



Provincia di Benevento

| | |
|-----------------|---|
| OGGETTO: | Approvazione bilancio di previsione anno 2026/2028. Adozione ai sensi dell'art 1 comma 55 legge 56/2014. |
|-----------------|---|

PROPOSTA di DELIBERA del CONSIGLIO PROVINCIALE

N. 130 del 16/04/2026

SETTORE 2 AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO

PREMESSO che il [decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011](#), avente per oggetto “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”, a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. ([D.Lgs. 267/2000](#)) al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;

VISTO:

- l’art. 162, primo comma, del [D.Lgs. 267/2000](#), il quale dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#);
- l’art. 170, primo comma, del [D.Lgs. 267/2000](#), il quale dispone che gli enti sono tenuti ad applicare la disposizione contenuta in detto comma in merito alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione;
- l’art. 174, primo comma, del [D.Lgs. 267/2000](#), il quale stabilisce che lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall’organo esecutivo e da questo presentati all’organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità;
- il paragrafo 9.3.1 del principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all’allegato 4/1 *al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118*, secondo cui l’organo esecutivo, in attuazione dell’art. 174 del [TUEL](#), predispone lo schema di bilancio di previsione e lo presenta all’organo consiliare unitamente ai relativi allegati entro il 15 novembre di ogni anno;

Visto il Decreto del Ministro dell’interno, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze del 24 dicembre 2025 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 302 del 31 dicembre 2025, con il quale è stato disposto il differimento del termine per l’approvazione del bilancio di previsione 2026/2028, da parte degli enti locali, al 28 febbraio 2026, ai sensi dell’art. 151, comma 1, del TUEL;

Rilevato che nel predetto provvedimento ministeriale si richiama espressamente la lettera del 4 dicembre 2025 con la quale l’Associazione nazionale dei comuni italiani (A.N.C.I.) e l’Unione province d’Italia (U.P.I.) hanno chiesto il differimento del predetto termine al 28 febbraio 2026, in considerazione della incertezza sui contenuti e sull’applicazione di norme già inserite nel disegno di legge di bilancio 2026, nonché della

complessità degli adempimenti tecnici e di concertazione relativi alla determinazione e al riparto dei contributi per le province;

Ritenuto che le motivazioni addotte nel richiamato D.M. 24 dicembre 2025 abbiano natura generale;

Visto il paragrafo 9.3.6 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., che prevede che il rinvio dei termini di approvazione del bilancio disposto con decreto ministeriale ai sensi dell'art. 151, comma 1, del TUEL, anche se determinato da motivazioni di natura generale, è adottato dagli enti locali effettivamente impossibilitati ad approvare il bilancio nei termini, per le motivazioni addotte nei decreti ministeriali, pertanto, per gli enti locali non interessati alle motivazioni addotte nei decreti ministeriali, l'autorizzazione all'esercizio provvisorio non comporta la sospensione del termine di approvazione del bilancio di previsione descritto nei paragrafi precedenti e il processo di bilancio prosegue al fine di garantirne la conclusione entro il 31 dicembre;

Vista la Faq di Arconet n. 54 del 28 dicembre 2023 con la quale si chiarisce che gli enti locali che intendono avvalersi del disposto rinvio del termine di approvazione del bilancio di previsione devono indicare le motivazioni che non hanno consentito l'approvazione del bilancio nei termini, individuate tra quelle previste nel provvedimento di rinvio, nella deliberazione consiliare di approvazione del bilancio di previsione;

Rilevato che il predetto chiarimento risulta confermato dalla domanda preliminare 1.2 del questionario della Corte di conti relativo al bilancio di previsione 2024/2026 di cui alla deliberazione n. 7/SEZAUT/2024/INPR della Sezione delle Autonomie;

Rilevato quindi che non è richiesta una specifica delibera consiliare di autorizzazione dell'esercizio provvisorio, fino al 28 febbraio 2026, nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 2026/2028;

Considerato che non è stato possibile approvare il bilancio di previsione 2026/2028 nei termini di cui al comma 1 dell'art. 151 del TUEL ovvero entro il 31 dicembre 2025, a causa della incertezza sui contenuti e sull'applicazione di norme già inserite nel disegno di legge di bilancio 2026, nonché della complessità degli adempimenti tecnici e di concertazione relativi anche alla determinazione e al riparto dei contributi per le province;

DATO ATTO che:

- con apposita deliberazione presidenziale n. 73/2026 su proposta del Presidente della Provincia è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) e presentato al Consiglio Provinciale, munito di parere dell'Organo di Revisione e approvato dal Consiglio in pari data, la cui delibera viene dichiarata immediatamente eseguibile;

VISTA la sentenza n. 4426 pubblicata il 17 maggio 2024 del Consiglio di Stato che ribaltando la sentenza impugnata, laddove afferma la necessità che il DUP venga approvato in una seduta dedicata e che lo schema di bilancio di previsione venga approvato dopo il DUP, introdurrebbe un obbligo assente nel quadro normativo e regolamentare di riferimento. Il Consiglio di Stato richiama l'art. 174, comma 1 del TUEL che, nel prevedere che lo schema di bilancio di previsione e il DUP sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità, escluderebbe la necessità di approvare il DUP in apposita seduta dedicata, preliminare a quella convocata per il bilancio di previsione. Secondo i giudici di 2° grado, tale lettura del TUEL non mette in discussione il rapporto strutturale tra i due atti (DUP e bilancio di previsione), posto che il primo costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del secondo. Attenzione però: tale sequenza logica e cronologica, secondo i giudici, non significa che occorre assicurare una certa distanza temporale tra le rispettive sedute consiliari per l'approvazione. Infatti, l'art. 174, comma 1, del TUEL, stabilendo che lo schema di bilancio di previsione e il DUP sono predisposti dall'organo esecutivo

e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità, consente la congiunta presentazione al consiglio dei due atti, per la loro approvazione anche nella medesima seduta. Infine, in ordine alle prerogative dei consiglieri comunali, che secondo la sentenza impugnata occorre assicurare in sede di esame del DUP e del bilancio attraverso una seduta dedicata all'esame del DUP, queste vengono garantite mediante il rispetto dei termini minimi che debbono intercorrere tra l'avviso di convocazione della seduta del consiglio comunale e la data fissata per la riunione, mettendo a disposizione, fin dalla comunicazione dell'avviso di convocazione, tutti gli atti e gli allegati pertinenti ai fini dell'esame dei punti all'ordine del giorno, al fine di permettere ai consiglieri di studiare gli atti e di consentire la presentazione di emendamenti e proposte

VISTO lo schema di bilancio di previsione 2026-2028 redatto secondo i modelli previsti nell'allegato n. 9 al [D.Lgs. 118/2011](#), approvato con deliberazione presidenziale n. 74/2026 le cui risultanze sintetiche sono riportate nell'allegato 1 alla presente deliberazione;

VISTA la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art. 11 del [D.Lgs. 118/2011](#) e dal paragrafo 9.11 del Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio;

DATO ATTO, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, patrimonio e delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale e pertanto è stato redatto includendo:

1. il programma triennale dei lavori pubblici 2026-2028;
2. il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa;
3. il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare;
4. il piano triennale di razionalizzazione delle dotazioni strumentali;
5. il programma triennale degli acquisti di beni e servizi.

VISTE le seguenti delibere:

| | | | |
|---------------------------|------------|-----|---|
| Delibera Presidenziale | 11/11/2025 | 301 | CONFERMA TARIFFA CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA |
|---------------------------|------------|-----|---|

| | | | |
|---------------------------|------------|-----|---|
| Delibera Presidenziale | 11/11/2025 | 302 | CONFERMA TARIFFA IMPOSTA PROVINCIALE DI TRASCRIZIONE (I.P.T.) ANNO 2026 |
|---------------------------|------------|-----|---|

| | | | |
|---------------------------|------------|-----|---|
| Delibera Presidenziale | 11/11/2025 | 303 | CONFERMA ALIQUOTA DELL'IMPOSTA SULLE ASSICURAZIONI CONTRO LA RESPONSABILITA' CIVILE "RCA" ANNO 2026 |
|---------------------------|------------|-----|---|

| | | | |
|---------------------------|------------|-----|---------------------------------------|
| Delibera Presidenziale | 11/11/2025 | 304 | CONFERMA ALIQUOTA "T.E.F.A" ANNO 2026 |
|---------------------------|------------|-----|---------------------------------------|

RICHIAMATO l'art. 9 della [Legge n. 243/2012](#), come modificato dalla [Legge 164/2016](#), che prevede l'obbligo di conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali;

VISTA la relazione redatta dal Collegio dei revisori, acquisita da questo Ente con protocollo n. 9272 del 14/04/2026, con la quale viene espresso parere favorevole allo schema del bilancio di previsione 2026-2028, in conformità a quanto prescritto dall'art. 239, comma 1, lett. b) del [D.Lgs. n. 267/2000](#);

PRECISATO che lo schema di bilancio annuale e gli altri documenti contabili allo stesso allegati sono stati redatti osservando i principi e le norme stabiliti dall'ordinamento finanziario e contabile e tenendo conto delle disposizioni vigenti;

PRESO ATTO che in conformità a quanto dispone l'art. 49 del [D.Lgs. n. 267/2000](#), è stato espresso parere favorevole in merito alla presente proposta di deliberazione ed alla regolarità tecnica dei documenti previsionali da parte del responsabile dei Servizi Finanziari dell'Ente;

VISTO lo Statuto dell'Ente;

VISTO il vigente regolamento di contabilità;

PROPONE DI DELIBERARE

- I. di approvare** il Bilancio di previsione finanziario relativo al periodo triennale 2026-2028 le cui risultanze finali sono riepilogate nell'allegato 1 alla presente deliberazione corredato del Documento Unico di Programmazione già approvato;
- II. di approvare** il Documento Unico di Programmazione così come presentato dal Presidente della Provincia insieme con lo schema di bilancio ai sensi dell'articolo 170 comma 1 del [D.Lgs. 267/2000](#) (allegato 2);
- III. di approvare** i relativi allegati contabili redatti secondo i modelli ministeriali di all'allegato 9 richiamato dall'art. 11, comma 1, lett. a), del [D.Lgs. 118/2011](#), come da ultimo modificato dal [D.Lgs. n. 126/2014](#);
- IV. di approvare** il programma triennale dei lavori pubblici per il triennio 2026-2028, allegato alla presente deliberazione e ricompreso nel Documento unico di programmazione;
- V. di approvare** il programma triennale degli acquisti di beni e servizi, allegato alla presente deliberazione e ricompreso nel Documento unico di programmazione;
- VI. di conformare**, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del [D.Lgs. 118/2011](#), come da ultimo modificato dal [D.Lgs. n. 126/2014](#), la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato 1 del citato decreto ed ai seguenti principi contabili applicati, che costituiscono parte integrante del medesimo decreto: a) della programmazione (allegato n. 4/1); b) della contabilità finanziaria (allegato n. 4/2); c) della contabilità economico-patrimoniale (allegato n. 4/3); d) del bilancio consolidato (allegato n. 4/4);
- VII. di adottare**, ai sensi dell'art. 2, comma 1, del [D.Lgs. 118/2011](#), come da ultimo modificato dal [D.Lgs. n. 126/2014](#), la contabilità finanziaria cui si affianca, ai fini conoscitivi, un sistema di contabilità economico-patrimoniale, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali sia sotto il profilo finanziario che sotto il profilo economico-patrimoniale;

VIII. di dare atto che al bilancio di previsione sono allegati:

| | | | |
|---------------------------|------------|-----|---|
| Delibera Presidenziale | 11/11/2025 | 301 | CONFERMA TARIFFA CANONE UNICO PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA |
|---------------------------|------------|-----|---|

| | | | |
|---------------------------|------------|-----|---|
| Delibera Presidenziale | 11/11/2025 | 302 | CONFERMA TARIFFA IMPOSTA PROVINCIALE DI TRASCRIZIONE (I.P.T.) ANNO 2026 |
|---------------------------|------------|-----|---|

| | | | |
|---------------------------|------------|-----|---|
| Delibera Presidenziale | 11/11/2025 | 303 | CONFERMA ALIQUOTA DELL'IMPOSTA SULLE ASSICURAZIONI CONTRO LA RESPONSABILITA' CIVILE "RCA" ANNO 2026 |
|---------------------------|------------|-----|---|

| | | | |
|---------------------------|------------|-----|---------------------------------------|
| Delibera Presidenziale | 11/11/2025 | 304 | CONFERMA ALIQUOTA "T.E.F.A" ANNO 2026 |
|---------------------------|------------|-----|---------------------------------------|

- la delibera di Presidenziale n. 336 del 22/12/2025 con la quale l'ente ha [Codice della strada](#) ai sensi dell'articolo 208 del [Codice della strada](#) dando atto che la somma indicata in bilancio in entrata seppur diversa da quella indicata in delibera è stata calcolata sulla base degli accertamenti al 31/12/2025, non ancora definiti alla data di approvazione della delibera presidenziale, e che la stessa comunque prevede un riparto della spesa inferiore che non può comportare spese maggiori;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58, comma 1 [D.L. n. 112/08](#), conv. in [legge 133/2008](#) (allegato 15) comunque ricompreso nel Documento Unico di programmazione;

- IX. di prendere atto** del rispetto dell'obbligo di conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali così come previsto dall'art. 9, comma 1, della [Legge n. 243/2012](#);
- X. di dare atto che** il Bilancio di Previsione 2026-2028 è deliberato in pareggio finanziario complessivo così come previsto dall'art. 162, comma 6, del [D.Lgs. n. 267/2000](#).
- XI. Di dichiarare** la delibera ad adottarsi immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000.

Benevento, lì 16/04/2026

Il Responsabile dell'Istruttoria
Dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis