



Provincia di Benevento

Decreto n. **148** del **08/10/2026**

Pubblicazione n. _____ del 08/10/2026

OGGETTO: Individuazione del Dr. Antonio De Lucia per l'assunzione a tempo parziale, nella misura del 50%, e determinato, con profilo di Istruttore Amministrativo, presso l'Ufficio di Staff del Presidente ai sensi dell'art. 90 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

IL PRESIDENTE

VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, e in particolare l'art. 90, relativo agli uffici di supporto agli organi di direzione politica;
- l'art. 90, comma 1, del TUEL, secondo cui il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi può prevedere la costituzione di uffici posti alle dirette dipendenze del Presidente della Provincia per l'esercizio delle funzioni di indirizzo e controllo attribuite dalla legge, costituiti da dipendenti dell'ente ovvero da collaboratori assunti con contratto a tempo determinato;
- l'art. 90, commi 2 e 3-bis, del TUEL, in materia di applicazione del contratto collettivo nazionale di lavoro del personale degli enti locali e di divieto di svolgimento di attività gestionale;
- l'art. 18-ter del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, recante interpretazione autentica dell'art. 90, comma 2, del TUEL, in ordine alla durata massima del contratto, non superiore al mandato elettivo del Presidente della Provincia in carica;
- l'art. 5, comma 9, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, come modificato dall'art. 6 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114;
- l'art. 53 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, in materia di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento dei servizi e degli uffici della Provincia di Benevento, rubricato "Strutture poste alle dirette dipendenze del Presidente della Provincia";

- l'art. 66 del medesimo Regolamento, in materia di competenze del dirigente del settore competente nella gestione delle procedure di assunzione;
- l'art. 101 del medesimo Regolamento, relativo alle assunzioni a tempo determinato;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 13 del 14 maggio 2026, con la quale è stato approvato il DUP 2026/2028 contenente la programmazione del fabbisogno di personale e le previsioni assunzionali per l'annualità 2026;
- la deliberazione presidenziale n. 198 del 30/07/2026 con la quale è stato approvato il PIAO 2026/2028 e piano del fabbisogno 2026.
- la determinazione dirigenziale n. 997 dell'8 giugno 2026, di approvazione dell'Avviso pubblico per l'assunzione a tempo parziale e determinato di n. 2 Istruttori Amministrativi ex art. 90 del TUEL;
- l'Avviso pubblico per l'assunzione a tempo parziale, nella misura del 50%, e determinato di n. 2 Istruttori Amministrativi ex art. 90 del TUEL, pubblicato dalla Provincia di Benevento;
- la determinazione dirigenziale n. 1356 del 16 luglio 2026, con la quale è stato approvato l'elenco dei candidati ammessi e degli esclusi dalla procedura;
- la nota del Servizio di Staff 2 – Gestione Giuridica del Personale – Pari Opportunità, prot. n. 0017554 del 17 luglio 2026, avente ad oggetto la trasmissione delle candidature ammesse e la richiesta di indicazioni operative;
- il curriculum vitae del Dr. Antonio De Lucia, datato 18 giugno 2026;

RICHIAMATI:

- il testo vigente dell'art. 90 TUEL, che consente la costituzione di uffici di supporto agli organi di direzione politica e stabilisce il divieto di attività gestionale;
- l'art. 18-ter del decreto-legge n. 162/2019, secondo cui il contratto ex art. 90 TUEL non può avere durata superiore al mandato elettivo del Presidente della Provincia in carica;
- l'art. 6 del decreto-legge n. 90/2014, che ha modificato il regime degli incarichi conferibili a soggetti collocati in quiescenza;

CONSIDERATO CHE:

- l'Avviso pubblico ha previsto l'assunzione di n. 2 unità con rapporto di lavoro subordinato a tempo parziale, nella misura del 50%, e determinato, con profilo di Istruttore Amministrativo, presso l'Ufficio di Staff del Presidente;
- le figure ricercate sono destinate, rispettivamente, al supporto del Presidente nella cura dei rapporti con i consiglieri delegati, i partiti politici, gli altri enti locali del territorio e le società partecipate, nonché al supporto nei rapporti con la stampa e con gli addetti alla divulgazione attraverso i social media;

- l'Avviso ha previsto che la scelta del candidato sia effettuata dal Presidente della Provincia, coadiuvato dal Segretario Generale, sulla base del curriculum, delle esperienze e delle competenze specifiche, senza formazione di una graduatoria;
- il procedimento selettivo si è svolto secondo le modalità stabilite dall'Avviso e si è concluso, per quanto qui rileva, con l'ammissione del Dr. Antonio De Lucia;
- il Dr. Antonio De Lucia, --- omissis... ---, è laureato in Filosofia con votazione di 110/110 e lode, ha conseguito un Master in Comunicazione ed è stato dipendente della Provincia di Benevento dal 27 dicembre 1983 al 1° novembre 2023, con qualifica di Istruttore Direttivo amministrativo e responsabilità del Servizio Comunicazione;
- il medesimo ha ricoperto, tra l'altro, l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Stampa della Provincia di Benevento dal 22 agosto 1996, quello di Direttore responsabile de "La Provincia sannita", nonché ulteriori incarichi e funzioni di supporto istituzionale, comunicazione e relazioni con il territorio;
- il curriculum evidenzia una specifica e comprovata esperienza nelle attività di comunicazione istituzionale, nei rapporti con la stampa, nella conoscenza politico-amministrativa del territorio e nel supporto agli organi di governo dell'ente;
- tali esperienze risultano coerenti con le mansioni indicate nell'Avviso e con le esigenze di supporto del Presidente, senza attribuzione di funzioni gestionali;

DATO ATTO CHE:

- gli uffici di staff ex art. 90 TUEL sono strutture poste alle dirette dipendenze dell'organo politico, funzionali all'esercizio delle relative funzioni di indirizzo e controllo e caratterizzate da un rapporto fiduciario e di diretta collaborazione;
- la giurisprudenza ha riconosciuto che la valutazione prevista per gli incarichi ex art. 90 TUEL è una valutazione globale di idoneità e rispondenza del profilo professionale del candidato alle esigenze funzionali dell'ufficio, senza necessità di formazione di una graduatoria di merito, Consiglio di Stato, sentenza breve n. 4883 del 2016;
- la giurisprudenza ha altresì qualificato i rapporti ex art. 90 TUEL come rapporti temporanei, fiduciari e destinati a cessare con il mandato dell'organo politico, Cassazione civile, Sezione Lavoro, sentenza n. 3468 del 2019 e Tribunale del lavoro di Latina, sentenza n. 324 del 2024;

considerato, in ordine alla collocazione in quiescenza del Dr. Antonio De Lucia, che:

- il Dr. Antonio De Lucia è in quiescenza dal 1° novembre 2023 e presta attualmente attività di collaborazione a titolo gratuito presso la Provincia di Benevento;
- l'art. 5, comma 9, del decreto-legge n. 95/2012 vieta, nei confronti dei soggetti collocati in quiescenza, il conferimento di incarichi di studio e consulenza, nonché di incarichi dirigenziali o

direttivi e di cariche in organi di governo, consentendo incarichi e collaborazioni esclusivamente a titolo gratuito e per la durata massima prevista dalla disposizione;

- il rapporto oggetto del presente decreto non consiste in un incarico autonomo di studio o consulenza, né in un incarico dirigenziale o direttivo, né in una carica presso organi di governo, ma in un rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato, con inquadramento nell'Area degli Istruttori e con profilo di Istruttore Amministrativo, istituito ai sensi dell'art. 90 TUEL;
- le mansioni assegnate sono di supporto operativo e collaborativo all'organo politico, nell'ambito delle direttive del coordinatore dello staff, e non comportano direzione di uffici, gestione di risorse umane o finanziarie, adozione di provvedimenti amministrativi, gestione di procedimenti, esercizio di poteri autoritativi o attività gestionale;
- la distinzione tra un incarico vietato a soggetto in quiescenza e un rapporto di lavoro ex art. 90 TUEL deve essere operata sulla base dell'effettivo contenuto delle funzioni e non del solo nomen iuris;
- in tale prospettiva, la giurisprudenza ha escluso l'applicabilità del divieto agli incarichi privi di contenuto dirigenziale o consulenziale, quando la prestazione non comporti la direzione di strutture o lo svolgimento di attività di studio e consulenza, Consiglio di Stato, sentenza n. 2949 del 2016 e Tribunale Amministrativo Regionale Puglia – Bari, sentenza n. 411 del 2018;
- la giurisprudenza ha inoltre ribadito che il divieto non può essere esteso, in via interpretativa, a fattispecie diverse da quelle espressamente contemplate dalla legge, dovendosi verificare in concreto la natura dell'attività conferita, Tribunale Amministrativo Regionale Lazio – Roma, sentenza breve n. 12173 del 2015;
- tale conclusione è coerente con il principio richiamato dalla giurisprudenza amministrativa con riferimento alla [deliberazione della Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, 18 dicembre 2020, n. 178], secondo cui il regime applicabile al soggetto collocato in quiescenza deve essere individuato in relazione all'effettiva natura dell'incarico e allo status posseduto al momento del conferimento;
- pertanto, per le caratteristiche concrete del posto e delle mansioni indicate nell'Avviso, la collocazione in quiescenza del Dr. Antonio De Lucia non costituisce, di per sé, causa di incompatibilità con l'assunzione ex art. 90 TUEL, ferma restando la necessità di escludere in concreto ogni attribuzione di funzioni dirigenziali, direttive, gestionali, di studio o consulenza e di verificare l'assenza delle ulteriori incompatibilità previste dalla legge;

RITENUTO di individuare, sulla base del curriculum, delle esperienze professionali maturate e della valutazione fiduciaria rimessa al Presidente dall'Avviso, il Dr. Antonio De Lucia quale soggetto cui conferire l'incarico di Istruttore Amministrativo presso l'Ufficio di Staff del Presidente, per il supporto alle relazioni istituzionali e alla comunicazione con la stampa;

DATO ATTO che la stipulazione del contratto individuale di lavoro e l'assunzione dell'impegno di spesa restano di competenza del dirigente del settore competente in materia di personale, previa verifica della sussistenza di tutti i presupposti finanziari, organizzativi e giuridici, nonché del possesso e della permanenza dei requisiti dichiarati;

DATO ATTO ALTRESÌ che il contratto individuale dovrà prevedere espressamente:

- la natura subordinata, a tempo determinato e parziale, con prestazione lavorativa pari al 50 per cento dell'orario a tempo pieno;
- l'inquadramento nell'Area degli Istruttori, profilo di Istruttore Amministrativo, secondo il CCNL del comparto Funzioni Locali applicabile;
- la decorrenza dalla data indicata nel contratto individuale e la cessazione automatica alla scadenza del mandato del Presidente della Provincia in carica, salva la risoluzione anticipata nei casi previsti dalla legge, dal contratto e dall'Avviso;
- l'esclusione di qualsiasi attività gestionale, dirigenziale o direttiva e di qualsiasi esercizio di poteri amministrativi propri della dirigenza o dei responsabili delle strutture dell'ente;
- il carattere fiduciario dell'incarico e la sua connessione funzionale con il mandato del Presidente;
- l'obbligo di osservare le direttive del coordinatore dello staff e di operare esclusivamente nell'ambito delle attività di supporto assegnate;
- l'obbligo di esclusività del rapporto instaurato e di preventiva verifica di ogni eventuale attività esterna o collaborazione, anche giornalistica, incompatibile con il rapporto di lavoro, con le mansioni assegnate o con l'imparzialità dell'azione amministrativa;
- l'applicazione delle disposizioni in materia di incompatibilità, conflitto di interessi, trasparenza, codice di comportamento e protezione dei dati personali;
- la sottoposizione dell'assunzione alla verifica del possesso dei requisiti e alla dichiarazione dell'interessato circa l'assenza di cause di incompatibilità e di conflitto di interessi;

visti gli artt. 50, 89 e 107 del decreto legislativo n. 267/2000, per quanto applicabili, nonché lo Statuto provinciale;

DECRETA

- Di individuare il Dr. Antonio De Lucia, --- omissis... ---, quale soggetto cui conferire l'incarico per l'assunzione con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato e parziale, nella misura del 50 per cento, con profilo di Istruttore Amministrativo, presso l'Ufficio di Staff del Presidente della Provincia, ai sensi dell'art. 90 del decreto legislativo n. 267/2000.
- L'individuazione è effettuata sulla base della valutazione del curriculum vitae, delle esperienze professionali e delle competenze specifiche del candidato, con particolare riguardo all'esperienza

maturata presso la Provincia di Benevento, alle attività di comunicazione istituzionale, ai rapporti con la stampa e alla conoscenza politico-amministrativa del territorio.

- L'incarico è finalizzato a fornire supporto diretto al Presidente nell'esercizio delle funzioni di indirizzo e controllo e, in particolare, nelle relazioni istituzionali e nei rapporti con la stampa e con gli addetti alla divulgazione attraverso i social media.
- Il Dr. Antonio De Lucia opererà nell'ambito delle direttive impartite dal coordinatore dello staff e collaborerà alle attività di raccolta, elaborazione e divulgazione di informazioni e documenti funzionali all'attività politico-istituzionale del Presidente.
- È escluso lo svolgimento di qualsiasi attività gestionale, ivi compresa l'adozione di atti o provvedimenti amministrativi, la gestione di risorse finanziarie o strumentali, la gestione di personale e l'esercizio di poteri propri dei dirigenti o dei responsabili dei servizi.
- L'incarico decorrerà dalla data indicata nel contratto individuale di lavoro e avrà durata fino alla scadenza del mandato del Presidente della Provincia in carica, ai sensi dell'art. 90 del TUEL e dell'art. 18-ter del decreto-legge n. 162/2019.
- Il rapporto è caratterizzato da natura fiduciaria e di diretta collaborazione con il Presidente e cesserà automaticamente alla scadenza, per qualsiasi causa, del mandato presidenziale, salva la risoluzione o il recesso anticipato nei casi previsti dalla legge, dal contratto individuale e dall'Avviso pubblico.
- In nessun caso il rapporto potrà trasformarsi in rapporto di lavoro a tempo indeterminato.
- Di dare atto che la collocazione in quiescenza del Dr. Antonio De Lucia non costituisce, in relazione alla concreta natura e al contenuto non dirigenziale, non direttivo, non gestionale e non consulenziale dell'incarico individuato con il presente decreto, causa ostativa all'assunzione ex art. 90 TUEL.
- La conclusione di cui al comma 1 è subordinata alla permanenza delle mansioni effettivamente indicate nel presente decreto e nel contratto individuale. È vietata qualsiasi successiva attribuzione di funzioni dirigenziali, direttive, gestionali, di studio o consulenza, nonché di compiti estranei al supporto diretto all'organo politico.
- La stipulazione del contratto è subordinata alla dichiarazione del Dr. Antonio De Lucia di non trovarsi in situazioni di incompatibilità o conflitto di interessi e alla verifica, da parte del dirigente competente, della compatibilità dell'assunzione con la disciplina vigente in materia di trattamento pensionistico, cumulo e svolgimento di attività lavorativa.
- Dalla data di decorrenza del rapporto subordinato dovrà cessare, ovvero essere formalmente regolata secondo quanto verificato dagli uffici competenti, la collaborazione a titolo gratuito presso la Provincia di Benevento, evitando sovrapposizioni di incarichi e di funzioni.

- Al rapporto si applica il trattamento economico previsto dal vigente CCNL del comparto Funzioni Locali per l'Area degli Istruttori, riproporzionato in relazione alla prestazione lavorativa pari al 50 per cento dell'orario a tempo pieno.
- Eventuali emolumenti accessori potranno essere riconosciuti esclusivamente nei limiti e alle condizioni previste dall'art. 90, comma 3, del TUEL, dall'Avviso pubblico, dalla contrattazione collettiva e dagli atti dell'ente competenti in materia, previa adozione dei necessari provvedimenti e verifica della relativa copertura finanziaria.
- Il dirigente competente in materia di personale provvederà agli adempimenti conseguenti, ivi compresi la verifica dei requisiti, l'acquisizione delle dichiarazioni prescritte, la verifica delle incompatibilità, la predisposizione e sottoscrizione del contratto individuale di lavoro e l'assunzione del relativo impegno di spesa.
- Il contratto individuale dovrà recepire integralmente i contenuti e i limiti stabiliti dal presente decreto, dall'Avviso pubblico e dalla normativa vigente.
- L'efficacia dell'assunzione resta subordinata all'esito positivo delle verifiche sul possesso dei requisiti dichiarati e all'acquisizione dei pareri, attestazioni e impegni contabili eventualmente necessari.
- Il presente decreto è trasmesso al Segretario Generale, al dirigente competente in materia di personale, al dirigente competente in materia finanziaria e al coordinatore dell'Ufficio di Staff per gli adempimenti di rispettiva competenza.
- Il presente decreto è pubblicato all'Albo Pretorio on line e nella sezione "Amministrazione trasparente", nei limiti e secondo le modalità previste dalla normativa vigente in materia di pubblicità, trasparenza e protezione dei dati personali.

Il Presidente
(Nino Lombardi)



PROVINCIA di BENEVENTO

Il presente Decreto Presidenziale n. 148 del 08/10/2026 viene pubblicato all'ALBO ON-LINE dell'Ente
con n. _____ del _____ per rimanervi per _____ giorni consecutivi.

Il Messo Notificatore
Dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis



Il Segretario Generale
Dott.ssa Maria Antonietta Iacobellis
