce sinteticamente le seguenti censure:

- Violazione del principio di tassatività dei requisiti: si contesta la richiesta di iscrizione all'Albo degli Ingegneri da almeno 10 anni, ritenendola non prevista dall'art. 100 del D.Lgs. 36/2023 (come modificato dal D.Lgs. 209/2024), né dalla normativa speciale di settore (D.M. 94/2024);
- Eccessività dei requisiti di esperienza: si ritiene che la richiesta di un'esperienza decennale specifica nel settore delle dighe sia sproporzionata e limitativa della concorrenza, ponendosi in contrasto con i criteri di selezione degli operatori economici previsti dall'art. 100 e con il principio del favor participationis;

RILEVATO che l'istante chiede espressamente *“l'annullamento, in via di autotutela, dell'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse [...] emettendosi un avviso conforme alla normativa vigente in subiecta materia”*;

CONSIDERATO CHE:

- L'Avviso in oggetto è stato redatto nel pieno rispetto delle finalità di selezione di un profilo di elevata e comprovata professionalità, necessaria per la delicatezza e la rilevanza strategica dell'incarico di Ingegnere Responsabile di una diga.
- La stazione appaltante conferma la legittimità dell'Avviso originario, nel quale è stato richiamato l'art. 100 del D.Lgs. 36/2023 al solo fine individuare un profilo professionale di alta specializzazione, adeguato alla complessità dell'incarico, pur nel quadro di un affidamento diretto per il quale trova applicazione l'esercizio della discrezionalità tecnica dell'Ente;
- la procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), conserva integralmente i caratteri di un affidamento diretto fiduciario e semplificato, non assimilabile in alcun modo a una procedura di gara ordinaria;
- il richiamo all'art. 100 del D.Lgs. 36/2023 contenuto nell'Avviso doveva essere inteso, pertanto, quale mero riferimento sistematico alla categoria dei requisiti di capacità tecnica e professionale, e non già come una precisa volontà di 'auto-vincolarsi' a regimi formali tipici delle procedure ordinarie di selezione;

RILEVATO TUTTAVIA CHE:

- L'interesse primario dell'Azienda Speciale ASEA è l'individuazione tempestiva dell'Ingegnere Responsabile, figura indispensabile per la sicurezza e l'esercizio della diga, la cui ritardata nomina comporterebbe gravi criticità gestionali e rischi per l'incolumità pubblica.
- La Stazione Appaltante Qualificata delegata, nell'esercizio dei propri poteri di autotutela e riesame, ha valutato l'opportunità di procedere a un approfondimento tecnico-giuridico circa l'inquadramento normativo dei requisiti di capacità professionale richiesti;
- Sussiste un preminente interesse pubblico alla tempestiva conclusione della procedura per garantire la continuità del servizio di vigilanza e la sicurezza pubblica, obiettivi che verrebbero pregiudicati da un rallentamento dell'iter di affidamento dovuto a eventuali pendenze giudiziarie, con conseguente rischio per la continuità del servizio;
- In un'ottica di prudenza e buona amministrazione, si ritiene dunque opportuno procedere alla revoca dell'Avviso in via di autotutela, non per accertato vizio di legittimità, ma quale scelta di merito volta a rimuovere ogni possibile ostacolo procedurale e garantire una selezione celere ed esente da contestazioni;
- La revoca si configura, pertanto, non come riconoscimento di un vizio dello stesso, bensì come scelta di merito amministrativo e di economia procedimentale per addivenire all'affidamento del servizio in oggetto, necessario per la gestione della sicurezza della diga, senza subire i tempi e le incognite di un giudizio;

PRECISATO che tale determinazione non costituisce acquiescenza rispetto alle asserite illegittimità sollevate dall'istante, ma rappresenta una scelta discrezionale di merito amministrativo, improntata ai principi di economicità ed efficacia, volta a prevenire aggravi procedurali e a garantire la più ampia selezione degli operatori economici;

DATO ATTO che la procedura verrà riavviata in tempi brevi con la pubblicazione di un nuovo avviso l'Amministrazione, previa ridefinizione dell'inquadramento normativo e dei presupposti motivazionali della selezione, al fine di garantire la massima linearità dell'azione amministrativa e la piena corrispondenza della *lex specialis* alle specifiche esigenze tecniche e di sicurezza della diga.

RITENUTO di agire in via di autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/90, ravvisando un preminente interesse pubblico nel prevenire un inutile e gravoso contenzioso, garantendo così la massima speditezza dell'azione amministrativa e la tutela degli obiettivi di gestione dell'invaso.

PRECISATO che la procedura in oggetto, configurandosi quale affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, ha natura fiduciaria e semplificata, ragione per la quale né la pubblicazione dell'avviso né la ricezione delle n. 6 manifestazioni di interesse determinano la costituzione di posizioni giuridiche qualificate o di affidamento consolidato in capo agli operatori istanti, non essendo peraltro ancora iniziata alcuna fase di valutazione delle candidature stesse;

RILEVATO CHE la revoca dell'Avviso viene disposto ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/90, in un'ottica di prevenzione e buon andamento dell'azione amministrativa.

RITENUTO di dover provvedere, conformemente, in merito;

VISTO il Decreto Presidenziale n. 102 del 04/07/2023 di conferimento incarico dirigenziale ad interim del Servizio di Staff 2 "Appalti e Contratti – Assistenza Amministrativa EE.LL. SUA, all'arch. Giancarlo Corsano;

VISTI:

- il TUEL approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;
- lo Statuto della Provincia di Benevento;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento;

ATTESTATA ai sensi dell'articolo 147-bis – comma 1 – D.lgs.n. 267/2000 e s.m.i. e del relativo Regolamento Provinciale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria, e regolamentare;

DETERMINA

- 1) **DI REVOCARE**, in via di autotutela ai sensi dell'art. 21-quiquies della L. 241/90, per le ragioni di opportunità e per il prevalente interesse pubblico alla prevenzione di potenziali contenziosi espresse in premessa, l'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse finalizzato all'affidamento fiduciario dell'incarico di Ingegnere Responsabile della Diga di Campolattaro (Prot. n. 32173 del 30/01/2025);
- 2) **DI DARE ATTO** che la procedura verrà riavviata in tempi brevi mediante la pubblicazione di un nuovo Avviso, previa necessaria ridefinizione dell'inquadramento normativo — con particolare riferimento alla natura di affidamento diretto fiduciario della prestazione — al fine di garantire la massima linearità dell'azione amministrativa, la piena corrispondenza della *lex specialis* alle specifiche esigenze di sicurezza della diga, evitando potenziali rischi di rallentamento dell'azione amministrativa connessi a possibili pendenze giudiziarie;
- 3) **DI NOTIFICARE** il presente provvedimento a tutti i n. 6 (sei) operatori economici che hanno trasmesso la propria candidatura tramite il portale telematico, informandoli che la partecipazione alla presente fase esplorativa non costituisce titolo di preferenza né diritto di affidamento per la successiva procedura;
- 4) **DI TRASMETTERE** il presente atto all'Azienda Speciale ASEA (soggetto gestore della Diga ed Ente delegante) per quanto di competenza;
- 5) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente della Provincia di Benevento e dell'ASEA, nonché sulla piattaforma di e-procurement <https://provincia-benevento.acquistitelematici.it>, garantendo le medesime forme di pubblicità assicurate per l'avviso annullato;
- 6) **DI DARE ATTO** che dal presente provvedimento non derivano impegni di spesa a carico dell'Ente, né sorgono in capo ai partecipanti diritti a indennizzi o risarcimenti, trattandosi di procedura di affidamento diretto non ancora giunta alla fase di valutazione delle istanze;
- 7) **DI RENDERE NOTO** che avverso il presente atto è esperibile ricorso giurisdizionale dinanzi al TAR Campania entro i termini di legge;
- 8) **DI ATTESTARE** che in capo ai sottoscritti non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art.6-bis della legge n.241/90 e smi e art.1, comma 9, lett. e.) della Legge n.190/2012, nonché condizioni di incompatibilità di cui all'art.35 bis del D.Lgs n.165/2001 e smi;
- 9) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio online sul sito istituzionale della Provincia di Benevento www.provincia.Benevento.it, così come previsto dall'art.32, comma 1, della legge 18/06/2009 n.69, nonché nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente del D.Lgs. n.33/2013.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EQ
f.to (Dott. Augusto Travaglione)

IL DIRIGENTE
f.to (Arch. Giancarlo Corsano)

