



Provincia di Benevento

SETTORE 6 PIANIFICAZIONE STRATEGICA DEL TERRITORIO - DIGITALIZZAZIONE

DETERMINAZIONE N. 2744 DEL 31/12/2025

OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI BENEVENTO – SERVIZIO CONTRATTI. APPROVAZIONE VADEMECUM OPERATIVI, SCHEMI ANALITICI DEI PROCEDIMENTI PER GLI AFFIDAMENTI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE E SCHEMI TIPO PER LA STIPULA DEI CONTRATTI.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE il d.lgs. 36/2023:

- è entrato in vigore, con i relativi allegati, il 1° aprile 2023 mentre le sue disposizioni, con i relativi allegati, acquistano efficacia il 1° luglio 2023;
- all'art. 62, comma 1, statuisce che: *“Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori”.*
- All'art. 62, comma 2, statuisce che: *“Per effettuare le procedure di importo superiore alle soglie indicate dal comma 1, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4. Per le procedure di cui al primo periodo, l'ANAC non rilascia il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti non qualificate”.*
- all'art. 62, comma 6, statuisce che: *“le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell'articolo 63, fatto salvo quanto previsto dal comma 1 del presente articolo:*
 - a. *procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza qualificata;*
 - b. *ricorrono per attività di committenza ausiliaria di cui all'art. 3, comma 1, lettera z), dell'allegato I.1 a centrali di committenza qualificate e a stazioni appaltanti qualificate;*
 - c. *procedono ad affidamenti per servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea di cui ai commi 1 e 2 dell'articolo 14 nonché ad affidamenti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo inferiore a 1 milione di euro mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;*
 - d. *effettuano ordini su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori, con preliminare preferenza per il territorio regionale di riferimento. Se il bene o il servizio non è disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno della stazione appaltante, oppure per ragioni di convenienza economica, la stazione appaltante può agire, previa motivazione, senza limiti territoriali;*
 - e. *eseguono i contratti per i quali sono qualificate per l'esecuzione;*
 - f. *eseguono i contratti affidati ai sensi delle lettere b) e c);*
 - g. *qualora non siano qualificate per l'esecuzione, ricorrono a una stazione appaltante qualificata, a una centrale di committenza qualificata o a soggetti aggregatori; in tal caso possono provvedere alla nomina di un supporto*

al RUP della centrale di committenza affidante.”

- all’art. 1, comma 1, lett. i), dell’allegato I.1 definisce la centrale di committenza come *“una stazione appaltante o un ente concedente che fornisce attività di centralizzazione delle committenze in favore di altre stazioni appaltanti o enti concedenti e, se del caso, attività di supporto all’attività di committenza”*;
- all’art. 62, comma 7, statuisce che: *“le centrali di committenza sono indicate nella specifica sezione di cui all’articolo 63, comma 1. In relazione ai requisiti di qualificazione posseduti esse:*
 - a. progettano, aggiudicano e stipulano contratti o accordi quadro per conto delle stazioni appaltanti non qualificate;*
 - b. progettano, aggiudicano e stipulano contratti o accordi quadro per conto delle stazioni appaltanti qualificate;*
 - c. progettano, aggiudicano e stipulano convenzioni e accordi quadro ai quali le stazioni appaltanti qualificate e non qualificate possono aderire per l’aggiudicazione di propri appalti specifici;*
 - d. istituiscono e gestiscono sistemi dinamici di acquisizione e mercati elettronici di negoziazione;*
 - e. eseguono i contratti per conto delle stazioni appaltanti non qualificate nelle ipotesi di cui al comma 6, lettera g);”*
- all’art. 62, comma 10, statuisce che: *“le stazioni appaltanti non qualificate consultano sul sito istituzionale dell’ANAC l’elenco delle stazioni appaltanti qualificate e delle centrali di committenza qualificate. La domanda di svolgere la procedura di gara, rivolta dalla stazione appaltante non qualificata a una stazione appaltante qualificata o a una centrale di committenza qualificata, si intende accolta se non riceve risposta negativa nel termine di dieci giorni dalla sua ricezione. In caso di risposta negativa, la stazione appaltante non qualificata si rivolge all’ANAC, che provvede entro quindici giorni all’assegnazione d’ufficio della richiesta a una stazione appaltante qualificata o a una centrale di committenza qualificata, individuata sulla base delle fasce di qualificazione di cui all’articolo 63, comma 2. Eventuali inadempienze rispetto all’assegnazione d’ufficio di cui al terzo periodo possono essere sanzionate ai sensi dell’articolo 63, comma 11, secondo periodo.”*;
- all’art. 3, comma 1, lett. z), dell’allegato I.1 statuisce che si intende per attività di committenza ausiliaria: *“le attività che consistono nella prestazione di supporto alle attività di committenza, in particolare nelle forme seguenti:*
 - 1. infrastrutture tecniche che consentano alle stazioni appaltanti di aggiudicare appalti pubblici o di concludere accordi quadro per lavori, forniture o servizi;*
 - 2. consulenza sullo svolgimento o sulla progettazione delle procedure di appalto;*
 - 3. preparazione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata;*
 - 4. gestione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata”*;
- l’art. 1, comma 88, della Legge 7 aprile 2014 n. 56 recante *“Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”*, statuisce che: *“La Provincia può, d’intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive”*;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 giugno 2011, *“Indizione Stazione Unica Appaltante, in attuazione dell’articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136 – Piano straordinario contro le mafie”*, ha disciplinato le attività e i servizi che la S.U.A. è tenuta a svolgere ed individuato gli Elementi essenziali delle Convenzioni tra enti aderenti e Stazione unica appaltante;
- la Provincia di Benevento, con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 27 del 27/05/2016 ha istituito la Stazione Unica Appaltante provinciale aperta all’adesione di tutti i Comuni, gli Enti della Provincia e/o soggetti ed ha approvato il regolamento per il funzionamento della stessa e lo schema di Convenzione con gli Enti aderenti;
- la Provincia di Benevento, con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 9 del 09/04/2025 ha approvato il nuovo regolamento (di seguito *“Regolamento”*) per il funzionamento della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento presso il Servizio Appalti e Contratti della Provincia di Benevento e il nuovo schema di Convenzione con gli Enti aderenti;
- la Provincia di Benevento risulta essere Stazione Appaltante qualificata, ai sensi dell’art. 63, comma 2, lettera a) e art. 3, comma 5, dell’allegato II.4 del D.Lgs. n. 36 del 2023;
- la stessa può svolgere le procedure di gara richieste da Comuni, Enti e/o soggetti aderenti, sia con sede nel territorio della Provincia di Benevento sia fuori dal territorio provinciale, nonché quelle assegnate d’ufficio da ANAC;

DATO ATTO, altresì, che il Servizio Appalti e Contratti della Provincia di Benevento svolge, per conto di tutti i Settori/Servizi della Provincia di Benevento, le procedure di affidamento per l'aggiudicazione di lavori, servizi e forniture di importo superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b) del D.Lgs. n. 36 del 2023;

RITENUTO, in applicazione dei principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, per i fini di cui sopra, procedere alla approvazione di apposito e specifico "VADEMECUM OPERATIVO - Affidamenti" al fine di disciplinare e descrivere le modalità operative relative a ciascuna delle fasi dei procedimenti amministrativi della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento per l'aggiudicazione di contratti pubblici per la realizzazione di lavori, prestazione di servizi e acquisizione di forniture sia per gli Enti aderenti sia per i Settori/Servizi dell'Ente;

RITENUTO, altresì, per quanto non descritto nel suddetto vademecum operativo, di approvare gli schemi analitici dei procedimenti di seguito indicati:

- a) iter procedura aperta con il criterio del minor prezzo;
- b) iter procedura negoziata con il criterio del minor prezzo;
- c) iter procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- d) iter procedura negoziata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RITENUTO, altresì, con specifico riferimento alla fase di stipula dei contratti pubblici per conto dei Settori/Servizi dell'Ente di procedere alla approvazione di apposito e specifico "VADEMECUM OPERATIVO - Contratti" e dei seguenti schemi tipo di contratto predisposti in attuazione del "Regolamento per l'affidamento di Contratti Pubblici di importo inferiori alle soglie di rilevanza comunitaria, svolgimento delle indagini di mercato, formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 8 del 09.04.2025:

- a) lettera commerciale per affidamenti di lavori, servizi e forniture;
- b) scrittura privata per affidamenti di lavori, servizi e forniture;
- c) atto pubblico amministrativo per affidamenti di lavori, servizi e forniture;

VISTI:

- il TUEL approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;
- lo Statuto della Provincia di Benevento;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento;
- il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione Presidenziale n.203 del 10.07.2025:" Nuova rideterminazione dell'assetto organizzativo della Provincia di Benevento. Approvazione del nuovo ORGANIGRAMMA e relativo FUNZIONIGRAMMA";

VISTO il Decreto Presidenziale n.134 del 15.07.2025 con il quale è stato conferito all'arch. Giancarlo Corsano l'incarico dirigenziale del **SETTORE 6 PIANIFICAZIONE STRATEGICA DEL TERRITORIO –DIGITALIZZAZIONE**;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 e s.m.i.;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 21 del 14.04.2025 : "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D.Lgs.n. 267/20000 – Periodo 2025/2027 e relativi allegati Programma triennale lavori pubblici, Programmazione del fabbisogno del personale, Programma triennale acquisto forniture e servizi e il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari. APPROVAZIONE DEFINITIVA"
- n.22 del 14/04/2025 : "Schema di Bilancio di Previsione per il Triennio 2025-2027 e relativi allegati ai sensi dell'art.174 del D.Lgs.n. 267/2000 e degli artt. 11 e 18 -bis del d.Lgs.n.118/2011. APPROVAZIONE DEFINITIVA"
- n.23 del 14/04/2025: "Rendiconto dell'esercizio finanziario 2024. Approvazione definitiva".
- n.34 dell'08.07.2025 con la quale è stata ratificata la delibera presidenziale n.146 del28/05/2025 di "variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2025-2027 ex art.175, comma 4, del D.Lgs.n.267/2000, al documento unico di programmazione 2025-2027 e il programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025-2027";

- n.35 del 08.07.2025 avente ad oggetto “*Salvaguardia degli equilibri di bilancio 2025-Assessment di bilancio 2025 (art.193 e art. 175 c.8 del D.Lgs 18 Agosto 2000 n.267)*”;
- n. 62 del 07/10/2025 avente ad oggetto “*Variazione D’urgenza al Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 (ex art. 175 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000). Delibera Presidenziale n. 248 del 11/09/2025. Ratifica*”.

RICHIAMATE altresì le Deliberazioni Presidenziali:

- n. 167 del 16/06/2025 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione - Definitivo, ai sensi dell’art. 169 D.Lgs. 267/2000 per l’anno 2025;
- n. 174 del 17/06/2025 di approvazione del Piano Integrato di Attività e di Organizzazione (PIAO) 2025-2027;
- n. 248 del 11/09/2025 di variazione d’urgenza al Bilancio di previsione finanziario 2025-2027 ex art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 al Documento Unico di Programmazione 2025-2027 e al Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027;

RITENUTO di dover provvedere, conformemente, in merito;

ATTESTATA ai sensi dell’articolo 147-bis – comma 1 – D.lgs.n. 267/2000 e s.m.i. e del relativo Regolamento Provinciale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell’azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria, e regolamentare;

DATO ATTO che non sussiste obbligo di astensione nel caso di specie ai sensi del Piano per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza Triennio 2024/2026 adottato, quale sez. 2 – sottosezione 2.3 del PIAO 2024/2026, con Delibera Presidenziale n. 32/2024;

D E T E R M I N A

per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

- 1) DI APPROVARE** l’atto denominato “**VADEMECUM OPERATIVO - Affidamenti**” al fine di disciplinare e descrivere le modalità operative relative a ciascuna delle fasi dei procedimenti amministrativi della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento per l’aggiudicazione di contratti pubblici per conto degli Enti aderenti e dei Settori/Servizi dell’Ente per la realizzazione di lavori, prestazione di servizi e acquisizione di forniture;
- 2) DI APPROVARE** gli schemi analitici dei procedimenti della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Benevento per conto degli Enti aderenti e dei Settori/Servizi dell’Ente di seguito indicati:
 - a) iter procedura aperta con il criterio del minor prezzo;
 - b) iter procedura negoziata con il criterio del minor prezzo;
 - c) iter procedura aperta con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa;
 - d) iter procedura negoziata con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa;
- 3) DI APPROVARE**, l’atto denominato “**VADEMECUM OPERATIVO - Contratti**” e gli schemi tipo dei contratti pubblici per conto dei Settori/Servizi dell’Ente, quali:
 - a) lettera commerciale per affidamenti di lavori, servizi e forniture;
 - b) scrittura privata per affidamenti di lavori, servizi e forniture;
 - c) atto pubblico amministrativo per affidamenti di lavori, servizi e forniture;
- 4) DI ATTESTARE** che in capo ai sottoscritti non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art.6-bis della legge n.241/90 e s.m.i. e art.1, comma 9, lett. e.) della Legge n.190/2012, nonché condizioni di incompatibilità di cui all’art.35 bis del D.Lgs n.165/2001 e s.m.i;

- 5) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio online sul sito istituzionale della Provincia i Benevento www.provincia.Benevento.it, così come previsto dall'art.32, comma 1, della legge 18/06/2009 n.69, nonché nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente del D.Lgs. n.33/2013.

IL DIRIGENTE

f.to (Arch. Giancarlo Corsano)

IL DIRIGENTE

f.to (Arch. Giancarlo Corsano)

