



# Provincia di Benevento

## SETTORE 1 SERVIZI DI STAFF E SUPPORTO

Servizio Affari Generali - Segreteria Generale - Servizi Legali - URP e  
Protocollo Generale - Organi Istituzionali

### DETERMINAZIONE N. 765 DEL 23/04/2026

**OGGETTO:** Ufficio del Giudice di Pace di Airola. Sentenza n. 551/2024 resa nel procedimento n. R.G. 01/20 vertente tra “omissis c/ Provincia di Benevento”. Liquidazione somme in favore di omissis, quali eredi di Massaro Carlo (sorte capitale) – partita debitoria n. 62/2024

### IL DIRIGENTE AD INTERIM

#### PREMESSO CHE:

- L'Amministrazione Provinciale di Benevento è dotata, per ogni evento di danno, di contratto di assicurazione per la Responsabilità Civile verso terzi da ultimo affidato con determina n. 1513 del 09/08/2021 in favore della società Lloyd's Insurance Company S.A.;
- le condizioni contrattuali prevedono che la Provincia proceda alla liquidazione diretta dei risarcimenti riconosciuti per importi complessivamente ammontati al valore della franchigia pari ad € 5.000,00 fino al 30.06.2021 e ad € 1.000,00 per il periodo seguente relative a sinistri derivanti da “insidie stradali”;

**CONSIDERATO CHE**, giusto quanto innanzi, la Provincia di Benevento è stata riconosciuta debitrice degli importi definiti nella pronuncia di cui al procedimento pendente nanti l'Ufficio del Giudice di Pace di Airola - vertente tra “--- omissis... --- c. Provincia di Benevento” e recante n. R.G. 01/2020, definito con sentenza n. 551/2024 pubblicata in data 03.05.2024 - per cui la Provincia è stata condannata al pagamento di € 1.000,00 oltre interessi legali, nonché al pagamento delle spese di lite liquidate per € 900,00, oltre oneri di legge, per complessivi € 2.394,19 - come dettagliato nella scheda di rilevazione della partita debitoria n. 62/2024.

**RILEVATO CHE** il sinistro rientra nella franchigia contrattuale e, pertanto, la gestione e la liquidazione compete a questa Amministrazione, come previsto dalle condizioni contrattuali della polizza RCT.

**DATO ATTO** che trattasi di sentenza esecutiva da cui derivano oneri anche a carico di questa Amministrazione Provinciale, riconoscibili secondo il vigente ordinamento giuscontabile, ed equiparabili ex art. 194 lett. a), T.U. 267/00 e s.m.i.;

#### VISTO

- l'art. 194 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i. che testualmente dispone che “1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali; d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di

*cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza. (761) 2. Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori”*

**RITENUTO**, al fine di evitare pregiudizi all'Ente derivanti dall'esecuzione coattiva della sentenza, opportuno seguire l'orientamento espresso da talune Sezioni Regionali di controllo della Corte dei Conti secondo cui è possibile, anche prima del riconoscimento del debito da parte del competente Consiglio, provvedere al pagamento della somma derivante da un provvedimento giudiziario esecutivo, al fine di evitare l'aggravarsi della posizione debitoria in capo all'Ente (v. Sez. Contr. Sicilia, del. n. 2/2005 - Liguria, del. n. 73/2018 - Campania, del. n. 2/2018 - Lombardia, del. n. 368/2018).

#### **RICHIAMATO**

- L'orientamento prevalente della Corte dei Conti, che *rimarca* – in via generale - *la necessità della previa deliberazione consiliare di cui al primo comma del più volte richiamato art. 194 Tuel in particolare per la lettera a) sentenze esecutive, specificando che in tal caso, la deliberazione consiliare di riconoscimento non avrebbe natura costitutiva della obbligazione, ma assolverebbe alla finalità di ricondurre all'interno del sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria – che è, comunque, maturato al di fuori delle normali procedure di programmazione e di gestione delle spese – provvedendo alle contestuali verifiche circa il mantenimento degli equilibri di bilancio* (Corte dei Conti, deliberazione n. 27/Sez. Autonomia/2019);
- Il principio più volte espresso dalla giurisprudenza della Corte dei Conti, che ammette la possibilità per l'ente locale, al fine di evitare l'esposizione ad inutili aggravii di spesa eventualmente derivanti dall'avvio di procedure esecutive a danno, di procedere al pagamento degli oneri derivanti da sentenze esecutive, salvo poi l'obbligo di procedere, comunque, al riconoscimento del debito fuori bilancio determinatosi (Sezioni Riunite della Corte dei Conti per la Regione Siciliana n. 2/2005 del 23.02.2005);

**CONSIDERATO CHE** la giurisprudenza della Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie, con Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG del 21 novembre 2019, ha affermato che: *«Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve sempre essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'ente della relativa deliberazione di riconoscimento, atteso che l'art. 194 TUEL non introduce alcun distinguo per le diverse fattispecie, e che la deliberazione consiliare ha la funzione di ricondurre il fenomeno finanziario nell'ambito del bilancio entro il quale verificare equilibri e responsabilità»*

**RICHIAMATA** la Deliberazione n. 73/2018/PAR Sez. Controllo Liguria secondo la quale *«[... dopo aver ricordato che la via ordinaria da seguire sarebbe quella prevista dall'art. 194 Tuel, secondo cui il riconoscimento di un debito fuori bilancio avviene con deliberazione del Consiglio Comunale, hanno evidenziato che, ove tale strada si riveli non tempestivamente e utilmente praticabile, è possibile, in presenza di un debito derivante da un provvedimento giurisdizionale esecutivo, procedere al pagamento anche prima della deliberazione consiliare di riconoscimento, salvo l'obbligo di adoperarsi contemporaneamente per la definizione della deliberazione consiliare di riconoscimento. Nell'ipotesi in cui, in considerazione dell'oggetto della spesa cui si riferisce l'obbligazione perfezionata con il provvedimento del giudice, sussista un pertinente e capiente stanziamento nel bilancio in corso di gestione, l'organo competente alla gestione della spesa potrebbe procedere all'assunzione del nuovo impegno contabile, propedeutico alle successive fasi della spesa e quindi anche al pagamento, trattandosi di obbligazione giuridicamente perfezionata. Nel diverso caso in cui non sussista uno stanziamento con oggetto corrispondente al tipo di spesa derivante dal provvedimento del giudice, oppure tale stanziamento non offra la necessaria capienza, le apposite disponibilità di bilancio, necessarie per procedere al pagamento del debito ed evitare aggravii di spesa, potrebbero essere ugualmente individuate attraverso l'esercizio dei poteri di variazione del bilancio spettanti alla Giunta e ai responsabili finanziari o della spesa. Restano comunque salvi l'obbligo della pronta attivazione e celere definizione del procedimento di cui all'art. 194 TUEL, nonché quello di includere la determinazione relativa al pagamento anticipato nella documentazione da trasmettere alla competente Procura della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 della legge n. 289 del 2002...]»*.

**CONSIDERATO** che, nel caso di sentenza di condanna, l'Ente non ha alcun margine di discrezionalità per valutare l'*an* e il *quantum* del debito poiché la misura del pagamento rimane stabilita nella misura indicata dal provvedimento dell'Autorità Giudiziaria;

**DATO ATTO** altresì che:

- In presenza di sentenza esecutiva, il pagamento costituisce adempimento obbligatorio, vincolato dalla legge e sottratto a valutazioni discrezionali dell'Ente;
- Il mancato pagamento immediato comporterebbe il rischio di aggravio di spese legali, interessi e azioni esecutive in danno dell'Ente;

**VISTO CHE** con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 53 del 31.12.2024 si è provveduto al riconoscimento delle somme come sopra specificate e descritte, quali debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) D.Lgs 267/2000;

**CONSIDERATO CHE** con Determinazione Dirigenziale n. 29 del 03.01.2025, al fine di provvedere alla liquidazione delle somme come sopra dettagliate, veniva assunto l'impegno n. 3447 sul cap. 3833 in favore del sig. --- omissis... --- per € 1.080,98 a titolo di sorta capitale, e l'impegno n. 3448 sul cap. 3833 in favore del procuratore distrattario Avv. Giovanni De Masi per € 1.313,21 a titolo di competenze legali;

**VISTA** la fattura FPA n. 45/2025 del 27.03.2025 dell'importo di € 1.313,21 acquisita al prot. n. 8259 del 28.03.2025 emessa dall'Avv. Giovanni De Masi per quanto di Sua spettanza;

**VISTA** la nota prot. n. 8661 dell'01.04.2025 con cui l'Avv. Giovanni De Masi rappresentava il decesso del ricorrente e l'impossibilità, pertanto, di procedere *medio tempore* al pagamento di quanto di Sua spettanza, rassicurando altresì – per le vie brevi – di notificare l'Ufficio per i successivi ed eventuali adempimenti;

**CONSIDERATO CHE** con Determinazione n. 743 del 08.04.2025 si provvedeva alla liquidazione delle spese di lite – in relazione al procedimento pendente nanti l'Ufficio del Giudice di Pace di Airola, vertente tra “--- omissis... --- c. Provincia di Benevento” e recante n. R.G. 01/2020, definito con sentenza n. 551/2024 pubblicata in data 03.05.2024 (partita debitoria n. 62/2024) – in favore dell'Avv. Giovanni De Masi per la somma complessiva di € 1.313,21;

**PRESO ATTO** della nota prot. n. 9407 del 15.04.2026 con cui l'Avv. Giovanni De Masi comunicava l'avvenuto decesso del ricorrente Massaro Carlo, individuando le due figlie --- omissis... ---, quali eredi del *de cuius*, altresì trasmettendo certificato di morte e certificazione successione *mortis causa*, invitando all'uopo al pagamento del dovuto in loro favore.

**VISTA** la Deliberazione Presidenziale n. 2 del 12.01.2026: “Nuova rideterminazione dell'assetto organizzativo della Provincia di Benevento. Approvazione del nuovo ORGANIGRAMMA e relativo FUNZIONIGRAMMA”;

**RICHIAMATE** le Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 73 del 24/03/2026 : “*Documento Unico di Programmazione (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D.Lgs n. 267/2000 – Periodo 2026/2028 e relativi allegati Programma triennale lavori pubblici, Programmazione del fabbisogno del personale, Programma triennale acquisto forniture e servizi e il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari. Approvazione definitiva*”;
- n. 22 del 14.04.2025: “*Schema di Bilancio di Previsione per il Triennio 2025-2027 e relativi allegati ai sensi dell'art. 174 del D. Lgs. n. 267/2000 e degli artt. 11 e 18-bis del D. Lgs. n. 118/2011. Approvazione definitiva*”;
- n. 23 del 14/04/2025 avente ad oggetto “*Rendiconto dell'esercizio finanziario 2024. Approvazione definitiva*”;
- n. 34 dell'08.07.2025 con la quale è stata ratificata la delibera presidenziale n. 146 del 28/05/2025 di “*variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2025-2027. ex art. 175, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, al documento unico di programmazione 2025-2027 e il programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025-2027*”;
- n. 35 dell'08.07.2025 avente ad oggetto “*Salvaguardia degli equilibri di bilancio 2025 – Assestamento di bilancio 2025 (art.193 e art. 175 c. 8 del D.lgs. 18 Agosto 2000 n. 267)*”;

- n. 62 del 07.10.2025 avente ad oggetto “*Variazione d’urgenza al bilancio di previsione finanziario 2025/2027 (ex art. 175, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000). Delibera Presidenziale n. 248 dell’11.09.2025. Ratifica*”;
- n. 63 del 07.10.2025 avente ad oggetto “*Approvazione bilancio consolidato della Provincia di Benevento ai sensi del principio contabile applicato 4/4 allegato al D. lgs. n. 118/2011 e s.m.i. – Esercizio 2024*”;
- n. 72 del 30.12.2025 avente ad oggetto “*Variazione d’urgenza al bilancio di previsione finanziario 2025/2027 (ex art. 175, comma 4, del D. lgs. n. 267/2000). Delibera Presidenziale n. 322 del 28.11.2025. Ratifica*”;
- n. 74 del 30.12.2025 avente ad oggetto “*Variazione d’urgenza al bilancio di previsione finanziario 2025/2027 (art. 175, comma 3, lett. a del D. lgs. n. 267/2000). Delibera Presidenziale n. 331 dell’11.12.2025. Ratifica*”.

**RICHIAMATE** altresì le Deliberazioni Presidenziali:

- n. 73 del 24.03.2026 avente ad oggetto: “Documento Unico di Programmazione (DUP) di cui all’art. 170, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 - Periodo 2026/2028. Approvazione”.
- n. 74 del 24.03.2026 avente ad oggetto: “Approvazione dello schema del bilancio di previsione 2026-2028 e relativi allegati ai sensi dell’art. 174 del D. Lgs. n. 267/2000 e degli artt. 11 e 18-bis del D.Lgs. n. 118/2011”;
- n. 174 del 17.06.2025 avente ad oggetto: “Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 – Approvazione”;
- n. 245 del 09.09.2025 avente ad oggetto: “Approvazione modifica PIAO 2025/2027 approvato con delibera Presidenziale n. 174/2025”.

**VISTI e RICHIAMATI**

- l’art. 151, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. il quale stabilisce che gli enti locali deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, disponendo, altresì, che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell’interno, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- Il Decreto del Ministro dell’Interno del 24.12.2025, articolo unico, con la quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2026/2028 da parte degli Enti locali è differito al 28.02.2026;
- l’art. 163, 1° comma, del TUEL che recita: “Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell’anno precedente, la gestione finanziaria dell’ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l’esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell’esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell’ultimo bilancio approvato per l’esercizio cui si riferisce la gestione o l’esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell’anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato”.

**DATO ATTO CHE** non sussiste obbligo di astensione nel caso di specie ai sensi del Piano per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza Triennio 2025/2027 adottato, quale sez. 2 – sottosezione 2.3 del PIAO 2025/2027, con Delibera Presidenziale n. 174/2025 e ss.mm.ii.;

**RICHIAMATO** il Decreto Presidenziale n. 2 del 13.01.2026 con il quale è stato affidato all’Arch. Giancarlo Corsano l’incarico dirigenziale ad interim del Settore 1 “Servizi di Staff e Supporto” fino a scadenza del mandato presidenziale o, comunque, sino a nuovo e diverso provvedimento;

**VISTA** la Determina n. 1371 del 30.06.2025 con la quale, in attuazione dell’atto di indirizzo di cui alla Delibera presidenziale n. 374 del 31.12.2024, è stato prorogato fino al 31.07.2026 l’incarico di Elevata Qualificazione relativo al Servizio Affari Generali – Segreteria Generale – Servizi Legali – URP e Protocollo Generale – Organi Istituzionali, assegnato alla dott.ssa Libera Del Grosso con determina dirigenziale n. 97 del 16.01.2025;

VISTE la Determina n. 1614 del 02.08.2024 e la successiva Determina n. 1732 del 23.08.2024 con le quali è stato individuato il funzionario Dott. Alfonso Abitabile, assegnato al Settore “Servizi di Staff e Supporto”, quale responsabile del procedimento delle procedure afferenti l’U.O. “Servizi Legali”;

VISTI:

- il TUEL approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm. e ii;
- lo Statuto della Provincia di Benevento;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento del sistema di controlli interni (artt. 147 e ss. del T.U.E.L.) approvato con Deliberazione Consiliare n. 57 dell’08.07.2025;
- il vigente Regolamento sull’Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento;

ATTESTATA, ai sensi dell’articolo 147-bis - comma 1 - D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e del relativo Regolamento Provinciale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell’azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell’articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;

### **DETERMINA**

*Per quanto esposto in premessa:*

1. **di liquidare** in favore di --- omissis... ---, nella qualità di eredi del *de cuius* ricorrente --- omissis... ---, la complessiva somma di € 1.080,98, giusto impegno n. 3447 sul cap. 3833 – esercizio 2024, così ripartita:
  - € 540,49 in favore di --- omissis... ---, nata a --- omissis... ---, residente in --- omissis... ---, c.f. --- omissis... ---, mediante accredito sul c/c indicato, recante codice IBAN: --- omissis... ---;
  - € 540,49 in favore di --- omissis... ---, nata a --- omissis... ---, residente in --- omissis... ---, c.f. --- omissis... ---, mediante accredito sul c/c indicato, recante codice IBAN --- omissis... ---.
2. **di trasmettere** il presente atto al Responsabile del Servizio Finanziario, corredato di tutti i documenti giustificativi elencati in narrativa, per le procedure di contabilità e di controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali, ai sensi dell’art. 184 comma 4° del D.L.vo n. 267 del 18.08.2000 e notiziandolo, in tal modo, della necessità della successiva regolarizzazione del debito;
3. **di dare atto** che:
  - il Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990, è il funzionario incaricato;
  - la presente spesa, ai sensi del comma 8 dell’art. 183 D.Lgs. 267/2000, è compatibile con gli stanziamenti di cassa e le regole relative agli equilibri interni di bilancio;
  - non sussiste obbligo di astensione nel caso di specie ai sensi del Piano per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza – Triennio 2025/2027 adottato con Deliberazione Presidenziale n. 174/25;
  - la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet della Provincia, all’Albo Pretorio on line, ai sensi dell’art. 32 co. 1 della l. 69/2009, e nell’apposita sezione dedicata all’Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013.
4. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EQ**  
*f.to (Dott.ssa Libera Del Grosso)*

**IL DIRIGENTE AD INTERIM**  
*f.to (Arch. Giancarlo Corsano)*

**SETTORE AMMINISTRATIVO FINANZIARIO  
SERVIZIO TRIBUTI ED ENTRATE EXTRATRIBUTARIE - ECONOMATO E GESTIONE  
FINANZIARIA DEI PAGAMENTI E DEL PATRIMONIO**

UFFICIO LIQUIDAZIONI

**LIQUIDAZIONI**

| Titolo         | Missione | Capitolo | Esercizio |
|----------------|----------|----------|-----------|
| 1.10.99.99.999 | 1.11     | 3833     | 2024      |

| Impegno | Importo Impegno | Sub-Impegno | Importo Sub-Impegno | Liquidazione | Importo Liquidazione |
|---------|-----------------|-------------|---------------------|--------------|----------------------|
| N. 3447 | € 1.080,98      | N. 0        | € 0,00              | N. 1391      | € 540,49             |

Descrizione Creditore

|  |  |
|--|--|
|  |  |
|--|--|

Descrizione Impegni Assunti

|   |
|---|
| Ufficio del Giudice di Pace di Airola. Sentenza n. 551/2024 resa nel procedimento n. R.G. 01/20 vertente tra “omissis c/ Provincia di Benevento”. Liquidazione somme in favore di omissis, quali eredi di Massaro Carlo (sorte capitale) – partita debitoria n. 62/2024 |
|---|

| Titolo         | Missione | Capitolo | Esercizio |
|----------------|----------|----------|-----------|
| 1.10.99.99.999 | 1.11     | 3833     | 2024      |

| Impegno | Importo Impegno | Sub-Impegno | Importo Sub-Impegno | Liquidazione | Importo Liquidazione |
|---------|-----------------|-------------|---------------------|--------------|----------------------|
| N. 3447 | € 1.080,98      | N. 0        | € 0,00              | N. 1392      | € 540,49             |

Descrizione Creditore

|  |  |
|--|--|
|  |  |
|--|--|

Descrizione Impegni Assunti

|   |
|---|
| Ufficio del Giudice di Pace di Airola. Sentenza n. 551/2024 resa nel procedimento n. R.G. 01/20 vertente tra “omissis c/ Provincia di Benevento”. Liquidazione somme in favore di omissis, quali eredi di Massaro Carlo (sorte capitale) – partita debitoria n. 62/2024 |
|---|

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EQ**

*f.to (Dott.ssa Giovanna Clarizia)*

**IL DIRIGENTE AD INTERIM**

*f.to (Dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis)*