



Provincia di Benevento

Segretario Generale

DETERMINAZIONE N. 1536 DEL 31/07/2026

OGGETTO: Incarico di Elevata Qualificazione del Servizio di Staff 2 - Gestione Giuridica del Personale e Pari Opportunità. Proroga fino ad espletamento nuova procedura di conferimento incarico.

IL DIRIGENTE AD INTERIM

PREMESSO CHE:

- con Decreto Presidenziale n. 115 del 28/07/2026 è stato conferito, tra l'altro, alla dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis l'incarico di Dirigente ad interim del Servizio di Staff 2 – Gestione Giuridica del Personale, Pari Opportunità;
- ai sensi dell'art. 25 del decreto legislativo n. 150 del 27 ottobre 2009, le amministrazioni pubbliche favoriscono la crescita professionale e la responsabilizzazione dei dipendenti pubblici ai fini del continuo miglioramento dei processi e dei servizi offerti e che la professionalità sviluppata e attestata dal sistema di misurazione e valutazione costituisce criterio per l'assegnazione di incarichi e responsabilità secondo criteri oggettivi e pubblici;
- il CCNL sottoscritto in data 16.11.2022 ha introdotto la figura della Elevata Qualificazione in luogo della Posizione Organizzativa;
- con DP n. 174 del 15.06.2023, è stato approvato il disciplinare per il conferimento delle Elevate Qualificazioni;
- con determinazione n. 1236 del 20.06.2023 "Graduazione del rischio relativo ai servizi di ogni singolo settore oggetto di assegnazione di E.Q - Rotazione personale nei servizi a maggiore rischio corruzione" sono stati indicati i livelli di rischio connessi ad ogni Servizio;
- con Deliberazione del Presidente n. 197 del 19.07.2023 si è provveduto alla approvazione del disciplinare per la pesatura della indennità di posizione delle elevate qualificazioni – approvazione schede pesatura e determinazione delle relative indennità economiche;
- con determina n. 1562 del 26.7.2023, previa pubblicazione dell'avviso interno, è stato conferito all'ing. Michelantonio Panarese l'incarico di Elevata Qualificazione, per il Servizio di Staff 2 – Gestione Giuridica del Personale, Pari opportunità;
- il predetto incarico è stato conferito fino a tutto il 31 dicembre 2024, coerentemente con gli altri conferimenti di Elevate Qualificazioni relativi agli altri servizi dell'Ente;

- con determina dirigenziale n. 85 del 16.01.2025 l'incarico di Elevata Qualificazione conferito all'ing. Michelantonio Panarese è stato prorogato sino al 30.06.2025;
- con successiva determina dirigenziale n. 1361 del 30.06.2025 il predetto incarico è stato prorogato fino al 31.07.2026;
- con deliberazione del Presidente n. 2 del 12.02.2026 è stata approvata una rideterminazione dell'assetto organizzativo della Provincia di Benevento prevedendo un nuovo organigramma e relativo funzionigramma con soppressione del Servizio Comunicazione Istituzionale ed Ufficio Stampa – Cerimoniale;
- in attuazione della citata deliberazione del Presidente n.2/2026 è stata prevista l'assegnazione di n. 18 posizioni di Elevata Qualificazione tra cui quella relativa al Servizio di Staff 2 - "Gestione Giuridica del Personale - Pari Opportunità;

CONSIDERATO CHE:

- in data 23.02.2026 è stato sottoscritto il nuovo CCNL Enti Locali, il quale, agli artt. 15 - 16 e 17, disciplina la materia relativa alle Elevate Qualificazioni;
- gli incarichi di Elevata Qualificazione conferiti, attualmente in vigore e relativi a tutti i servizi dell'ente, hanno scadenza al 31.07.2026;
- in data 26.07.2026 si sono tenute le elezioni per la nomina del Presidente della Provincia e non si è ritenuto opportuno attivare le procedure di selezione per il conferimento degli incarichi di elevata Qualificazione in coincidenza con la scadenza del mandato elettorale, demandando ogni ulteriore atto organizzativo al nuovo Presidente eletto;

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico degli Enti Locali), spetta ai dirigenti la direzione degli uffici e dei servizi e che i poteri di indirizzo e di controllo politico-amministrativo spettano agli organi di governo, mentre la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai dirigenti mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- il citato art. 107, comma 3, lett. e), attribuisce espressamente ai dirigenti gli atti di amministrazione e gestione del personale, tra i quali rientra il conferimento e la proroga degli incarichi di Elevata Qualificazione, in coerenza con il principio generale di separazione tra funzioni di indirizzo politico-amministrativo e funzioni di gestione, che trova fondamento nell'art. 97 della Costituzione ed è ribadito dall'art. 4 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, costituendo presidio dei canoni di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa;
- il principio di continuità dell'azione amministrativa impone di assicurare, senza soluzione di continuità, la prosecuzione dell'attività gestionale e l'erogazione dei servizi anche nelle more di processi di riorganizzazione, di rinnovo degli organi di indirizzo politico o di adozione di nuova disciplina regolamentare, onde evitare pregiudizi all'interesse pubblico e alla funzionalità degli uffici;
- la presente proroga, in quanto atto di gestione del personale di competenza dirigenziale, si inserisce nel quadro del limite massimo triennale di durata dell'incarico previsto dall'art. 6 del Disciplinare approvato con DP n. 174 del 15.06.2023, avuto riguardo alla data di conferimento originario

dell'incarico (determina n. 1562 del 26.07.2023), e si protrae per il tempo strettamente necessario all'espletamento delle procedure di selezione per il conferimento del nuovo incarico, in conformità ai principi di proporzionalità e temporaneità che governano gli atti di gestione a carattere provvisorio;

ATTESO CHE:

- in attuazione del citato nuovo CCNL è in corso di approvazione il nuovo Disciplinare per il conferimento delle Elevate Qualificazioni che, ai sensi dell'art.5 comma 3, lettera d) è oggetto di confronto con i soggetti sindacali di cui all'art. 7, comma 2;
- nelle more dell'approvazione del nuovo Disciplinare, al fine di assicurare la continuità dei Servizi erogati dall'Ente, si ritiene dover procedere alla proroga fino al completamento dell'iter procedurale per il conferimento dei nuovi incarichi di Elevata Qualificazione;
- l'individuazione delle figure professionali più idonee per l'affidamento degli incarichi di Elevata Qualificazione e degli incarichi di Elevata Qualificazione con contenuti di alta Professionalità viene effettuata dal Dirigente della struttura di assegnazione dell'incarico di Elevata Qualificazione;

RICORDATO CHE:

- l'importo della retribuzione di incarico è determinato in funzione della pesatura del Servizio per la quale si concorre nonché della somma disponibile annualmente per le retribuzioni di posizione e di risultato delle Elevate Qualificazioni stabilita in contrattazione decentrata;
- con determina dirigenziale n. 190 del 29.01.2026 si è preso atto degli importi delle indennità di posizione e risultato spettanti ai funzionari incaricati di Elevata Qualificazione ad esito della sottoscrizione, in data 30.12.2025, del CCI 2025 del personale non dirigente della Provincia di Benevento, il cui importo complessivo di € 292.100,00 risulta destinato per € 248.285,00 al pagamento delle indennità di posizione e per € 43.815,00 al pagamento delle indennità di risultato (vedi ALL. A alla DD n. 190/2026);
- l'importo della retribuzione di risultato è determinato, per quanto stabilito nel CCI 2025, in misura di almeno il 15% dell'importo della retribuzione di posizione per l'incarico di elevata qualificazione;

DATO ATTO CHE:

