



Amministrazione Provinciale
Benevento
Collegio Revisori dei Conti

VERBALE N. 21/2026

OGGETTO: Parere Riconoscimento Debito Fuori Bilancio.

Il giorno 12 maggio 2026, alle ore 10.30, si è riunito presso gli uffici amministrativi della Provincia, il Collegio dei Revisori dei Conti, nominato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 24 del 14.04.2025, assente giustificato il Dott. Eduardo Maria Piccirilli, nelle persone di:

Dott. Michelangelo Calandro Presidente

Dott. Pasquale Bovenzi Componente

Il collegio, si è riunito al fine di esprimere il parere in merito al riconoscimento dei Debiti Fuori Bilancio, in seguito a richiesta pervenuta tramite PEC in data 08.05.2026, con relativa documentazione, riguardante la situazione riportata:

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name of the President, Michelangelo Calandro.

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name of the member, Pasquale Bovenzi.



Amministrazione Provinciale

Benevento

Proposta di Delibera C.P. n.	Settore n.	Cron.	CAV. SORE	Collegio Revisori dei Conti	IMPORTO SUB	IMPORTO TOTALE	
97	1	9.2026	[REDACTED]	Sentenza G. di P. di Benevento, n. 137/ 2022	€ 1.665,18		
97	1	9.2026		Sentenza G. di P. di Benevento, n. 137/ 2022	€ 1.566,18		
							€ 3.231,36
126	1	16.2026		Sentenza Tribunale di Benevento, n. 1072/ 2025	€ 20.338,89		
126	1	16.2026		Sentenza Tribunale di Benevento, n. 1072/ 2025	€ 2.025,43		
126	1	16.2026		Sentenza Tribunale di Benevento, n. 1072/ 2025	€ 2.025,43		
							€ 24.389,75
138	1	7.2026		Sentenza Corte di Appello di Napoli, n. 4944/ 2025			€ 137.676,88
167	1	15.2026		Sentenza Tribunale di Benevento, n. 1031/ 2025	€ 953,80		
167	1	15.2026		Sentenza Tribunale di Benevento, n. 1031/ 2025	€ 478,40		
167	1	15.2026		Sentenza Tribunale di Benevento, n. 1031/ 2025	€ 478,40		
							€ 1.910,60
169	1	18.2026		Sentenza Tribunale di Benevento, n. 590/ 2026			€ 11.964,78
170	1	11.2026		Sentenza Tribunale di Benevento, n. 117/ 2026			€ 674,11
				TOTALE COMPLESSIVO			€ 179.847,48

Il Collegio,

VISTO

- l'art. 194 del TUEL, il quale prevede che con Delibera Consiliare di cui all'art. 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b).. etc.. Inoltre ai commi 3 e 4 regola le modalità di pagamento e finanziamento;
- l'art. 239 primo comma lettera b) del TUEL il quale prevede il parere dell'Organo di Revisione su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;

PREMESSO

- che la Corte dei conti Sezione Autonomie con deliberazione n. 27 del 07.10.2019, intervenuta per dirimere un contrasto giurisprudenziale in merito all'interpretazione



Amministrazione Provinciale
Benevento
Collegio Revisori dei Conti

dell'art. 194 TUEL ha stabilito *“Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'ente della relativa deliberazione di riconoscimento”*.

- Che recentemente la Corte dei conti Sezione Regionale di Controllo Lombardia con parere n. 40 del 09.03.2022 ha ribadito quanto già statuito dalla Deliberazione in precedenza citata pronunciandosi: *“Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'ente della relativa deliberazione di riconoscimento”*;

“L'iter procedimentale previsto dall'articolo 194 costituisce principio generale con valore di limite inderogabile rispetto alla potestà regolamentare dell'ente locale; l'anzidetta disposizione non introduce alcun distinguo per la regolazione contabile di ciascuna delle eterogenee fattispecie disciplinate ma prevede, anzi, un regime indifferenziato.

- Si richiama gli organi di governo sulla raccomandazione della consolidata giurisprudenza della Corte dei Conti (Corte Conti Campania n. 213/2023 Marche n. 55/2020), secondo la quale: *“non è possibile riconoscere debiti fuori bilancio durante la gestione provvisoria. Tale atto richiede l'approvazione del Consiglio provinciale e la disponibilità di stanziamenti di bilancio, impossibili in assenza del bilancio di previsione approvato”*.

CONSIDERATO

- che la proposta di delibera n. 97 del 25.03.2026, del Settore 1, prevede il riconoscimento della partita debitoria n. 9/2026 per un importo complessivo di €. 3.231,36, trattasi di sentenza per insidie stradali, notificata dalla controparte in data 15.06.2022. Si precisa che la sentenza ormai passata in giudicato, prevede che la società ESAF – Servizi Stradali Benevento Società Consortile a Responsabilità limitata avrebbe dovuto tenere indenne la Provincia di Benevento in quanto obbligata a pagare direttamente sia il risarcimento danni che le spese di lite. L'Ente comunque è responsabile del pagamento fermo restando l'esercizio delle azioni di rivalsa. Il Collegio



Amministrazione Provinciale
Benevento
Collegio Revisori dei Conti

- precisa che la proposta di delibera specifica le modalità di copertura, prevedendo che l'importo trova copertura sul Capitolo di spesa 3833, nel Bilancio di previsione 2026/2028 – annualità 2026, in corso di approvazione, al riguardo il Collegio ad ulteriore informazione del Consiglio evidenzia che la voce di bilancio utilizzata in base alla nomenclatura del Piano dei Conti Integrato è la 1.10.99.99.999.
- che la proposta di delibera n. 126 del 15.04.2026, del Settore 1, prevede il riconoscimento della partita debitoria n. 16/2026 per un importo complessivo di €. 24.389,75, trattasi di sentenza in materia di lavoro relativa alla pretesa di un dipendente per ottenere, in luogo dei n. 193 giorni di ferie non godute negli ultimi anni di servizio (2016-2022) prestati alle dipendenze della Provincia di Benevento, un'indennità economica sostitutiva corrispondente all'ammontare della retribuzione che avrebbe percepito per lo stesso numero di giorni di lavoro. Si precisa che l'Avv. dell'Ente ha rilasciato proprio parere in merito alla opportunità di procedere in sede di appello contro la stessa sentenza; al riguardo con nota protocollo n. 9257 del 14.04.2026, il Servizio Avvocatura dell'Ente ha espresso con propria giustificata motivazione parere in merito alla non opportunità di procedere in sede di appello. Il Collegio precisa che, la proposta di delibera indica le modalità di copertura, prevedendo che l'importo trova capienza sul Capitolo di spesa 3833, nel Bilancio di previsione 2026/2028 – annualità 2026, in corso di approvazione. Al riguardo il Collegio ad ulteriore informazione del Consiglio evidenzia che la voce di bilancio utilizzata in base alla nomenclatura del Piano dei Conti Integrato è la 1.10.99.99.999.
 - che la proposta di delibera n. 138 del 23.04.2026, del Settore 1, prevede il riconoscimento della partita debitoria n. 7/2026 per un importo complessivo di €. 137.676,88, trattasi di sentenza in merito ad un decreto ingiuntivo relativo al mancato pagamento di fatture emesse da ENI per la somministrazione di energia elettrica per il periodo 2012/2015. Il Collegio precisa che la proposta di delibera specifica che l'importo trova copertura sulle somme già appostate in contabilità sugli impegni di spesa: per l'importo di €. 50.000,00 al n. 3786/2018; e per €. 35.166,12 al n.



Amministrazione Provinciale
Benevento
Collegio Revisori dei Conti

1547/2015. La restante parte trova copertura per l'importo di €. 52.510,76 sul Capitolo di spesa 3833, nel Bilancio di previsione 2026/2028 – annualità 2026, in corso di approvazione. Al riguardo il Collegio, ad ulteriore informazione del Consiglio, evidenzia che la voce di bilancio utilizzata in base alla nomenclatura del Piano dei Conti Integrato è la 1.10.99.99.999. Inoltre, in merito all'importo dell'IVA relativo alla parte delle spese di lite, resta da valutare l'eventuale debenza del relativo importo, in quanto, la società creditrice dovrà dimostrare di non poter detrarre lo stesso importo in sede di liquidazione dell'IVA;

- che la proposta di delibera n. 167 del 06.05.2026, del Settore 1, prevede il riconoscimento della partita debitoria n. 15/2026 per un importo complessivo di € 1.916,60. **Il collegio rileva che per mero errore materiale l'importo della proposta di delibera non corrisponde all'importo corretto di €. 1.910,60, pertanto invita il Consiglio Provinciale in sede di deliberazione ad apportare l'opportuna correzione.** Trattasi di sentenza in materia di lavoro relativa alla pretesa di un dipendente per ottenere, in luogo dei n. 11 giorni di ferie non godute negli ultimi di anni di servizio (2023-2024), prestati alle dipendenze della Provincia di Benevento, un'indennità economica sostitutiva corrispondente all'ammontare della retribuzione che avrebbe percepito per lo stesso numero di giorni di lavoro. Il Collegio precisa che la proposta di delibera prevede che l'importo trova copertura sul Capitolo di spesa 3833, nel Bilancio di previsione 2026/2028 – annualità 2026, in corso di approvazione. Al riguardo il Collegio ad ulteriore informazione del Consiglio evidenzia che la voce di bilancio utilizzata in base alla nomenclatura del Piano dei Conti Integrato è la 1.10.99.99.999.
- che la proposta di delibera n. 169 del 06.05.2026, del Settore 1, prevede il riconoscimento della partita debitoria n. 18/2026, per un importo complessivo di €. 11.964,78, trattasi di sentenza in merito ad un decreto ingiuntivo relativo al mancato pagamento di fatture emesse da Enel Energia per la somministrazione di energia elettrica per il periodo 2012/2014. Si evidenzia che l'Avv. dell'Ente ha rilasciato proprio



Amministrazione Provinciale
Benevento
Collegio Revisori dei Conti

parere in merito alla non opportunità di procedere in sede di appello contro la stessa sentenza. Il Collegio precisa che la proposta di delibera indica che l'importo trova copertura sul Capitolo di spesa 3833, nel Bilancio di previsione 2026/2028 – annualità 2026, (in corso di approvazione), al riguardo il Collegio ad ulteriore informazione del Consiglio evidenzia che la voce di bilancio utilizzata in base alla nomenclatura del Piano dei Conti Integrato è la 1.10.99.99.999. Inoltre in merito all'importo dell'IVA relativa alle spese di lite pari ad €. 473,62 resta da valutare l'eventuale debenza del relativo importo, in quanto la società creditrice dovrà dimostrare di non poter detrarre lo stesso importo in sede di liquidazione dell'IVA;

- che la proposta di delibera n. 170 del 06.05.2026, del Settore 1, prevede il riconoscimento della partita debitoria n. 11/2026 per un importo complessivo di €. 674,11, trattasi di spese di lite relative a sentenza per annullamento ordinanza ingiunzione per violazione D. Lgs. 152/2006, notificata dalla controparte in data 28.01.2026.. Il Collegio precisa che la proposta di delibera prevede che l'importo trova copertura sul Capitolo di spesa 3833, nel Bilancio di previsione 2026/2028 – annualità 2026, in corso di approvazione, al riguardo il Collegio ad ulteriore informazione del Consiglio evidenzia che la voce di bilancio utilizzata in base alla nomenclatura del Piano dei Conti Integrato è la 1.10.99.99.999

TENUTO CONTO

- che nella proposta di delibera gli importi dei debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare pari ad €. 179.847,48 trovano copertura nell'approvando Bilancio di Previsione 2026/2028, come da indicazioni riportate nelle proposte di riconoscimento, e supportate dai pareri positivi di regolarità tecnica dei relativi Dirigenti di Settore e dal parere di regolarità contabile e copertura finanziaria del Dirigente del Settore Amministrativo-Finanziario;



Amministrazione Provinciale
Benevento
Collegio Revisori dei Conti

IL COLLEGIO

Fermo restante quanto sopra indicato,

Esprime parere favorevole al riconoscimento e relativo finanziamento dei debiti fuori bilancio sopra indicati relativi nelle rispettive proposte di delibere del Consiglio provinciale .

Il Collegio invita l'Ente, qualora non sia stato già fatto, di compiere tutte le verifiche necessarie ad accertare eventuali responsabilità e ad effettuare eventualmente le conseguenti azioni di rivalsa, tenendo aggiornato il Collegio dei Revisori per eventuali azioni intraprese.

Il Collegio invita l'Ente ad intraprendere le azioni necessarie al fine di ridurre il numero dei riconoscimenti di debiti fuori bilancio, riservandosi di effettuare ulteriori approfondimenti in futuro.

Il collegio, in ultimo, ricorda che ai sensi dell'art. 227 del TUEL le delibere recanti il riconoscimento dei debiti fuori bilancio dovranno essere trasmesse alla Sezione Regionale della Corte dei Conti.

Si chiede all'Ente la copia della ricevuta di trasmissione, al riguardo si evidenzia di non aver ancora ricevuto copia della trasmissione dei Debiti Fuori Bilancio approvati nelle sedute consiliare precedenti.

Alle ore 14:30, terminate le operazioni, redatto e letto il presente verbale viene sciolta la seduta.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente

Dott. Michelangelo
Calandro

Il Componente

Dott. Pasquale
Bovenzi

