



PROVINCIA DI BENEVENTO

AREA AMMINISTRATIVO - FINANZIARIO

*- GESTIONE E RAZIONALIZZAZIONE SOCIETA' PARTECIPATE E CONTROLLO
ANALOGO*

Situazione gestionale dei Servizi Pubblici Locali (SPL) di rilevanza economica

Relazione ex art. 30 d.lgs. 201/2022

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

SERVIZIO RETE MUSEALE:

- ✓ servizi museali dei seguenti siti della Provincia di Benevento: Museo del Sannio, Museo Arcos, Complesso Sant'Ilario, Bookshop del Museo del Sannio, Punto Informativo, MUSA e annessa Arena, Geobiolab, Biblioteca Provinciale A. Mellusi”, Giardini del Mago;
- ✓ Servizio di custodia e vigilanza Rocca dei Rettori;
- ✓ Servizio di Giardinaggio Rocca dei Rettori, Museo del Sannio, Museo Arcos, Giardino del Mago, Complesso monumentale di Sant'Ilario;
- ✓ Promozione e comunicazione di tutta la rete museale e siti indicati;

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Il Contratto di servizi con Sannio Europa Scarl è stato sottoscritto in data 29/07/2025 al rep. 2911 in forma pubblico amministrativo prevedendo i seguenti servizi:

1. Cogestione, promozione e comunicazione della rete museale;
2. Comunicazione e promozione a supporto della presidenza della Provincia e all'Amministrazione;
3. Servizio di Supporto Tecnico-Amministrativo ai Settori Tecnici;

4. Servizi al territorio.

Il contratto è dal 01/07/2025 al 31/12/2027.

Il corrispettivo annuale da corrispondere a Sannio Europa scarl, è pari ad

1. € 1.030.000,00 IVA inclusa (se dovuta) per la Gestione operativa, promozione e comunicazione della Rete Museale;
2. € 10.000,00 IVA inclusa (se dovuta) per il Servizio di comunicazione e promozione a supporto della Presidenza della Provincia e dell'amministrazione;
3. € 222.000,00 IVA inclusa (se dovuta) per il Servizio Tecnico-Amministrativo

per un totale complessivo annuale di € 1.262.000,00 IVA inclusa (se dovuta).

5. SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

La struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità, ovvero sistema di controlli sulle società non quotate ex art. 147-quater, Tuel (descrivere tipologia, struttura e consistenza è la struttura presso il II Settore Area Amministrativo – Finanziario - **GESTIONE E RAZIONALIZZAZIONE SOCIETA' PARTECIPATE** e controllo analogo;

1. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Società SANNIO EUROPA Scarl Sede legale: Viale Mellusi, 68 - 82100 BENEVENTO

DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA

NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Codice Fiscale	01228450621
Denominazione	SANNIO EUROPA
Anno di costituzione della società	26/04/2001
Forma giuridica	Società consortile a responsabilità limitata

Tipo di fondazione	
Altra forma giuridica	
Stato della società	ATTIVA
Anno di inizio della procedura ⁽¹⁾	
Società con azioni quotate in mercati regolamentati ⁽²⁾	
Società che ha emesso strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati (ex TUSP) ⁽²⁾	
La società è un GAL ⁽²⁾	

SEDE LEGALE DELLA PARTECIPATA

NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Stato	Italia
Provincia	BENEVENTO
Comune	BENEVENTO
CAP*	82100
Indirizzo*	Viale Mellusi, 68
Telefono*	0824372300
FAX*	0824312856
Email*	amministracionesannioeuropa@pec.it

SETTORE DI ATTIVITÀ DELLA PARTECIPATA

La lista dei codici Ateco è disponibile al link <http://www.istat.it/it/strumenti/definizioni-e-classificazioni/ateco-2007>

NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Attività 1	Gestione Rete Museale
Peso indicativo dell'attività %	70
Attività 2*	Supporto settore tecnico Provincia
Peso indicativo dell'attività %*	30
Attività 3*	
Peso indicativo dell'attività %*	
Attività 4*	
Peso indicativo dell'attività %*	

ULTERIORI INFORMAZIONI SULLA PARTECIPATA

NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Società in house	Si
Previsione nello statuto di limiti sul fatturato ⁽³⁾	Si
Società contenuta nell'allegato A al D. Lgs. n.	no

175/2016	
Società a partecipazione pubblica di diritto singolare (art.1, c. 4, lett. A)	no
NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Riferimento normativo società di diritto singolare ⁽³⁾	no
La partecipata svolge attività economiche protette da diritti speciali o esclusivi insieme con altre attività svolte in regime di mercato	No
Riferimento normativo società con diritti speciali o esclusivi insieme con altre attività svolte in regime di mercato ⁽³⁾	No
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con DPCM (art. 4, c. 9)	No
Società esclusa dall'applicazione dell'art. 4 con provvedimento del Presidente della Regione o delle Prov. Autonome (art. 4, c. 9)	No
Riferimento normativo atto esclusione ⁽⁴⁾	

DATI DI BILANCIO PER LA VERIFICA TUSP

NOME DEL CAMPO	Anno 2024
Tipologia di attività svolta	Attività produttive di beni e servizi
Numero medio di dipendenti	18
Numero dei componenti dell'organo di amministrazione	1
Compenso dei componenti dell'organo di amministrazione	24.000,00
Numero dei componenti dell'organo di controllo	1
Compenso dei componenti dell'organo di controllo	8.000,00

NOME DEL CAMPO	2024	2023	2022	2021	2020
Approvazione bilancio	si	si	si	si	si
Risultato d'esercizio	€ 462	€ 56	€ 212	€ 179	€ 609

1. Attività produttive di beni e servizi o Distretti tecnologici

Compilare la seguente sotto-sezione se la “*Tipologia di attività svolta*” dalla partecipata è: “Attività produttive di beni e servizi” o “*Attività di promozione e sviluppo di progetti di ricerca finanziati*”

(Distretti tecnologici)".

NOME DEL CAMPO	202 4	202 3	202 2	202 1	2020
A1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	€ 1.492.180	€ 1.379.014	€ 1.349.328	€ 1.321.699	€ 1.146.665
A5) Altri Ricavi e Proventi	€ 16.046	€ 57.950	€ 9.999	€ 864	€ 3.938
di cui Contributi in conto esercizio					

QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o

NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Tipologia di Partecipazione	Partecipazione diretta
Quota diretta⁽⁵⁾	100
Codice Fiscale Tramite⁽⁶⁾	
Denominazione Tramite(organismo)⁽⁶⁾	
Quota detenuta dalla Tramite nella società⁽⁷⁾	

QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Tipo di controllo	controllo analogo

SANNIO EUROPA è una Società consortile a responsabilità limitata, costituita dalla Provincia di Benevento nell’aprile del 2001. Dal febbraio 2006 la Società opera nel rispetto del regime normativo dell’*in house providing*, per cui la propria attività è svolta esclusivamente nei confronti della Provincia di Benevento, che detiene la totalità del capitale sociale (100%) esercitando sulle attività della Società il *controllo analogo* a quello esercitato sui propri servizi.

La società ha ad oggetto la produzione di beni e di servizi strumentali alla Provincia di Benevento ed agli altri Enti Pubblici soci, non solo in termini economici, per i quali opera come ente strumentale, e, in particolare:

- a) la promozione dello sviluppo economico del sistema locale;
- b) la valorizzazione e l'integrazione delle risorse e delle relazioni locali;
- c) l'attivazione delle procedure e delle modalità di programmazione e di progettazione integrata secondo i

criteri dello sviluppo sostenibile;

d) la predisposizione del supporto tecnico-organizzativo all'informazione e la promozione di programmi e di progetti comunitari, e/o finanziati tramite i fondi comunitari, al fine di innalzare la quota di acquisizione dei finanziamenti

europei a favore della Provincia di Benevento e degli altri enti locali e territoriali;

e) la realizzazione e la gestione di sistemi informativi territoriali in grado di acquisire, elaborare e diffondere esperienze e dati a supporto delle politiche

locali di sviluppo, dando anche vita ad una rete civica interprovinciale, finalizzata a creare connessione permanente da e per l'insieme dei soggetti territoriali (Comuni e servizi pubblici in primo luogo);

f) la progettazione e la realizzazione di iniziative di formazione finalizzate alla qualificazione delle funzioni pubbliche e delle risorse umane ed in sintonia con le indicazioni comunitarie, nazionali e regionali relative all'intervento nelle aree depresse o in ritardo di sviluppo;

g) la realizzazione di iniziative per la promozione delle opportunità di investimento e finanziamento dei progetti di interesse collettivo promossi dalle comunità locali, tramite azioni di comunicazione e di marketing territoriale e supportando l'analisi economico-finanziaria e di fattibilità gestionale;

h) la realizzazione di attività di assistenza tecnica, di monitoraggio e valutazione dei programmi comunitari, nazionali e regionali e delle iniziative pubbliche;

i) l'esecuzione delle attività di pianificazione territoriale ed urbanistica, di progettazione, di direzione dei lavori (e delle attività connesse) degli interventi infrastrutturali di qualsiasi tipo in tutti i settori di competenza della Provincia di Benevento, ovvero di supporto alle medesime attività;

j) l'esecuzione delle attività di supporto alla programmazione;

k) l'esecuzione delle attività di gestione ed amministrazione

dei beni mobili ed immobili di proprietà della Provincia di Benevento, ovvero il supporto alle medesime attività;

l) l'esecuzione delle attività tecnico-amministrative per il rilascio di autorizzazioni o concessioni in nome e per conto dell'ente Provincia;

m) l'esecuzione e la gestione del servizio di riscossione dei canoni di competenza dell'Ente;

n) la progettazione e la realizzazione di studi conoscitivi e valutativi a supporto delle decisioni relative alle scelte di programmazione dello sviluppo e di riorganizzazione della Provincia di Benevento e degli altri enti

locali e territoriali;

o) la progettazione e la realizzazione di azioni di marketing territoriale finalizzate alla promozione turistica ed allo sviluppo competitivo in ambito internazionale delle attività e dei sistemi produttivi presenti nel territorio della Provincia di Benevento ed all'attrazione di investimenti produttivi esogeni al fine di estendere e rafforzare la base produttiva ed occupazionale locale;

p) la progettazione, la riorganizzazione e la gestione dei servizi dell'Amministrazione locale, con particolare attenzione alla diffusione dell'ICT;

q) l'ideazione, la progettazione e la gestione di eventi e di manifestazioni finalizzati alla promozione del territorio, nonché alle attività di studio, di ricerca e di consulenza da divulgare anche attraverso specifiche iniziative editoriali;

r) la commercializzazione di prodotti legati alla promozione ed alla diffusione delle iniziative intraprese;

s) la gestione delle attività culturali e museali relative ai siti di appartenenza della Provincia di Benevento;

t) la promozione e la valorizzazione del patrimonio provinciale di interesse ambientale e culturale;

u) la promozione e la gestione dell'offerta turistica mirata alla rete museale provinciale;

v) la promozione, in maniera mirata e coordinata, del territorio e delle tradizioni del Sannio, anche per il tramite di forme di collaborazione con associazioni, enti e privati, che concorrono al medesimo obiettivo, e dell'organizzazione di campagne stampa, di eventi, di fiere e di congressi, ecc.;

w) l'organizzazione e la gestione di iniziative, di eventi e di manifestazioni pubbliche in genere, quali presentazioni, convegni, seminari, mostre, conferenze, congressi, esposizioni, viaggi, mostre, fiere, spettacoli, proiezioni, dibattiti e tutte le iniziative pubbliche mirate alla conoscenza, all'approfondimento ed alla discussione sulle tematiche culturali, sociali, ambientali, energetiche, economiche, produttive e turistiche del territorio provinciale;

z) la produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;

x) la progettazione e la realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra le amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n.50 del 2016;

y) l'autoproduzione in generale di tutti i beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di

contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

z) l'erogazione di servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art.3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n.50 del 2016.

2. ANDAMENTO ECONOMICO

Nell'ultimo verbale della assemblea dei Soci è risultato il seguente risultato:

La situazione contabile presenta un patrimonio netto di € 135.647 costituito da € 53.000 di capitale sociale, una riserva legale di € 141, altre riserve di € 153.387, utile portata a nuovo di € 2.749 ed una perdita di esercizio € 73.630. Il conto economico presenta un valore della produzione pari a € 715.189, i costi sono pari a € 787.029.

3. QUALITÀ DEL SERVIZIO

La società dal 2012 ha maturato esperienze e competenze nella gestione dei siti museali dell'Ente valorizzando e promuovendo la rete museale anche attraverso iniziative di didattica museale rivolte al target scolastico, convegni, concerti, interventi in programmi sulle principali reti televisive nazionali, eventi. Dal 2019 gestisce, ovvero cogestisce, tutti i siti della rete museale maturando esperienza nei seguenti campi:

- ✓ Ideazione, progettazione e realizzazione del brand della rete museale con un sotto brand fascia kids;
- ✓ Progettazione e realizzazione di una brochure della rete museale;
- ✓ Progettazione, realizzazione e attivazione del portale della rete museale, Tools kids (fumetti, giochi...); Accordi con le scuole per attività di alternanza scuola/ lavoro e altri progetti;
- ✓ Accordi e costruzione di una rete di contatti con Università del territorio, Musei nazionali ed esteri ed altri Istituti/Associazioni culturali per la promozione delle collezioni museali;
- ✓ Concerti ad Arcos, al Museo del Sannio, alla Rocca dei Rettori o al Musa;
- ✓ Convegni tematici con ospiti nazionali ed internazionali;
- ✓ Eventi kids realizzati presso le varie strutture museali;
- ✓ Riorganizzazione dei percorsi di visita e delle attività didattiche proposte presso le strutture museali in un programma organico e unitario;
- ✓ Gestione del Trenino dell'arte;
- ✓ Didattica museale;
- ✓ Gestione Bookshop del Museo del Sannio;

- ✓ Centro unico di prenotazione presso Sannio Europa;
- ✓ Coordinamento dei servizi di custodia e giardinaggio dei siti della rete museale.

- ✓ Attività di supporto all'Ufficio di Presidenza della Provincia di Benevento per i rapporti istituzionali e culturali con tutte le espressioni di governo del territorio, per l'attuazione degli strumenti di pianificazione di cui l'Ente è dotato, come il PRCP ed il piano di coordinamento strategico delle politiche dello sviluppo locale.



4. CONSIDERAZIONI FINALI

L'Autorità garante per la concorrenza nel parere n. AS2113/2025

ha sostenuto che l'affidamento in house della gestione dei servizi pubblici locali richiede una motivazione "qualificata" a sostegno del mancato ricorso al mercato, non solo in sede di affidamento, ma anche nelle verifiche periodiche successive.

Le presente ricognizione, quindi, riporta informazioni in merito alla gestione del servizio di volta in volta analizzato e, soprattutto, relative:

- all'andamento economico-finanziario,
- al grado di soddisfazione dell'utenza;
- alla qualità contrattuale e tecnica del servizio;
- ai risultati effettivamente conseguiti dal gestore.

Nello specifico, il permanere dell'affidamento in house alla Sannio Europa scarl è giustificato dal fatto che sul piano economico e della qualità dei servizi e anche in relazione ai risultati conseguiti nella gestione vi è un'assenza di contestazioni formali, i servizi svolti per la Provincia sono caratterizzati da una gestione efficiente e soddisfacente, la partecipata si adatta ai mutamenti del contesto provinciale.

Per il futuro anche in relazione al contratto triennale, ci sono le condizioni per il permanere del servizio affidato alla Società in House.

Società affidataria: SAMTE S.r.l.
esercizio 2025

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Il servizio oggetto della presente ricognizione rientra tra i Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. d), del D.Lgs. n. 201/2022. Esso concerne la gestione del ciclo integrato dei rifiuti e delle infrastrutture ambientali provinciali, attività che non risulterebbero assicurate in assenza dell'intervento pubblico ovvero sarebbero svolte a condizioni differenti in termini di continuità, sicurezza ambientale e accessibilità economica.

La Provincia di Benevento affida tali servizi alla società in house SAMTE S.r.l., esercitando sulla stessa il controllo analogo, in un contesto normativo definito dalla legislazione regionale (L.R. Campania n. 14/2016 e ss.mm.ii.) e dalle determinazioni dell'Ente d'Ambito Rifiuti di Benevento.

a) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il servizio consiste nella gestione operativa, tecnica ed ambientale degli impianti e dei siti afferenti al ciclo dei rifiuti, tra cui lo STIR di Casalduni, le discariche provinciali, i siti di stoccaggio, nonché le attività di sorveglianza, monitoraggio ambientale e gestione post-operativa.

Il servizio è finalizzato a garantire la tutela ambientale, la salute pubblica e la continuità del servizio in una fase transitoria del sistema provinciale, in attesa della piena attuazione della pianificazione d'ambito.

b) CONTRATTO DI SERVIZIO

L'affidamento avviene in forma diretta in house providing.

L'oggetto del servizio è la gestione degli impianti e dei siti del ciclo integrato dei rifiuti di proprietà o nella disponibilità della Provincia di Benevento. Gli affidamenti derivano da singoli atti amministrativi (deliberazioni e provvedimenti commissariali) tuttora vigenti.

I corrispettivi sono determinati secondo criteri tariffari tali da garantire la copertura integrale dei costi di gestione, nel rispetto dell'equilibrio economico-finanziario.

Nel periodo di liquidazione della società, la Provincia ha effettuato anticipazioni finanziarie, per le quali è previsto il rientro tramite apposito piano e adeguamenti tariffari.

c) SISTEMA DI MONITORAGGIO E CONTROLLO

Il monitoraggio del servizio è esercitato dalla Provincia di Benevento mediante controllo analogo ex art. 147-quater TUEL, approvazione dei bilanci, verifiche periodiche ex art. 30 D.Lgs. 201/2022, attività del revisore unico e controlli tecnico-amministrativi sugli obblighi ambientali.

2. IDENTIFICAZIONE DEL SOGGETTO AFFIDATARIO

Denominazione: SANNIO AMBIENTE E TERRITORIO S.r.l. (SAMTE)

Forma giuridica: società a responsabilità limitata in house

Partecipazione: 100% Provincia di Benevento

Oggetto sociale: gestione di servizi pubblici locali nel settore ambientale e del ciclo dei rifiuti.

Risultati economici:

- 2022: utile € 18.199

- 2023: utile € 16.982

- 2024: utile € 24.823

3. ANDAMENTO ECONOMICO

I ricavi complessivi dell'esercizio 2024 ammontano a € 2.440.402. Il personale medio impiegato è pari a 30 unità.

La gestione evidenzia un equilibrio economico positivo nel triennio di riferimento. Gli investimenti risultano prevalentemente finanziati dalla Regione Campania, limitando l'impatto diretto sulla finanza provinciale.

I dati economici sono desunti dai bilanci approvati e dalla relazione sulla gestione. In assenza di PEF formalizzato, la verifica è condotta sulla base dei risultati economico-finanziari consuntivi.

Anno	Costi complessivi (€)	Ricavi complessivi (€)	Risultato d'esercizio (€)	Personale medio (n.)	Impatto su finanza ente
2024	n.d.	2.440.402	24.823	30	Neutro

A seguito di verbale di assemblea dei soci del 26/11/2024, si è determinato un costo provvisorio del segment provincial del ciclo dei rifiuti anno 2025 pari ad **€. 6,10/abitante**.

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

Nel corso del 2024 il servizio è stato svolto nel rispetto delle prescrizioni normative e ambientali.

Non si sono registrate interruzioni di pubblico servizio.

Le attività di sorveglianza, monitoraggio e gestione post-operativa sono state regolarmente assicurate.

5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Gli obblighi previsti dagli atti di affidamento e dalla normativa di settore risultano complessivamente adempiuti.

Obbligo contrattuale / servizio pubblico	Fonte (atto/contratto)	Risultato raggiunto	Scostamento
Continuità del servizio e assenza di interruzioni	Atti di affidamento provinciali	Servizio garantito senza interruzioni nel 2024	Nessuno
Gestione post-operativa discariche	D.Lgs. 36/2003 – AIA	Obblighi adempiuti tramite sorveglianza e monitoraggi	Nessuno
Tutela ambientale e sicurezza	Prescrizioni AIA e normative ambientali	Standard rispettati	Nessuno
Contenimento costi di gestione	Indirizzi dell'Ente socio	Costi coerenti con fase transitoria	Limitato

Gli obiettivi di tutela ambientale, continuità del servizio e contenimento dei costi risultano coerenti con i risultati conseguiti.

6. VINCOLI

La gestione del servizio è condizionata da vincoli normativi regionali, autorizzativi ambientali e dalla programmazione degli investimenti regionali. Tali vincoli incidono sulle tempistiche ma non compromettono la sostenibilità economica della gestione.

7. CONSIDERAZIONI FINALI

La verifica effettuata evidenzia la complessiva sostenibilità e coerenza della gestione del servizio pubblico

locale affidato a SAMTE S.r.l. Il servizio risulta compatibile con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, senza produrre squilibri strutturali sugli equilibri di bilancio dell'Ente nel triennio 2026–2028.