- l'art. 6 del richiamato Disciplinare approvato con DP n. 174 del 15.06.2023 ad oggetto "Procedura di conferimento degli incarichi di elevata qualificazione" definisce le caratteristiche delle posizioni di responsabilità di direzione di unità organizzative di particolare complessità: "caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa con responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative complesse (servizi); responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate e/o conseguenti ad espressa delega di funzioni da parte del dirigente, implicante anche la firma del provvedimento finale, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni" dispone testualmente che "l'incarico di ELEVATA QUALIFICAZIONE, salvo revoca o decadenza naturale, non può avere durata inferiore ad un anno e superiore ai tre anni. E' esclusa qualsiasi forma tacita di rinnovo o di proroga";

- il medesimo art. 6 dispone altresì che "l'incarico può essere prorogato nel caso in cui l'Ente sia in procinto di effettuare le nuove selezioni e/o di adottare atti di riorganizzazione della microstruttura;
- previa intesa tra la dirigenza ed il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 6 del Disciplinare approvato con DP n. 174 del 15.06.2023 ad oggetto "Procedura di conferimento degli incarichi di elevata qualificazione", è stato stabilito di prorogare gli incarichi di Elevata Qualificazione fino all'espletamento delle procedure necessarie ad attribuire i successivi incarichi conformemente al nuovo disciplinare in corso di approvazione;

VISTE le Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 13 del 14.05.2026: "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D.Lgs n. 267/2000 – Periodo 2026/2028 APPROVAZIONE DEFINITIVA"
- n. 14 del 14.05.2026: "Schema di Bilancio di Previsione per il Triennio 2026-2027 e relativi allegati ai sensi dell'art. 174 del D. Lgs. n. 267/2000 e degli artt. 11 e 18-bis del D. Lgs. n. 118/2011. APPROVAZIONE DEFINITIVA".:

VISTE le Deliberazioni Presidenziali:

- n. 2 del 12.01.2026 con la quale è stata approvata una revisione della macrostruttura organizzativa dell'Ente, che individua e definisce la struttura fondamentale dell'Ente nell'Organigramma e Funzionigramma;
- n. 198 del 30/07/2026 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 della Provincia di Benevento";
- n. 175 del 02.07.2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 (art. 169 D.Lgs 267/2000);

VISTI:

- il TUEL approvato con D.Lgs. n.267 del 18/08/2000;
- lo Statuto della Provincia di Benevento;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici della Provincia di Benevento;

DATO ATTO che non sussiste obbligo di astensione nel caso di specie ai sensi del Piano per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza Triennio 2026/2028 adottato, quale sez. 2 – sottosezione 2.3 del PIAO 2026/2028, con Delibera Presidenziale n. 198/2026;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art.147 bis del DLgs 267/2000 introdotto con la Legge 213/2012 di conversione del D.L. 174/2012;

D E T E R M I N A

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. **DI PROROGARE**, previa intesa tra la dirigenza ed il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 6 del Disciplinare approvato con DP n. 174 del 15.06.2023 ad oggetto "Procedura di conferimento degli incarichi di elevata qualificazione", l'incarico di elevata qualificazione, correlata alla responsabilità del Servizio di Staff 2 – Gestione Giuridica del Personale, Pari Opportunità - al dipendente Michelantonio Panarese, Funzionario Specialista in attività tecniche - Ingegnere;
2. **DI DARE ATTO** che:
 - al predetto dipendente sono stati attribuiti con D.D. n. 1562 del 25.07.2023, secondo il vigente modello organizzativo stabilito con D.P. n. 2 del 12.01.2026, i compiti e le funzioni di competenza del Servizio di Staff 2– Gestione Giuridica del Personale, Pari opportunità;
 - il predetto incarico è stato prorogato al 31.07.2026 con D.D. n. 1361 del 30.06.2025;
3. **DI CONFERMARE** l'attribuzione al dipendente incaricato della responsabilità della Elevata Qualificazione il trattamento economico di posizione, previsto per la fascia economica "10", correlato alla graduazione individuata con Deliberazione del Presidente n. 197 del 19.07.2023, nella misura di € 15.000,00 = annui, come riproporzionate in seguito alla determinazione del fondo 2025 del salario accessorio di cui al CCI sottoscritto in data 30.12.2025;
4. **DI DARE ATTO** che l'importo della retribuzione di risultato è determinato, per quanto stabilito nel CCI 2025, in misura di almeno il 15% dell'importo della retribuzione di posizione per l'incarico di elevata qualificazione;
5. **DI PRECISARE** che la retribuzione di Elevata Qualificazione attribuita potrà essere rivista a seguito di accordi in contrattazione decentrata oppure a seguito di una nuova e/o diversa graduazione della Elevata Qualificazione conferita;
6. **DI SPECIFICARE** quanto segue:
 - nel rispetto del vigente CCNL e del Disciplinare approvato con DP n. 174 del 15.06.2023, l'incarico di che trattasi viene prorogato, senza soluzione di continuità fino al completamento dell'iter procedurale necessario al conferimento dei nuovi incarichi di Elevata Qualificazione conseguenti all'attuazione del nuovo disciplinare in corso di approvazione;
 - l'incarico può essere revocato anticipatamente al verificarsi di una delle seguenti condizioni:
 - intervenuti mutamenti organizzativi di carattere generale decisi dal competente organo esecutivo, ovvero mutamenti organizzativi attinenti al settore/servizio ed al personale ivi assegnato;
 - accertamento specifico di risultati negativi delle attività del dipendente incaricato della Elevata Qualificazione.
7. **DI DARE ATTO** che la spesa derivante dal presente provvedimento, per la parte di competenza dell'anno 2026, trova copertura finanziaria sui seguenti capitoli nel bilancio 2026:

Capitolo	Descrizione
3720	RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI

3721	CONTRIBUTI OBBLIGATORI SU RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI
3722	IRAP SU RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI
3723	INAIL SU RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI

8. **DI PROVVEDERE** con successivo e separato atto alla corresponsione della retribuzione di risultato in un'unica soluzione, nella misura di almeno il 15% dell'indennità di Elevata Qualificazione, come stabilito nel CCI sottoscritto in data 30.12.2025, previa valutazione positiva dell'attività svolta dal titolare del presente incarico, in base ai criteri stabiliti nel Regolamento sul Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (SMiVaP) approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 30 del 10 marzo 2014 e s.m.i., concernente le EQ (ex Posizioni Organizzative);
9. **DI DARE ATTO** che:
- il suddetto trattamento economico assorbe tutte le competenze accessorie e le indennità previste dai vigenti contratti collettivi nazionali, ivi compreso il compenso per lavoro straordinario;
 - la presente spesa, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del decreto legislativo 267/2000, è compatibile con gli stanziamenti di cassa e le regole relative agli equilibri interni di bilancio;
 - in relazione al presente provvedimento non sussistono in capo ai sottoscritti cause di conflitto d'interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6bis della L. 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lettera e) della L. 190/2012;
 - la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto contabile attestante la copertura finanziaria;
 - la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet della Provincia, all'Albo Pretorio on line, così come previsto dall'art. 32, comma 1, della Legge 18/06/2009 n. 69.
10. **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

IL DIRIGENTE AD INTERIM
f.to (Dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis)

IL DIRIGENTE AD INTERIM
f.to (Dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis)

ADEMPIMENTI DEL Segretario Generale

**SERVIZIO TRIBUTI ED ENTRATE EXTRATRIBUTARIE -
ECONOMATO E GESTIONE FINANZIARIA DEI PAGAMENTI E DEL PRATIMONIO**

UFFICIO IMPEGNI
REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 151, comma 4, D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EQ
f.to (Dott.ssa Giovanna Clarizia)

IL DIRIGENTE AD INTERIM
f.to (Dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis)