



Provincia di Benevento

Servizio di Staff 2 - Gestione Giuridica del Personale - Pari
Opportunità

DETERMINAZIONE N. 1497 DEL 28/07/2026

OGGETTO: Proroga del trattenimento in servizio del Responsabile dell'Avvocatura Provinciale ai sensi della normativa sul trattenimento fino al settantesimo anno di età per particolari figure professionali – Prosecuzione sino al 31/12/2026.

IL DIRIGENTE AD INTERIM

PREMESSO CHE:

- L'avv. Giuseppe Marsicano, Responsabile dell'Avvocatura Provinciale della Provincia di Benevento, ha raggiunto il limite ordinamentale di età per il collocamento a riposo, risultando pertanto soggetto a quiescenza, a far data dal 01.10.2025;
- la normativa vigente — segnatamente, la disciplina introdotta dalla Legge 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025), come successivamente integrata dalla Legge 30 dicembre 2025, n. 199 (Legge di Bilancio 2026) — consente la prosecuzione del rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici fino al compimento del settantesimo anno di età per determinate figure professionali, in presenza di comprovate e specifiche esigenze organizzative e funzionali dell'amministrazione;
- in particolare, la prosecuzione del servizio oltre i limiti ordinamentali risulta ammessa quando ricorrano ragioni di interesse pubblico qualificato, connesse alla necessità di assicurare la continuità di funzioni strategiche e la trasmissione delle competenze professionali alle nuove generazioni di dipendenti;
- con determinazione dirigenziale n. 1797 del 01.09.2025 il Dirigente responsabile del Servizio Gestione Giuridica del Personale ha dato atto del mantenimento in servizio sino al 28.07.2026 (scadenza del mandato presidenziale), ai sensi dell'articolo 1, comma 165, della legge 30 dicembre 2024, n. 207, del dipendente a tempo indeterminato avv. Giuseppe Marsicano, matr. n. 987, inquadrato nell'Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione con il profilo professionale di "Specialista in attività legali - Avvocato", come previsto nella programmazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato per il triennio 2025-2027 contenuta nel PIAO approvato con Deliberazione presidenziale n. 174 del 17.06.2025;
- in data 15.09.2025 è stata sottoscritta la relativa appendice al contratto individuale di lavoro;

CONSIDERATO CHE:

- l'Avvocatura Provinciale costituisce struttura di rilevanza strategica per l'Ente, essendo preposta alla gestione del contenzioso, alla difesa in giudizio dell'Amministrazione e alla consulenza legale a favore degli organi e degli uffici provinciali;

- la Provincia di Benevento ha recentemente proceduto all'assunzione di giovani avvocati interni, da poco iscritti all'Albo speciale degli avvocati degli enti pubblici, il cui percorso di formazione e affiancamento professionale richiede la supervisione e il tutoraggio di una figura di comprovata esperienza e competenza;
- il Responsabile dell'Avvocatura Provinciale, in ragione della pluriennale esperienza professionale maturata nella difesa dell'Ente e della conoscenza approfondita del contenzioso provinciale, rappresenta l'unica figura in grado di assicurare, nel breve-medio periodo, l'adeguata formazione dei nuovi avvocati interni e il necessario turnover delle competenze;
- l'interruzione del rapporto di lavoro del Responsabile dell'Avvocatura in questa fase determinerebbe un pregiudizio grave e immediato per l'Ente, sia in termini di continuità della difesa tecnica nei procedimenti giudiziali in corso — molti dei quali in fasi processuali avanzate — sia in termini di formazione delle nuove professionalità interne, con conseguente vulnus al principio di buon andamento dell'amministrazione di cui all'art. 97 della Costituzione;
- l'esigenza formativa dei giovani avvocati interni non può essere adeguatamente soddisfatta mediante il ricorso a professionalità esterne, attesa la specificità del contenzioso dell'Ente e la necessità di un percorso di affiancamento continuativo e immersivo nella prassi operativa dell'Avvocatura Provinciale;

DATO ATTO CHE:

- il PIAO 2026 non è stato ancora approvato, essendo la proposta n. 274 del 21/07/2026 in attesa del parere del Collegio dei Revisori dei Conti;
- il Collegio dei Revisori, con nota prot. 18177 del 23/07/2026, è stato formalmente invitato a esprimere il proprio parere entro il termine di cinque giorni dal ricevimento della medesima, senza che ad oggi detto parere sia pervenuto;
- la mancata approvazione del PIAO 2026 non può costituire ostacolo all'adozione di atti di gestione del personale che rivestano carattere di urgenza e che siano finalizzati a evitare un pregiudizio ai dipendenti e alla funzionalità dell'Ente;
- in ogni caso, la prosecuzione del rapporto di lavoro del Responsabile dell'Avvocatura risulta già prevista e finanziata nella proposta di PIAO 2026 (Proposta n. 274 del 21/07/2026), sicché sotto il profilo finanziario-contabile non si ravvisano criticità;

RILEVATO CHE:

- la giurisprudenza costituzionale e di legittimità ha da tempo chiarito che il trattenimento in servizio costituisce eccezione rispetto al principio del collocamento a riposo al raggiungimento dei limiti di età, e che esso può essere disposto dall'amministrazione in presenza di specifiche e motivate esigenze organizzative e funzionali (cfr. Corte Cost. n. 133/2016; Cass. Civ., Sez. Lav., n. 22790/2013);
- la giurisprudenza amministrativa ha altresì riconosciuto che il collocamento a riposo non opera automaticamente quando la normativa sopravvenuta introduce un diritto alla prosecuzione del rapporto, come affermato dal TAR Lazio, sentenza n. 9994/2025, secondo cui la normativa sopravvenuta che innalza i limiti ordinamentali si applica a tutti i dipendenti non ancora cessati dal servizio alla data della sua entrata in vigore;
- nel caso di specie, ricorrono le condizioni per la prosecuzione del rapporto di lavoro sino al 31 dicembre 2026, in conformità alla normativa di riferimento e in considerazione del carattere temporaneo e strumentale

della proroga, finalizzata esclusivamente a consentire il completamento della formazione dei giovani avvocati interni e a garantire la difesa dell'Ente nei procedimenti in corso;

- risulta essere stata verificata la relativa capienza nel limite del 10% delle facoltà assunzionali autorizzate a legislazione vigente, come specificato nella circolare n. 8 del 07.04.2025 della Ragioneria generale dello Stato;

CONSIDERATO CHE:

- con nota prot. gen. N. 0018527 del 28.07.2026 si è provveduto a richiedere al su nominato funzionario di comunicare espressamente la propria disponibilità al trattenimento in servizio ai sensi della richiamata disposizione normativa fino al 31.12.2026;
- il dipendente con propria nota acquisita al prot. gen. n. 18534 del 28.07.2026, ha comunicato la propria disponibilità al trattenimento in servizio ai sensi della più volte citata disposizione normativa;

VISTE le Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 13 del 14.05.2026: *“DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026/2028 - APPROVAZIONE DEFINITIVA”*
- n. 14 del 14.05.2026: *“Schema di Bilancio di Previsione per il Triennio 2026-2028 e relativi allegati ai sensi dell’art. 174 del D. Lgs. n. 267/2000 e degli artt. 11 e 18-bis del D. Lgs. n. 118/2011. APPROVAZIONE DEFINITIVA”*

VISTE le Deliberazioni Presidenziali:

- n. 174 del 17.06.2025 avente ad oggetto *“Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027. Approvazione”*;
- n. 175 del 02.07.2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 (art. 169 D.Lgs 267/2000);

VISTI:

- la Legge 30 dicembre 2024, n. 207 (Legge di Bilancio 2025);
- la Legge 30 dicembre 2025, n. 199 (Legge di Bilancio 2026);
- l'art. 97 della Costituzione;
- il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 267/2000 (TUEL) e s.m.i.;
- lo Statuto della Provincia di Benevento;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il CCNL Comparto Regioni-Autonomie Locali del 23/02/2026;
- la proposta di PIAO 2026 (Proposta n. 274 del 21/07/2026);

RITENUTO:

- di dover provvedere, in via d'urgenza e nelle more dell'approvazione del PIAO 2026, a disporre la prosecuzione del rapporto di lavoro del Responsabile dell'Avvocatura Provinciale sino al 31/12/2026, al fine di non arrecare un danno all'Ente e di salvaguardare la continuità dell'azione amministrativa e la formazione dei giovani avvocati interni;
- che il presente provvedimento ha carattere eccezionale e temporalmente circoscritto al 31/12/2026, termine entro il quale dovrà completarsi il percorso di affiancamento e formazione dei nuovi avvocati interni,

consentendo il pieno e autonomo svolgimento delle funzioni di difesa e consulenza legale da parte degli stessi;

- **ATTESA** la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- **DATO ATTO** che, nella fattispecie, non sussiste obbligo di astensione ai sensi del Piano per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza Triennio 2024/2026 adottato, quale sez. 2 – sottosezione 2.3 del PIAO 2024/2026, con Delibera Presidenziale n. 32/2024.

DETERMINA

le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

1. **Di disporre**, per le motivazioni esposte in premessa e ai sensi della normativa vigente in materia di trattenimento in servizio dei dipendenti pubblici fino al settantesimo anno di età per particolari figure professionali, la prosecuzione del rapporto di lavoro del dell'avv. Giuseppe Marsicano, Responsabile dell'Avvocatura Provinciale della Provincia di Benevento, a decorrere dalla data di scadenza del termine ordinamentale e fino al 31 dicembre 2026, con conferma del trattamento giuridico ed economico in godimento.
2. **Di approvare** l'allegata appendice al contratto;
3. **Di dare atto** che la prosecuzione del rapporto di lavoro è disposta senza soluzione di continuità rispetto alla scadenza del termine ordinamentale di collocamento a riposo.
4. **Di precisare** che la presente proroga è motivata dalle seguenti, specifiche ragioni di interesse pubblico:
 - a) necessità di assicurare la formazione e l'affiancamento professionale dei giovani avvocati interni, da poco assunti e da poco iscritti all'Albo speciale degli avvocati degli enti pubblici, mediante un percorso di tutoraggio che richiede la continuità della supervisione da parte del Responsabile dell'Avvocatura;
 - b) esigenza di garantire la difesa tecnica dell'Ente nei numerosi procedimenti giudiziali in corso, molti dei quali in fasi processuali avanzate, la cui gestione non può essere interrotta o trasferita senza grave pregiudizio per l'Amministrazione;
 - c) impossibilità di reperire, nel breve periodo, professionalità esterne in grado di assicurare la medesima conoscenza del contenzioso provinciale e la medesima efficacia nella trasmissione delle competenze ai nuovi avvocati interni.
5. **Di dare atto** che il rapporto di lavoro cesserà alla data del 31 dicembre, e che entro tale data dovrà essere completato il percorso di formazione e affiancamento dei nuovi avvocati interni all'Ente;
6. **Di dare atto** che la spesa derivante dal presente provvedimento è imputata ai seguenti capitoli del bilancio 2026 relativi al trattamento economico del personale del Servizio Avvocatura:
 - 3700.1 – Avvocatura provinciale: competenze al personale
 - 3700.7 – Avvocatura provinciale: contributi INPDAP
 - 3700.9 – Avvocatura provinciale: premio all'INAIL
 - 3706.2 – Avvocatura provinciale: IRAP

Ai seguenti capitoli per la corresponsione della retribuzione di posizione e di risultato:

3720 – fondo di posizione e di risultato EQ

3721 – contributi INPDAP su retribuzione di posizione e di risultato delle EQ

3722 – IRAP su retribuzione di posizione e di risultato delle EQ

3723 – INAIL su retribuzione di posizione e di risultato delle EQ

e trova copertura nella proposta di PIAO 2026 (Proposta n. 274 del 21/07/2026), in corso di approvazione.

7. **Di trasmettere** copia del presente provvedimento al Servizio Gestione Economico Stipendiale del Personale per gli adempimenti di competenza, al Segretario Generale e all'interessato.
8. **Di dare mandato** al Servizio Gestione Giuridica del Personale per la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione «Amministrazione Trasparente» del sito istituzionale dell'Ente.
9. **Di attestare** la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i, introdotto con la Legge 213/2012 di conversione del D.L. 174/2012.

II RUP

f.to (Ing. Michelantonio Panarese)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EQ

f.to (Ing. Michelantonio Panarese)

IL DIRIGENTE AD INTERIM

f.to (Dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis)

**SERVIZIO TRIBUTI ED ENTRATE EXTRATRIBUTARIE -
ECONOMATO E GESTIONE FINANZIARIA DEI PAGAMENTI E DEL PRATIMONIO**

UFFICIO IMPEGNI
REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 151, comma 4, D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EQ
f.to (Dott.ssa Giovanna Clarizia)

IL DIRIGENTE AD INTERIM
f.to (Dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis)